

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกำหนดเงินเดือนพนักงานการยางแห่งประเทศไทยที่โอนย้าย
จากข้าราชการสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร

การยางแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กษ ๒๙๐๔.๐๒/๐๔๑๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการควบรวบ ๓ หน่วยงาน คือ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์การสวนยาง ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร เป็นหน่วยงานราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ ที่ให้พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พนักงานและลูกจ้างขององค์การสวนยางเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. และมาตรา ๗๑ ที่ให้โอนข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่ได้แจ้งความจำนงค์เป็นหนังสือต่ออธิบดีกรมวิชาการเกษตรไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการ กยท. จะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์อย่างอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ซึ่ง กยท. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการเทียบโอนตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เข้าสู่การยางแห่งประเทศไทย ตามคำสั่ง กยท. ที่ ๘๔/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ การเทียบโอนตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์อย่างอื่นของทั้ง ๓ หน่วยงาน เพื่อเป็นหลักเกณฑ์ในการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกรอบอัตรากำลังของ กยท. และมอบหมายให้รองผู้ว่าการด้านอุตสาหกรรมยางและการผลิตราย ประสานกับผู้แทนกระทรวงการคลัง รองอธิบดีกรมศุลกากร หน่วยงานกลาง ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการยางแห่งประเทศไทย ร่วมให้คำปรึกษา

๒. คณะกรรมการ กยท. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเทียบโอนตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เข้าสู่ กยท. เสนอตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ประกอบกับตามผลการหารือกำหนดเงินเดือนของสถาบันวิจัยยางเข้าสู่ กยท. และกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิของพนักงาน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยกำหนดเงินเดือนของข้าราชการสถาบันวิจัยยางเข้าสู่ กยท. ๓ กลุ่ม ดังนี้

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๒/๒๓๕ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มที่ ๑ พนักงาน กยท. ที่โอนจากข้าราชการที่มีอายุราชการน้อยกว่า ๑๐ ปี ให้กำหนดเงินเดือนเพิ่มขึ้นเพื่อให้ตรงตามบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงาน กยท.

กลุ่มที่ ๒ พนักงาน กยท. ที่โอนจากข้าราชการที่มีอายุราชการมากกว่า ๑๐ ปี ตำแหน่งระดับ ๗ ลงมา ให้ปรับเงินเดือนให้ตรงตามบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงาน กยท. และให้บวกเพิ่มอีก ๐.๕ ขั้น กรณีพนักงานที่เงินเดือนต้นให้บวกเพิ่มอีก ๑ ขั้น

กลุ่มที่ ๓ พนักงาน กยท. ที่โอนจากข้าราชการระดับ ๘ ให้ปรับเงินเดือนเพิ่มให้ตรงตามบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงาน กยท. แล้วปรับเพิ่มอีก ๒ ขั้น เป็นค่าบริหาร และบวกเพิ่มเงินประจำตำแหน่งที่เป็นสิทธิติดตัวมา โดยปรับเป็นค่าตอบแทนพิเศษ

กรณีการปรับเงินเดือนของนายพิเชษฐ พร้อมมูล (ตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบันวิจัยยาง) ในช่องค่าบริหาร จำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท นั้น เป็นค่าตอบแทนตำแหน่งทางวิชาการ จึงให้ตัดค่าบริหารจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท และให้ไปรวมกับค่าตอบแทนตำแหน่งทางวิชาการเป็น ๒๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ การนับรวมค่าตอบแทนตำแหน่งทางวิชาการ เป็นการกำหนดเฉพาะตัวเท่านั้น เนื่องจากเป็นการกำหนดเงินเดือนอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ เพราะเป็นการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งการที่ กยท. ใช้วิธีการคำนวณเงินเดือนแก่พนักงานที่โอนย้ายมาจากสถาบันวิจัยยาง โดยแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม และกำหนดเงินประจำตำแหน่งที่เป็นสิทธิติดตัวเป็นค่าตอบแทนพิเศษ ตามข้อ ๒ ข้างต้น นั้น ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กยท. จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็น ดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดค่าจ้างของพนักงาน กยท. ที่โอนย้ายมาจากข้าราชการสังกัดสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร โดยการลาออกจากราชการ และต้องยกเลิกตำแหน่งดังกล่าว โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อนจนกว่าผู้ว่าราชการ กยท. จะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์อย่างอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ โดยมีการกำหนดเงินเดือนเมื่อโอนย้ายมาสู่ กยท. โดยใช้วิธีการคำนวณเงินเดือนที่ได้รับเมื่อโอนย้ายมาเป็นพนักงาน กยท. แยกเป็น ๓ กลุ่ม ข้างต้น นั้น เป็นอำนาจของคณะกรรมการ กยท. ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ หรือไม่ อย่างไร

(๒) ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย กำหนดให้สภาพการจ้าง เกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการต่าง ๆ ในขณะที่มีสถานะเป็นข้าราชการให้คงได้รับอยู่ต่อไปจนกว่าจะมีการกำหนดขึ้นใหม่ ซึ่งการกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่นั้น กยท. จะกำหนดโดยการแยกค่าบริหารมารวมกับค่าตอบแทนไว้ต่างหาก ไม่นำไปรวมกับเงินเดือนแรกบรรจุ อย่างเช่น กรณีของนายพิเชษฐ พร้อมมูล เป็นอำนาจของคณะกรรมการ กยท. ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหาหรือของการยางแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) และผู้แทนการยางแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะทำงานเทียบโอนตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เข้าสู่การยางแห่งประเทศไทยที่ กยท. แต่งตั้ง ได้กำหนดเงินเดือนของข้าราชการสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ที่โอนเข้าสู่ กยท. โดยแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม แยกตามคุณวุฒิและอายุราชการแล้ว แต่ยังไม่มีการปรับเงินเดือนของข้าราชการสถาบันวิจัยยางลงในระดับขั้นตามบัญชีอัตราเงินเดือนของ กยท. ซึ่งทำให้ข้าราชการสถาบันวิจัยยางดังกล่าวยังคงได้รับเงินเดือนเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิม เนื่องจากยังมีประเด็นปัญหาที่ว่าคณะกรรมการ กยท. มีอำนาจในการกำหนดเงินเดือนของพนักงาน กยท. ที่โอนย้ายจากข้าราชการสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตรได้ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ หรือไม่ กยท. จึงได้มีประเด็นที่ข้อหาหรือมาในครั้งนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามข้อหาหรือเป็นกรณีที่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร สมัครใจโอนไปปฏิบัติงานกับ กยท. ซึ่งมาตรา ๗๑^๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการ กยท. โดยเฉพาะที่จะดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างที่โอนมานั้นให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ใน กยท. โดยผู้ที่โอนมานั้นจะต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์อย่างอื่นตามตำแหน่งนั้น ๆ ซึ่งจะต้องมีอัตราหรือจำนวนไม่ต่ำกว่าที่ผู้โอนได้รับอยู่เดิม ซึ่งหมายความว่าหาก กยท. จะกำหนดโดยการแยกค่าบริหการมารวมกับค่าตอบแทนไว้ต่างหากให้แก่ข้าราชการที่โอนมา กยท. ก็ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง คือผู้โอนมานั้นจะต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์อย่างอื่นไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมก่อนโอนมา

มาตรา ๗๑ ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการที่โอนไปตามมาตรา ๗๐ ถ้าสมัครใจจะโอนไปปฏิบัติงานกับ กยท. และได้แจ้งความจำนงค์เป็นหนังสือต่ออธิบดีเจ้าสังกัดภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้โอนข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้นั้นไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. แล้วแต่กรณี และให้ยุบอัตรากำลังของกรมวิชาการเกษตรดังกล่าว

ให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กยท. ตามวรรคหนึ่ง ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์อย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการ และประโยชน์อย่างอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง

นอกจากนี้ มาตรา ๗๑^๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ มิได้บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กยท. ตามมาตรา ๑๓ (๒)^๗ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ ดังที่กล่าวไว้ในหนังสือหารือแต่ประการใด คณะกรรมการ กยท. คงมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒ (๗)^๘ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ

สำหรับบทบัญญัติในมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ นั้น เป็นบทบัญญัติที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้ ซึ่งมีใช้บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการโอนข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างมาปฏิบัติงานกับ กยท. ตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยฯ ได้อย่างใด



(นายดิศพัทธ์ โทตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๖๐

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม (๑) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๓ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

^๘มาตรา ๒๒ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กยท. และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) ออกข้อบังคับว่าด้วยการคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การประเมินผลงาน การถอดถอนวินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ