

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การโอนงานของกรมไปรษณีย์โทรเลขไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๐๐.๘/๓๒๗๔ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่มาตรา ๘๒ ประกอบกับมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของกรมไปรษณีย์โทรเลขไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กทช.) เว้นแต่กิจการไปรษณีย์และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทั้งนี้ ให้มีผลเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติและโดยที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แล้วในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ซึ่งโดยผลของบทบัญญัติดังกล่าวทำให้กิจการและอำนาจหน้าที่ของกรมไปรษณีย์โทรเลขต้องโอนไปเป็นของสำนักงาน กทช. ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ประกอบกับที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้ยุบกรมไปรษณีย์โทรเลข และให้ความใน (๗) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้กรมไปรษณีย์โทรเลขเป็นส่วนราชการในกระทรวงคมนาคมเป็นอันยกเลิกไปเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ดังกล่าว

จากกรณีข้างต้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเห็นว่า การโอนงานบางอย่างที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมไปรษณีย์โทรเลข จำนวน ๓ งาน ได้แก่ งานระบบวิทยุสื่อสารร่วมฝ่ายพลเรือน (TRUNKED RADIO SYSTEM) งานโครงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ และงานสถานีวิทยุกระจายเสียง จำนวน ๑๐ สถานี นั้น อาจไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์และอำนาจหน้าที่ของ กทช. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงขอหารือว่า งานดังกล่าวควรจะโอนไปเป็นของสำนักงาน กทช. หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมไปรษณีย์โทรเลข) แล้ว

ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงได้แสดงความเห็นเป็นเบื้องต้นว่า โดยที่กฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ให้เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม หากมีการโอนงานตามข้อหารือให้กับ กทช. แล้ว จะทำให้ กทช. อยู่ในฐานะเป็นทั้งองค์กรกำกับดูแลและผู้ประกอบกิจการในขณะเดียวกัน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้ว เห็นว่า มาตรา ๘๒^๑ ประกอบกับมาตรา ๗๗^๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของกรมไปรษณีย์โทรเลขไปเป็นของสำนักงาน กทช. โดยมีข้อยกเว้นแต่เพียงกิจการไปรษณีย์และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่เท่านั้นที่ไม่ต้องโอนไปเป็นของสำนักงาน กทช. แต่ให้โอนไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร^๓ ดังนั้น บรรดากิจการ ทรัพย์สิน ฯลฯ ทั้งหมดของกรมไปรษณีย์โทรเลข ยกเว้นที่เกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์และเงินงบประมาณดังกล่าวข้างต้น จึงถูกโอนไปเป็นของสำนักงาน กทช. โดยผลของกฎหมาย และเมื่องานระบบวิทยุสื่อสารร่วมฝ่ายพลเรือน (TRUNKED RADIO SYSTEM) งานโครงการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ และงานสถานีวิทยุกระจายเสียง ตามปัญหาที่ถามมามีใช่เป็นกิจการที่เกี่ยวกับไปรษณีย์ จึงต้องโอนไปเป็นของสำนักงาน กทช. ด้วย

สำหรับความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ห่วงใยว่า หากมีการโอนงานตามข้อหารือของกรมไปรษณีย์โทรเลขไปเป็นของสำนักงาน กทช. จะทำให้ กทช. เป็นทั้งองค์กรกำกับดูแลและผู้ประกอบกิจการในขณะเดียวกันนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า ข้อห่วงใยดังกล่าวเป็นเรื่องของความควรหรือไม่ควร ซึ่งเป็นเรื่องของนโยบาย หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเห็นว่าไม่ควรโอนงานดังกล่าวไป

^๑ มาตรา ๘๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของสำนักงาน กทช. เว้นแต่กิจการไปรษณีย์และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม

สิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุและสาธารณสมบัติของแผ่นดินด้วย

^๒ มาตรา ๗๗ บทบัญญัติมาตรา ๗๘ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๖ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการ

^๓ มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติให้กรมไปรษณีย์โทรเลขซึ่งเดิมเป็นส่วนราชการสังกัดกระทรวงคมนาคม โอนไปเป็นส่วนราชการสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ให้สำนักงาน กทช. ก็ควรเสนอให้มีการตรากฎหมายเพื่อโอนงานดังกล่าวออกจากสำนักงาน กทช.
ต่อไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๗