

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การร่วมการทำงานกับบุคคลอื่นขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๔๐๐/๓๔๑ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ มีความประสงค์จะดำเนินการ “โครงการพัฒนาการใช้ประโยชน์ชีวมวล (Biomass) เพื่อเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าในพื้นที่สวนป่าขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้” ซึ่งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ได้ประกาศเชิญชวนให้เอกชนยื่นข้อเสนอโครงการพัฒนาการใช้ประโยชน์ชีวมวล เพื่อเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าในพื้นที่สวนป่าแม่เมาะและสวนป่าแม่มาย โดยมีระยะเวลาการใช้ประโยชน์ไม่เกิน ๓๐ ปี ซึ่งบริษัท ไทยรีนิวเอเบิล เอ็นเนอร์ยี จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอโครงการ โดยได้เสนอเงื่อนไขและผลประโยชน์ตอบแทนแก่โครงการทั้งสองแห่งอันประกอบด้วย

๑. ค่าเช่าการใช้ประโยชน์พื้นที่โครงการ
๒. ค่าตอบแทนการซื้อชีวมวล
๓. ค่าตอบแทนจากการจำหน่ายไฟฟ้า และ
๔. ค่าตอบแทนอื่น ๆ (ค่าฝึกอบรม และดูงานทั้งในและต่างประเทศ)

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองงานขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบในการดำเนินการตามโครงการ และมอบหมายให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าการที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จะให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการโครงการพัฒนาการใช้ประโยชน์ชีวมวล เพื่อเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าในพื้นที่สวนป่าทั้งหมดแล้วแบ่งเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นการร่วมการทำงานหรือสมทบกับบุคคลอื่น และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ต้องได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีก่อน ตามมาตรา ๗ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๙๙ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เป็นองค์การของ

รัฐบาล ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ประกอบกับมาตรา ๔^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๙๙ โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งมาตรา ๖๖^๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กำหนดให้นิติบุคคล มีสิทธิและหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ได้ภายในขอบอำนาจหน้าที่หรือวัตถุประสงค์ของนิติบุคคล องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จึงมีอำนาจดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๖^๕ รวมถึงมีอำนาจ ดำเนินการตามมาตรา ๗^๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๙๙ และเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ไทยรีนิวเอเบิล เอ็นเนอจี จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอโครงการ พัฒนาการใช้ประโยชน์ชีวมวลในพื้นที่สวนป่าขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ซึ่งในข้อตกลงได้ ระบุว่าบริษัทฯ ต้องใช้พื้นที่สวนป่าทั้งสองแห่งเป็นที่ตั้งโรงผลิตไฟฟ้า และองค์การอุตสาหกรรม ป่าไม้มีหน้าที่ต้องส่งมอบชีวมวลจากสวนป่าทั้งสองแห่งเพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตไฟฟ้าเท่านั้น อีกทั้งเมื่อผลิตกระแสไฟฟ้าได้แล้ว บริษัทฯ จะต้องแบ่งเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายค่า กระแสไฟฟ้าให้แก่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ด้วย จึงถือได้ว่าองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ได้เข้า ดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องและจัดหาประโยชน์เพื่อกิจการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ตาม มาตรา ๖ (๖)^๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๙๙ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

๑มาตรา ๓ เมื่อรัฐบาลเห็นเป็นการสมควรจะจัดตั้งองค์การเพื่อดำเนินกิจการอันเป็น สาธารณประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ในการเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ ประชาชน โดยใช้เงินทุนจากงบประมาณแผ่นดินก็ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒มาตรา ๔ ให้จัดตั้งองค์การขึ้นองค์การหนึ่ง เรียกว่า “องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้” เรียก โดยย่อว่า “อ.อ.ป.”

๓มาตรา ๔ องค์การซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามความในพระราชบัญญัตินี้ ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล

๔มาตรา ๖๖ นิติบุคคลย่อมมีสิทธิและหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายนี้หรือ กฎหมายอื่น ภายในขอบแห่งอำนาจหน้าที่หรือวัตถุประสงค์ดังได้บัญญัติหรือกำหนดไว้ในกฎหมาย ข้อบังคับ หรือตราสารจัดตั้ง

๕มาตรา ๖ อ.อ.ป. มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

๑ล๑

๑ล๑

(๖) ดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่กิจการของ อ.อ.ป.

๖มาตรา ๗ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวในมาตรา ๖ ให้ อ.อ.ป. มีอำนาจ รวมถึง

๑ล๑

๑ล๑

(๗) ร่วมการทำงานหรือสมทบกับบุคคลอื่น เพื่อประโยชน์แก่กิจการของ อ.อ.ป. รวมทั้งการ เข้าเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลใด ๆ แต่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จันทราคม ๒๕๕๐