

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้ชำนาญการในการพิจารณารายงาน
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๙.๗/๓๕๖๘ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สรุปความได้ว่า กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้เสนอรายงานการวิเคราะห์
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมของกรมพัฒนาพลังงานทดแทน
และอนุรักษ์พลังงาน โดยร่วมกับบริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ตั้งอยู่ที่ตำบลบ้านไร่ อำเภอกา
เทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา
สำนักงานฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นแล้วให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
ตรวจสอบด้วยว่าสามารถที่จะดำเนินการร่วมกับบริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ในการดำเนิน
โครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลม ตั้งอยู่ที่ตำบลบ้านไร่ อำเภอกาเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ
ได้หรือไม่ ทั้งนี้ หากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานสามารถดำเนินการร่วมกับ
บริษัทฯ ได้ ขอให้จัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการวิเคราะห์ความเหมาะสมในการดำเนินโครงการฯ
ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย
เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่
พน ๐๕๑๐/๑๘๕๘๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งแจ้งและขอส่งรายงานการวิเคราะห์
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลม อำเภอกาเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ
ต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่า กรมพัฒนาพลังงานทดแทน
และอนุรักษ์พลังงานมีหน้าที่รับผิดชอบในการส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาพลังงานทดแทนของประเทศ
ได้กำหนดแผนการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลม โดยร่วมกับบริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด
ดำเนินโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลม อำเภอกาเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ เพื่อจำหน่ายไฟฟ้า
ให้กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ที่จะดำเนินการ
ภายใต้กลไกการพัฒนาพลังงานที่สะอาดและเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งการลดการปล่อย
ก๊าซเรือนกระจกสู่บรรยากาศ และตอบสนองต่อความมั่นคงด้านพลังงานของชาติตามนโยบายของ
ภาครัฐและยุทธศาสตร์การพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (ปี ๒๕๕๑-๒๕๖๕) ของกระทรวงพลังงาน
ซึ่งในการวางแผนที่จะดำเนินโครงการมีพื้นที่ติดตั้งกังหันลมบางส่วนตั้งอยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ
ชั้น ๑ บี ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามประกาศ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดโครงการหรือกิจการ
ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ
และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๐๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ บริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด เป็นผู้จัดทำรายงานและได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมตามหนังสือที่ พน ๐๕๑๐/๑๙๘๓๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ว่า การดำเนินการร่วมกับบริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ในการนำเสนอรายงานฯ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นการให้การส่งเสริมสนับสนุน บริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๖ (๘) แห่งพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาผ่านมติคณะกรรมการรัฐมนตรีในการขออนุญาตใช้พื้นที่ขึ้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ ปี โดยไม่ได้ร่วมดำเนินการกับบริษัทฯ ภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินงานในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

ต่อมา สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน โดยร่วมกับบริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ต่อที่ประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า หนังสือของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ที่ พน ๐๕๑๐/๑๙๘๓๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ และรายละเอียดที่แสดงในรายงานฯ เป็นการชี้แจงว่าการดำเนินงานโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมที่ตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ นั้น บริษัทฯ ดำเนินการเพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของภาครัฐและยุทธศาสตร์ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเท่านั้น โดยไม่มีรายละเอียดส่วนใดที่แสดงว่าเป็นการดำเนินงานของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานร่วมกับบริษัทฯ แต่อย่างใด จึงไม่มีความชัดเจนเพียงพอที่จะถือได้ว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการประเภทรัฐร่วมกับเอกชนอันจะอยู่ในอำนาจคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน จึงมีมติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือประเด็นปัญหาดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นปัญหา ดังต่อไปนี้

๑. การดำเนินงานของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และบริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด เป็นการดำเนินงานของโครงการประเภทรัฐร่วมกับเอกชนหรือไม่ และคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนมีอำนาจหน้าที่ที่จะพิจารณารายงานฯ โครงการดังกล่าวหรือไม่

๒. หากคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ดังกล่าว ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณารายงานโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน โดยร่วมกับบริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด สำนักงานฯ จะต้องนำเสนอรายงานฯ ดังกล่าว

ต่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานฯ คณะใด ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้สำเนาคำสั่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๐ คณะ เพื่อประกอบการพิจารณา

๓. ในกรณีที่ไม่มีคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ คณะใดในจำนวน ๑๐ คณะที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับนี้ สำนักงานฯ ควรจะดำเนินการอย่างไร เพื่อให้โครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมโครงการนี้ได้รับการพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามหลักเกณฑ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และผู้แทนกระทรวงพลังงาน (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า การดำเนินโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลเพื่อตอบสนองต่อความมั่นคงด้านพลังงานของชาติและยุทธศาสตร์การพัฒนาพลังงานทดแทนของกระทรวงพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจึงได้ร่วมมือกับบริษัท เทพสทิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ในการดำเนินโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมเพื่อจำหน่ายให้กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และโดยที่การดำเนินโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมดังกล่าวมีพื้นที่ติดตั้งกังหันลมบางส่วนอยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ ปี การดำเนินโครงการดังกล่าวจึงต้องขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการใช้และการอนุรักษ์แหล่งพลังงาน ตามมาตรา ๖ (๘)^๑ แห่งพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแทนบริษัท เทพสทิต วินด์ฟาร์ม จำกัด เพื่อให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีในการขออนุญาตใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ ปี โดยไม่มีการร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการดังกล่าว แต่เมื่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนได้มีข้อสังเกตว่า การดำเนินการโครงการดังกล่าวของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเพียงการเข้าไปส่งเสริมและสนับสนุนเอกชนในการดำเนินโครงการเท่านั้น ยังไม่มีความชัดเจนเพียงพอที่จะถือว่าเป็นการโครงการร่วมกับเอกชนตามมาตรา ๔๗^๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

^๑ มาตรา ๖ ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) ถ่ายทอดเทคโนโลยี ส่งเสริม ฝึกอบรม เผยแพร่เกี่ยวกับการผลิต การแปรรูป การส่ง การใช้และการอนุรักษ์แหล่งพลังงาน ตลอดจนเป็นศูนย์กลางการประสานความร่วมมือในกิจการที่เกี่ยวข้อง

^๒ มาตรา ๔๗ ในกรณีที่โครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๖ เป็นโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้ส่วนราชการหรือ

พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่จะอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้ชำนาญการชุดดังกล่าวในการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการดังกล่าวได้ จึงให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหารือประเด็นดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่า จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น กรณีนี้ ประเด็นแห่งการพิจารณามีเพียงว่า คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับ เอกชนมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ ผลิตรกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานและบริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ได้หรือไม่ และเมื่อพิจารณามาตรา ๑๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริม

รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการนั้น จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่ ในระยะทำการศึกษาความเหมาะสมของโครงการเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เสนอ ตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีอาจขอให้บุคคลหรือสถาบันใด ซึ่งเป็นผู้ชำนาญการหรือเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมทำการศึกษาและเสนอรายงานหรือความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยก็ได้

สำหรับโครงการหรือกิจการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๖ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเสนอ ขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการ หรือกิจการนั้นจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอขอความเห็นชอบก่อนที่จะดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

^๓ มาตรา ๑๓ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อขอความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๓๒

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบในแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่รัฐมนตรีเสนอตามมาตรา ๓๕

(๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ จังหวัดตามมาตรา ๓๗

(๕) เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากรและการส่งเสริมการลงทุน เพื่อปฏิบัติตามนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) เสนอแนะให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมต่อคณะรัฐมนตรี

(๗) พิจารณาให้ความเห็นชอบในแผนปฏิบัติการเพื่อป้องกันหรือแก้ไขอันตรายอันเกิดจาก การแพร่กระจายของมลพิษหรือภาวะมลพิษที่คณะกรรมการควบคุมมลพิษเสนอตามมาตรา ๕๓ (๑)

(๘) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด ที่รัฐมนตรีเสนอตามมาตรา ๕๕

(๙) กำกับดูแลและเร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ ท้องถิ่น ประกาศ ระเบียบและคำสั่งที่จำเป็น เพื่อให้กฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม มีความเป็นระบบโดยสมบูรณ์

(๑๐) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีปรากฏว่า ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจใด ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อันอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง

และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี กำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่รัฐมนตรีเสนอ เป็นต้น ประกอบกับมาตรา ๑๘^๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการหรือคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติจะมอบหมายก็ได้ และมาตรา ๔๘ ววรรคห้า^๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ได้บัญญัติให้การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด ดังนั้น อำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในโครงการหรือกิจการใดตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ย่อมเป็นไปตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด เมื่อปัญหาตามข้อหาหรือของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกิดจากความสงสัยในอำนาจหน้าที่ในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ จึงสมควรที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะเสนอปัญหาดังกล่าวต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณากำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้ชำนาญการในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้ชัดเจนต่อไป

(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และเอกชนในเรื่องที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

(๑๒) กำกับจัดการและบริหารเงินกองทุน

(๑๓) เสนอรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

^๕ มาตรา ๑๘ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการหรือคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติจะมอบหมายก็ได้

การประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการและคณะอนุกรรมการ ให้นำมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๕ มาตรา ๔๘

ฯลฯ

ฯลฯ

การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามวรรคสี่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด ซึ่งจะต้องประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายสำหรับโครงการหรือกิจการนั้น หรือผู้แทนร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๕๕