

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ขอรื้อถอนที่ดินขององค์การค้ำของสำนักงานคณะกรรมการ
ส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากร
ทางการศึกษา (สำนักงานคณะกรรมการ สกสค.) ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ๕๒๐๑.๑/๐๖๕๕๑
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปความได้ว่า สำนักงาน
คณะกรรมการ สกสค. มีความประสงค์จะนำที่ดินซึ่งเดิมเป็นของครูสภาตามพระราชบัญญัติครู
พ.ศ. ๒๔๘๘ โดยองค์การค้ำของครูสภา หน่วยงานทางการค้ำของครูสภานั้นได้ใช้เงินของ
องค์การค้ำของครูสภาจัดซื้อไว้เพื่อดำเนินการทางธุรกิจขององค์การค้ำของครูสภา รวมทั้งสิ้น
๑๐ แปลง ดังต่อไปนี้

๑. ขอนแก่น พื้นที่ ๙ ไร่ ๓๓ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๒
๒. อุตรดิตถ์ พื้นที่ ๙๑ ไร่ ๑ งาน ๔๓ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓
๓. พัทลุง พื้นที่ ๓๓ ไร่ ๓ งาน ๓๘ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๓๓
๔. ร้อยเอ็ด พื้นที่ ๔๙ ไร่ ๒ งาน ๒๔ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๓
๕. นครราชสีมา พื้นที่ ๓๑ ไร่ ๑ งาน ๑๗ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๓๔
๖. นครสวรรค์ พื้นที่ ๑๕ ไร่ ซื้อเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๓๕
๗. อุตรดิตถ์ พื้นที่ ๗๔ ไร่ ๒ งาน ๘๗ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๓๔
๘. สุราษฎร์ธานี พื้นที่ ๔๘ ไร่ ๖ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๓๔
๙. ลำปาง พื้นที่ ๒๕ ไร่ ๑ งาน ๗๐ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๓๔
๑๐. อุทัยธานี พื้นที่ ๒๐ ไร่ ๓ งาน ๑๒ ตารางวา ซื้อเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๓๔

เพื่อให้องค์การค้ำของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครู
และบุคลากรทางการศึกษา (องค์การค้ำของ สกสค.) ไปดำเนินการจัดประโยชน์ ต่อมา
เมื่อพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกาศใช้บังคับทำให้ที่ดิน
ดังกล่าวโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาครู
และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ และกฎหมายฉบับดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการ
ส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (คณะกรรมการ สกสค.) มีอำนาจ
หน้าที่ตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ และ
กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ฐานะเป็นนิติบุคคลในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ
มีอำนาจและหน้าที่ตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖

สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. จึงขอหารือว่า หากคณะกรรมการ สกสค. หรือ
สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. โดยองค์การค้ำของ สกสค. จะนำที่ดินดังกล่าวไปจัดประโยชน์
ในทางธุรกิจการค้ำขององค์การค้ำของ สกสค. จะทำได้หรือไม่ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการ สกสค.
จะได้นำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานคณะกรรมการ สกสศ. โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ สกสศ. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มาตรา ๖๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติให้มีคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (คณะกรรมการ สกสศ.) ทำหน้าที่บริหารงานสำนักงานคณะกรรมการ สกสศ. โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญประการหนึ่ง คือ เพื่อส่งเสริมสวัสดิการ สวัสดิภาพ สิทธิประโยชน์เกื้อกูลอื่น และความมั่นคงของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาและผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษา มีอำนาจและหน้าที่ดำเนินงานและบริหารจัดการองค์การและจัดหาผลประโยชน์ของสำนักงานคณะกรรมการ สกสศ. ตามมาตรา ๖๓^๒

มาตรา ๖๒ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา ทำหน้าที่บริหารงานสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมสวัสดิการ สวัสดิภาพ สิทธิประโยชน์เกื้อกูลอื่น และความมั่นคงของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาและผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษา

(๒) ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาและผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษา

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาของกระทรวงในเรื่องสื่อการเรียนการสอน วัสดุอุปกรณ์การศึกษาและเรื่องอื่นที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษา

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนา การดำเนินงานด้านสวัสดิการ สวัสดิภาพ และผดุงเกียรติของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษา

มาตรา ๖๓ คณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา มีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินงานด้านสวัสดิการ สวัสดิภาพ สิทธิประโยชน์เกื้อกูลอื่น และความมั่นคงของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษา และผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษา

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน ยกย่อง และผดุงเกียรติของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาและผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษา

(๓) ส่งเสริมให้ผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษา และผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษาได้รับสวัสดิการต่างๆ ตามสมควร

(๔) ให้ความเห็น คำปรึกษา และคำแนะนำในเรื่องการส่งเสริมสวัสดิการ สวัสดิภาพ สิทธิประโยชน์และความมั่นคงของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษา และผู้ปฏิบัติงานด้านการศึกษาแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๕) ดำเนินงานและบริหารจัดการองค์การจัดหาผลประโยชน์ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๖) ออกข้อบังคับและหลักเกณฑ์ในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๗) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการ หรือมอบหมายให้กรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อกระทำการใดๆ แทน

(๘) สรรหาและแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๙) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการบริหารงานสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

นอกจากนี้ มาตรา ๖๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้มีสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. มีฐานะเป็นนิติบุคคลในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการ สกสค. ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับกิจการอื่นที่คณะกรรมการ สกสค. มอบหมาย ทั้งนี้ ในวรรคสองของมาตรา ๖๗ บัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. มีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ถูกรรณสิทธิ หรือมีสิทธิครอบครองในทรัพย์สินหรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (๒) ทำนิติกรรมสัญญาหรือข้อตกลงใด ๆ (๓) เข้าร่วมลงทุนกับนิติบุคคลอื่น ในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ในการบริหารงานสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. (๔) กู้ยืมเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการบริหารงานสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. และ (๕) สนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ คณะกรรมการ สกสค. จึงมีอำนาจดำเนินงานและบริหารจัดการองค์การและจัดหาผลประโยชน์ของสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ได้

เพราะฉะนั้น โดยผลของบทบัญญัติมาตรา ๖๓ ประกอบกับ มาตรา ๖๗ (๑) (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. จึงมีอำนาจถูกรรณสิทธิหรือมีสิทธิครอบครองในทรัพย์สินหรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ ทำนิติกรรมสัญญาหรือข้อตกลงใด ๆ หรือเข้าร่วมลงทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ในการบริหารงานสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ได้ ดังนั้น ในกรณีที่คณะกรรมการ สกสค. ประสงค์จะนำที่ดินตามปัญหาที่หารือไปใช้เพื่อดำเนินการทางธุรกิจขององค์การค่าของ สกสค. หากการดำเนินการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการจัดหารายได้เพื่อส่งเสริมสวัสดิการ สวัสดิภาพ

^๓มาตรา ๖๗ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๒) ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับกิจการอื่นที่คณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษามอบหมาย

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

นอกจากอำนาจและหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษามีอำนาจกระทำการกิจการต่างๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ รวมทั้งให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ถูกรรณสิทธิ หรือมีสิทธิครอบครองในทรัพย์สินหรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๒) ทำนิติกรรมสัญญาหรือข้อตกลงใดๆ

(๓) เข้าร่วมลงทุนกับนิติบุคคลอื่น ในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ในการบริหารงานสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๔) กู้ยืมเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการบริหารงานสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๕) สนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

สิทธิประโยชน์เกื้อกูลอื่น และความมั่นคงของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาและผู้ปฏิบัติงาน
ด้านการศึกษาตามมาตรา ๖๒^๕ คณะกรรมการ สกสศ. ย่อมมีอำนาจดำเนินการได้

(นายอัษฎพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๕๕

^๕ ปรตดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น