

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้จ่ายเงินจากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ที่ อก ๕๒๔๒/๑๓๔๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) สรุปความได้ว่า

คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑ /๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดตั้งบริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด ขึ้นเป็นบริษัทในเครือสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และมีการจดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยกระทรวงอุตสาหกรรมและ สสว. ได้จัดส่งข้าราชการและพนักงานในสังกัดของทั้งสองหน่วยงานเข้าเป็นกรรมการผู้มีอำนาจของบริษัทดังกล่าว และได้นำเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวในอัตรา ร้อยละ ๙๙.๙๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นองค์กรหลักในการจัดการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตและจำหน่ายขนมไทยทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เป็นแหล่งรวบรวมเพื่อการศึกษาวิจัย และเป็นองค์กรหลักในการประชาสัมพันธ์การบริโภคขนมไทยโดยไม่ได้มุ่งหวังกำไร เพื่อเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ต่อมา ได้เกิดภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจทำให้บริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด ขาดสภาพคล่องทางการเงิน จนกระทั่งไม่มีเงินเพียงพอต่อการดำเนินธุรกิจจนต้องเลิกจ้างพนักงานไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้และต้องการปิดกิจการ แต่บริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด ก็ไม่มีรายได้เพียงพอที่จะนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชีและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามกฎหมายได้

กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะที่เป็นผู้กำกับดูแล สสว. ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด ต้องการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จึงขอหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นข้อกฎหมาย ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ภาระหน้าที่ที่บริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด ได้ก่อขึ้นจากการดำเนินธุรกิจนั้น สสว. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ และในฐานะผู้ถือหุ้นของบริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด มีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องชำระหนี้หรือร่วมรับผิดชอบกับบริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด หรือไม่ และรับผิดชอบในฐานะใด เพียงใด

ประเด็นที่ ๒ หาก สสว. ในฐานะผู้ถือหุ้นของบริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด มีความประสงค์จะช่วยเหลือบริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด โดยจัดสรรเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชี ชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ สสว. จะสามารถช่วยเหลือได้หรือไม่ และใช้บทบัญญัติในพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตราใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงอุตสาหกรรมโดยมีผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อใช้ในการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๔^๑ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๒๐ (๕)^๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่ข้อเท็จจริงตามที่หารือมายังไม่ปรากฏว่า สสว. ได้เสนอเรื่องนี้ต่อคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมพิจารณา ซึ่งหากคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมพบว่ามีปัญหาในการดำเนินการประการใดก็สามารถเสนอคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อพิจารณาต่อไปได้ ในฐานะผู้กำกับการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๑๑ (๑๐)^๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนั้น สมควรที่ สสว. จะได้หารือคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมก่อน หากมีปัญหาข้อกฎหมายประการใดจึงหารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๕๕

^๑มาตรา ๓๔ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้

(๑) ให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกู้ยืมสำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการของวิสาหกิจ หรือกลุ่มวิสาหกิจนั้นให้มีประสิทธิภาพและขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

(๒) ให้ความช่วยเหลือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชน เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) เป็นเงินช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใด ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนาและการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยรวม ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๔) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารกองทุน

^๒มาตรา ๒๐ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของสำนักงาน อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้ในการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๔

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๐) กำกับการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหาร

ฯลฯ

ฯลฯ