

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การรับเบี้ยประชุมของอนุกรรมการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุดที่ สม ๐๐๐๑/๒๐๗๔ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปความได้ว่า โดยที่มาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติว่า

“ให้อนุกรรมการได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุมในอัตราครึ่งละหนึ่งพันบาท แต่รวมกันแล้วไม่เกินเดือนละหนึ่งหมื่นบาท เว้นแต่กรณีที่อนุกรรมการทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมในอัตราและจำนวนเช่นเดียวกับที่ประธานอนุกรรมการได้รับ ทั้งนี้ ให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวในวันหนึ่ง

ให้ประธานอนุกรรมการได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งเฉพาะครั้งที่มาประชุมในอัตราครึ่งละหนึ่งพันสองร้อยบาท แต่รวมกันแล้วไม่เกินเดือนละหนึ่งหมื่นสองพันบาท ทั้งนี้ ให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวในวันหนึ่ง”

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอหารือว่า

๑. กรณีในวันเดียวกันมีการประชุมคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ และอนุกรรมการที่เข้าประชุมเป็นบุคคลเดียวกันดำรงตำแหน่งในคณะอนุกรรมการทั้งสองคณะ ตามบทบัญญัติพระราชกฤษฎีกาข้างต้น บุคคลดังกล่าวจะได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมในวันเดียวกันได้ ๒ ครั้ง เนื่องจากเป็นการประชุมอนุกรรมการต่างคณะกันใช่หรือไม่ประการใด

๒. คำว่า “แต่รวมกันแล้วไม่เกินเดือนละหนึ่งหมื่นบาท” และ “แต่รวมกันแล้วไม่เกินเดือนละหนึ่งหมื่นสองพันบาท” หมายถึงยอดค่าเบี้ยประชุมที่ได้รับของบุคคลผู้ได้รับการแต่งตั้งและมาประชุมต่อเดือนเฉพาะในแต่ละคณะอนุกรรมการ หรือยอดค่าเบี้ยประชุมที่ได้รับของบุคคลผู้ได้รับการแต่งตั้งและมาประชุมต่อเดือนในทุกคณะอนุกรรมการรวมกัน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า มาตรา ๕<sup>๑</sup> แห่งพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการคณะกรรมการสิทธิ

มนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดช้อยกเว้นกรณีที่มีการประชุมในวันเดียวกันมากกว่าหนึ่งครั้งให้ได้รับเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวนั้น มีความหมายเพียงเฉพาะกรณีที่มีการประชุมของคณะอนุกรรมการคณะเดียวกันในวันเดียวกันหนึ่งครั้งเท่านั้น มิได้หมายความว่ารวมถึงการประชุมของคณะอนุกรรมการต่างคณะกันในวันเดียวกัน เพราะอนุกรรมการคนหนึ่งอาจได้รับแต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะก็ได้ หากแปลความว่าอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวแม้เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการต่างๆ หลายคณะและมีการประชุมในวันเดียวกัน ย่อมมีผลว่าผู้เข้าร่วมประชุมในคณะอนุกรรมการแต่ละคณะจะมีทั้งอนุกรรมการที่ได้รับเบี้ยประชุมและอนุกรรมการที่ไม่ได้รับเบี้ยประชุมเพราะเหตุที่ปฏิบัติหน้าที่ในอนุกรรมการหลายคณะ อันเป็นการแปลความไม่ชอบด้วยเหตุผล ดังนั้น กรณีผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการหลายคณะ ถ้าอนุกรรมการผู้นั้นได้เข้าร่วมประชุมจริงในคณะอนุกรรมการต่างคณะกันภายในวันเดียวกัน ผู้นั้นย่อมมีสิทธิที่จะได้รับเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะที่ตนได้เข้าร่วมประชุม ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ในทำนองเดียวกันนี้ในเรื่องเสรีจที่ ๗๗๙/๒๕๔๖<sup>๒</sup>

**ประเด็นที่สอง** เห็นว่า เมื่อพิจารณาแล้วว่าผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการมากกว่าหนึ่งคณะมีสิทธิรับเบี้ยประชุมจากการประชุมคณะอนุกรรมการแต่ละคณะทุกครั้งที่ย่อยร่วมประชุม จำนวนค่าเบี้ยประชุมสูงสุดที่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการมีสิทธิจะได้รับในแต่ละเดือนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฯ จึงสมควรแปลความในลักษณะเดียวกัน โดยแยกคำนวณจำนวนค่าเบี้ยประชุมที่อนุกรรมการหรือประธานอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเป็นรายคณะ ดังนั้น จำนวนค่าเบี้ยประชุมสูงสุดที่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการมีสิทธิจะได้รับในแต่ละเดือนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕<sup>๓</sup> แห่งพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฯ จึงหมายความว่าถึง

---

<sup>๒</sup> มาตรา ๕ ให้อนุกรรมการได้รับคำตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุมในอัตราครั้งละหนึ่งพันบาท แต่รวมกันแล้วไม่เกินเดือนละหนึ่งหมื่นบาท เว้นแต่กรณีที่อนุกรรมการทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการให้มีสิทธิได้รับคำตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมในอัตราและจำนวนเช่นเดียวกับที่ประธานอนุกรรมการได้รับ ทั้งนี้ ให้ได้รับคำตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวในวันหนึ่ง

ให้ประธานอนุกรรมการได้รับคำตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุมในอัตราครั้งละหนึ่งพันสองร้อยบาท แต่รวมกันแล้วไม่เกินเดือนละหนึ่งหมื่นสองพันบาท ทั้งนี้ ให้ได้รับคำตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวในวันหนึ่ง

<sup>๓</sup> บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การเบิกเบี้ยประชุมกรรมการสิทธิมนุษยชนคนเดียวกันที่มีการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนในวันและเวลาเดียวกัน ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๑๙๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

<sup>๔</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ยอดค่าเบี้ยประชุมที่บุคคลผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นจะพึงได้รับในการเข้าร่วมประชุมต่อเดือนสำหรับแต่ละคณะอนุกรรมการ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ  
(คุณพรทิพย์ จาละ)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ธันวาคม ๒๕๕๒