

เรื่องเสร็จที่ ๘๔๕/๒๕๖๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การประกอบกิจการหอพักของมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษต่ำกว่า
ระดับอุดมศึกษา

กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้มีหนังสือ ที่ พม ๐๓๐๑/๓๑๓๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า สถานศึกษาใดประสงค์จะประกอบกิจการหอพัก ต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน โดยคำว่า “สถานศึกษา” มีความหมายตามบทนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวว่า โรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัยที่จัดการศึกษาในระบบ ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึงสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐ ที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ซึ่งกรมกิจการเด็กและเยาวชนในฐานะเป็นหน่วยงานบังคับใช้ กฎหมายดังกล่าวได้รับข้อหารือจากหน่วยงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติในกรณีมหาวิทยาลัยของรัฐ ที่จัดการศึกษต่ำกว่าระดับอุดมศึกษาในรูปแบบโรงเรียนสาธิตของมหาวิทยาลัย ซึ่งจัดให้มีการเรียน การสอนระดับมัธยมศึกษาและประถมศึกษา และมหาวิทยาลัยดังกล่าวได้จัดที่พักให้กับนักเรียนระดับ มัธยมศึกษาและประถมศึกษาด้วย ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพักฯ เป็นไปตาม เจตนารมณ์ของกฎหมาย กรมกิจการเด็กและเยาวชนจึงขอหารือว่า กรณีมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดให้มี การเรียนการสอนต่ำกว่าระดับอุดมศึกษาในรูปแบบโรงเรียนสาธิตของมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการจัด การเรียนการสอนแก่นักเรียนในระดับมัธยมศึกษาและประถมศึกษา และมหาวิทยาลัยดังกล่าว มีการจัดที่พักให้แก่แก่นักเรียนดังกล่าวเข้าพักอาศัยในลักษณะหอพักด้วย จะต้องมายื่นคำขอรับ ใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักจากนายทะเบียนตามกฎหมายกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการ หอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมกิจการเด็ก และเยาวชน โดยมีผู้แทนกระทรวงการพัฒนากำลังคนและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมกิจการเด็ก และเยาวชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเจตนารมณ์เพื่อกำหนดแนวทางและวิธีการกำกับดูแลการประกอบกิจการหอพักให้เป็นไปเพื่อการคุ้มครอง สวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษากิจการ จึงกำหนดให้สถานศึกษาที่มีหอพักสามารถ รับผู้พักซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาในสถานศึกษาในระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรีและมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี โดยสถานศึกษาที่จะต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยหอพักจะเป็นไปตามบทนิยามคำว่า “สถานศึกษา” ในมาตรา ๔^๑ ซึ่งหมายความว่า โรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัย

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๕/๑๖๐ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“สถานศึกษา” หมายความว่า โรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัยที่จัดการศึกษาในระบบ ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึงสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษา ในระดับอุดมศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

ที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึงสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา โดยสถานศึกษาตามบทนิยามดังกล่าวที่มีหอพักจะต้องมายื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๒๗^๒วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหอพักฯ และจากบทนิยามคำว่า “สถานศึกษา” ดังกล่าวที่หมายความถึงสถาบันและมหาวิทยาลัยที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ แต่มิได้หมายความถึงสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา นั้น คำว่า “ที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา” นี้เป็นการบัญญัติเพื่อขยายความคำว่า “สถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐ” ที่จะให้หมายความถึงเฉพาะสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาเท่านั้น ดังนั้น สถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาดำกว่าระดับอุดมศึกษาจึงยังอยู่ในความหมายของบทนิยามคำว่า “สถานศึกษา” ซึ่งจะสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติหอพักฯ ที่มุ่งคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษาระหว่างนักเรียนซึ่งอยู่ในระหว่างการศึกษาระดับขั้นพื้นฐานเป็นสำคัญ

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น มหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดให้มีการเรียนการสอนต่ำกว่าระดับอุดมศึกษาในรูปแบบโรงเรียนสาธิตของมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการจัดการเรียนการสอนแก่นักเรียนในระดับมัธยมศึกษาและประถมศึกษา และมหาวิทยาลัยดังกล่าวจัดให้มีที่พักให้แก่นักเรียนเข้าพักอาศัยในลักษณะหอพัก จึงเป็นสถานศึกษาที่จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักจากนายทะเบียนตามกฎหมายกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๖๓

^๒มาตรา ๒๗ สถานศึกษาใดประสงค์จะประกอบกิจการหอพัก ต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน
การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง