

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การมีผลใช้บังคับและการประกาศในราชกิจจานุเบกษาของระเบียบ
ที่ออกตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ
พ.ศ. ๒๕๕๖

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กก ๕๑๑๐/๑๐๑๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่มาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้บัญญัติว่า “คุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด” และมาตรา ๕๐ ได้บัญญัติว่า “การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน การบริหารกองทุน และการจัดหาผลประโยชน์ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง” ในการนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรอง และกำหนดหลักเกณฑ์กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้การกีฬาแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอรื้อคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า การออกระเบียบตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย ประกอบกับรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรองและกำหนดหลักเกณฑ์กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า นอกจากประเด็นที่ข้อหารือว่า ระเบียบที่ออกตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาหรือไม่ แล้ว ยังมีประเด็นเกี่ยวกับวันใช้บังคับของระเบียบที่ออกตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่าจะต้องอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้มีผลใช้บังคับได้เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาหรือไม่ด้วย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) จึงเห็นว่า ข้อหารือนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ระเบียบที่ออกตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้มีผลใช้บังคับได้เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาหรือไม่ และจะต้องนำระเบียบดังกล่าวไปประกาศ

ในราชกิจจานุเบกษาหรือไม่ โดยเห็นว่า เมื่อระเบียบตามมาตรา ๑๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้มีอำนาจกำหนด ส่วนระเบียบตามมาตรา ๕๐^๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นระเบียบที่คณะกรรมการกีฬาอาชีพเป็นผู้มีอำนาจกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ระเบียบดังกล่าวจึงมิใช่ระเบียบที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕^๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งจะต้องนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาก่อน จึงจะมีผลใช้บังคับได้ตามมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่ถ้าหากเป็นระเบียบที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก และเป็นระเบียบที่ประสงค์ให้มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ ระเบียบนั้นก็จะมีสภาพอย่างกฎตามที่ปรากฏความหมายในมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และเป็นกฎที่ประสงค์ให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง จึงเข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๗^๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐ จะต้องส่งลงพิมพ์

^๑มาตรา ๑๙ สโมสรกีฬาอาชีพหรือสมาคมกีฬาอาชีพที่ได้รับหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนตาม มาตรา ๑๗ ที่ประสงค์จะขอรับการช่วยเหลือ การส่งเสริม และการสนับสนุนจากกองทุน ให้ยื่นคำขอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน

คุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

^๒มาตรา ๕๐ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน การบริหารกองทุน และการจัดหาผลประโยชน์ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

^๓มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวง หรือออกระเบียบหรือประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้
“มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“กฎ” หมายความว่า พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕มาตรา ๗ หน่วยงานของรัฐต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยดังต่อไปนี้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

(๑) โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินงาน

(๒) สรุปอำนาจหน้าที่ที่สำคัญและวิธีการดำเนินงาน

(๓) สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารหรือคำแนะนำในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ

(๔) กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน นโยบาย หรือการตีความ ทั้งนี้ เฉพาะที่จัดให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง

(๕) ข้อมูลข่าวสารอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อมูลข่าวสารใดที่ได้มีการจัดพิมพ์เพื่อให้แพร่หลายตามจำนวนพอสมควรแล้ว ถ้ามีการลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาโดยอ้างอิงถึงสิ่งพิมพ์นั้นก็ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติตามบทบัญญัติวรรคหนึ่งแล้ว

ให้หน่วยงานของรัฐรวบรวมและจัดให้มีข้อมูลข่าวสารตามวรรคหนึ่งไว้เผยแพร่เพื่อขายหรือจำหน่ายแจก ณ ที่ทำการของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นตามที่เห็นสมควร

ในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้บุคคลทั่วไปได้มีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการนั้น ซึ่งหากมิได้ส่งระเบียบดังกล่าวลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ก็จะเป็นการนำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ใดไม่ได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร ทั้งนี้ ตามมาตรา ๘^๖ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำหรับการกำหนดวันใช้บังคับของระเบียบที่ออกตามมาตรา ๑๙^๗ และมาตรา ๕๐^๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) เห็นว่าเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะกรรมการกีฬาอาชีพที่จะเป็นผู้พิจารณากำหนดวันใช้บังคับตามความจำเป็นและเหมาะสมไว้ในระเบียบ ซึ่งเมื่อถึงกำหนดวันใช้บังคับตามที่กำหนดไว้ ระเบียบดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับโดยทันที แม้จะยังมิได้นำระเบียบนั้นลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา อย่างไรก็ตาม การที่ระเบียบดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับต่อบุคคลใดได้เพียงใดนั้น จะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามที่ได้ให้ความเห็นไว้แล้วข้างต้น

(นายดิศทัต ोโตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๘

^๖มาตรา ๘ ข้อมูลข่าวสารที่ต้องลงพิมพ์ตามมาตรา ๗ (๔) ถ้ายังมิได้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา จะนำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ใดไม่ได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น