

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)

สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ได้มีหนังสือ
ด่วนมาก ที่ ทช ๗๓๐๐/๖๗๖๓/๑ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา สรุปความได้ว่า บทบัญญัติตามมาตรา ๔๗ และมาตรา ๓๐๕ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ ได้
กระทบถึงสถานะและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) และ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กทช.) ตามพระราชบัญญัติ
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ สำนักงาน กทช. จึงหารือในเรื่องการปฏิบัติงานของ กทช. และ
สำนักงาน กทช. ในช่วงเวลาที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่
กฎหมายจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระซึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๔๗ วรรคสอง มีผลใช้
บังคับ สรุปเป็นประเด็นได้ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ กทช. และสำนักงาน กทช. ยังคงมีอำนาจหน้าที่โดยครบถ้วนตามที่
กฎหมายบัญญัติ เช่น การพิจารณาอนุญาต อนุมัติ การออกประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งใดๆ เพื่อ
การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการกิจการโทรคมนาคม หรือไม่ อย่างไร ในประเด็นนี้
สำนักงาน กทช. เห็นว่า บทบัญญัติตามมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ ยัง
ไม่มีผลใช้บังคับจนกว่ากฎหมายจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระซึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา
๔๗ วรรคสอง จะมีผลใช้บังคับตามมาตรา ๓๐๕ (๑) ดังนั้น พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น
ความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ จึง
ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่ากฎหมายจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระซึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่น
ความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
ตามมาตรา ๔๗ วรรคสอง จะมีผลใช้บังคับ จึงถือได้ว่า กทช. และสำนักงาน กทช. ยังมีอำนาจ
หน้าที่โดยครบถ้วนตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไป

ประเด็นที่ ๒ โดยที่มาตรา ๑๓ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๕๐ แห่ง
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติโดยสรุปได้ว่า ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสามปี

กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติต้องออกจากตำแหน่งจำนวนสามคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นตำแหน่งตามวาระ และให้กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติซึ่งพ้นตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติขึ้นใหม่ ซึ่ง กทช. ในวาระเริ่มแรกจะครบกำหนดสามปีในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติคนใหม่จำนวนสามคน ทั้งนี้ หาก กทช. ดำเนินการจับสลากออกจากตำแหน่งจำนวนสามคนภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ แล้ว แต่ในระหว่างที่การสรรหาและมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติขึ้นใหม่จำนวนสามคนยังไม่แล้วเสร็จ อาจมีประเด็นปัญหาแยกออกได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

กรณีที่หนึ่ง กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติซึ่งพ้นจากตำแหน่งโดยวิธีจับสลากที่ยังอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปนั้น จะมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายโดยครบถ้วน และมีอำนาจหน้าที่เต็มเช่นเดียวกับกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีได้พ้นจากตำแหน่งโดยการจับสลากหรือไม่ อย่างไร กรณีนี้สำนักงาน กทช. เห็นว่า ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายมุ่งหมายมิให้เกิดภาวะขาดช่วงของการพัฒนากิจการโทรคมนาคม จึงได้กำหนดให้การกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเป็นไปโดยต่อเนื่องจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติขึ้นใหม่ ทั้งนี้ เนื่องจากกิจการโทรคมนาคมมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศและมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะเป็นอย่างมาก กฎหมายจึงบัญญัติให้อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ดังนั้น กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติซึ่งพ้นจากตำแหน่งโดยวิธีจับสลากยังคงมีอำนาจหน้าที่เต็มตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กทช.

กรณีที่สอง กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติซึ่งพ้นจากตำแหน่งโดยวิธีจับสลากที่ยังอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปนั้น ยังคงได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายระเบียบ ประกาศและคำสั่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ค่าตอบแทน สวัสดิการ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ เป็นต้น เช่นเดียวกับกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีได้พ้นจากตำแหน่งโดยการจับสลากหรือไม่ อย่างไร กรณีนี้ สำนักงาน กทช. เห็นว่า เมื่อกฎหมายบัญญัติให้กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติยังอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ซึ่งตามเจตนารมณ์ของกฎหมายมุ่งหมายให้การปฏิบัติงานของ กทช. เป็นไปโดยต่อเนื่อง กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติดังกล่าวจึงยังคงมีอำนาจหน้าที่และได้รับสิทธิประโยชน์เต็มตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน กทช. โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) และผู้แทนสำนักงาน กทช. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า กรณีที่สำนักงาน กทช. หารือมาทั้งสองประเด็นดังกล่าว มิได้เป็นปัญหาข้อกฎหมายอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะพิจารณาให้

ความเห็นแก่หน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๗ (๒)^๑ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ กล่าวคือ ในประเด็นดังกล่าวบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๗^๒ และมาตรา ๓๐๕^๓ และบทบัญญัติในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มาตรา ๑๓^๔ และมาตรา ๕๐^๕ บัญญัติไว้ชัดเจนแล้ว ไม่มีประเด็นปัญหาที่ต้องตีความ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงไม่อาจรับข้อหาหรือไว้พิจารณาได้

^๑ มาตรา ๗ คณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี หรือมติของคณะรัฐมนตรี

(๒) รับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายแก่หน่วยงานของรัฐหรือตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติของคณะรัฐมนตรี

(๓) เสนอความเห็นและข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมาย

^๒ มาตรา ๔๗ ๑๒๓

๑๒๓

ให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๑๒๓

๑๒๓

^๓ มาตรา ๓๐๕ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติดังต่อไปนี้มาใช้บังคับกับกรณีต่าง ๆ ภายใต้งบร่างรัฐธรรมนูญนี้

(๑) มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๗ วรรคสอง มาใช้บังคับจนกว่าจะมีการตรากฎหมายตามมาตรา ๔๗ จัดตั้งองค์กรเพื่อทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยอย่างน้อยกฎหมายดังกล่าวต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้าน เป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น แยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียดว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินการกิจการ การจัดทำมีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อสารมวลชนสาธารณะ แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบกระเทือนถึงการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายที่ได้กระทำขึ้นก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นจะสิ้นสุด

๑๒๓

๑๒๓

^๔ มาตรา ๑๓ ๑๒๓

๑๒๓

ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสามปี ให้ กสช. ออกจากตำแหน่งจำนวนสามคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่า การออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

๑๒๓

๑๒๓

^๕ มาตรา ๕๐ ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔

(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ธันวาคม ๒๕๕๐