

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้เงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ในการเช่า
การจัดซื้อที่ดิน และการก่อสร้างศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัด

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๗๐๒/๑๔๕๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า มาตรา ๒๐/๓ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้มีการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการขึ้น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กำหนด และมาตรา ๒๐/๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้ศูนย์บริการคนพิการมีอำนาจหน้าที่ ให้ความช่วยเหลือแก่คนพิการในด้านต่าง ๆ ปัจจุบันมีศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัดหลายจังหวัด ที่เปิดให้บริการแล้ว แต่ไม่มีที่ทำการเป็นของตนเอง ทำให้มีปัญหาในการให้บริการแก่องค์กรคนพิการ และคนพิการ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการจึงมีความประสงค์ที่จะเช่า จัดซื้อที่ดิน และก่อสร้างศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัดโดยใช้เงินงบประมาณจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ แต่ยังติดขัดในปัญหาข้อกฎหมาย กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การใช้เงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ สำหรับการเช่า การจัดซื้อที่ดิน และการก่อสร้างศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัด เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่

๒. การเช่า การจัดซื้อที่ดิน และการก่อสร้างศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัดเป็นกิจการ ที่สามารถใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ได้ตามข้อ ๑๒ แห่งระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารกองทุน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารกองทุน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุนส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่

๓. การดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเกี่ยวกับการเงินและการคลัง ตลอดจน กฎหมายฉบับอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ โดยมีผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา คือ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการจะเช่า จัดซื้อที่ดิน และก่อสร้างศูนย์บริการคนพิการ ระดับจังหวัดโดยใช้เงินจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ได้หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๒๓๗ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) เห็นว่า มาตรา ๒๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการไว้อย่างกว้าง กล่าวคือ เพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ การส่งเสริมและการดำเนินงานด้านการสงเคราะห์ช่วยเหลือคนพิการ การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ การศึกษาและการประกอบอาชีพของคนพิการ รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ และมาตรา ๒๐/๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้จัดตั้งศูนย์บริการคนพิการขึ้นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติกำหนด และให้ศูนย์บริการคนพิการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ออกระเบียบตามมาตรา ๒๐/๓ ไว้ คือ ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับศูนย์บริการคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยระเบียบดังกล่าว รวมถึงระเบียบอื่น ๆ ยังไม่มีหลักเกณฑ์กำหนดให้ศูนย์บริการคนพิการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ที่คณะกรรมการฯ กำหนด พอที่จะนำมาปรับใช้กับกรณีนี้ได้นั้น ดังนั้น หากกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประสงค์จะได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ไปดำเนินการเกี่ยวกับการเช่า การจัดซื้อที่ดิน และการก่อสร้างศูนย์บริการคนพิการ จะต้องดำเนินการเพื่อให้คณะกรรมการฯ กำหนดหลักเกณฑ์การให้เงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ให้ชัดเจนและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ตามมาตรา ๒๓ ต่อไป



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๖๐

“มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ” เพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ การส่งเสริมและการดำเนินงานด้านการสงเคราะห์ช่วยเหลือคนพิการ การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ การศึกษาและการประกอบอาชีพของคนพิการ รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ โดยจัดสรรให้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

“มาตรา ๒๐/๓ ให้จัดตั้งศูนย์บริการคนพิการ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามพระราชบัญญัตินี้

ราชการส่วนท้องถิ่นอาจจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการตามวรรคหนึ่งได้โดยใช้งบประมาณของตนเอง

การจัดตั้งและการยกเลิก การกำหนดประเภทองค์กร มาตรฐานการดำเนินการ และคุณสมบัติของผู้ดำเนินการศูนย์บริการคนพิการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้ศูนย์บริการคนพิการได้รับการสนับสนุนด้านการเงินหรือด้านอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนด หรือได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด