

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรม
ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ดศ (สพธอ) ๕๑๑.๐๔/๔๐๐ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งมาตรา ๓๕ บัญญัติว่า เมื่อพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ มีผลใช้บังคับแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นอันยกเลิก ประกอบกับมาตรา ๓๔ บัญญัติว่า ในวาระเริ่มแรก ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว อยู่ในวังก่อนวันที่พระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ โดยขณะนี้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์อยู่ระหว่างการดำเนินการสรรหาคณะกรรมการกำกับสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามลำดับ

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ เป็นไปอย่างถูกต้องและสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จึงใคร่ขอหารือปัญหาข้อกฎหมาย ดังต่อไปนี้

๑. ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ ที่ดำรงตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ มีผลใช้บังคับ แต่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ได้หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๙/๗๒ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. หากผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ ไม่สามารถดำรงตำแหน่งต่อไปตามข้อ ๑ เป็นเหตุให้ตำแหน่งว่างลง รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสตามลำดับสามารถปฏิบัติหน้าที่แทนในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีผู้แทนสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ซึ่งจะครบวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ได้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๒ ย่อมมีผลทำให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ เป็นอันยกเลิก ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงไม่มีกรณีการพ้นจากตำแหน่งอันเนื่องมาจากการครบวาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ ที่ยกเลิกไปแล้วได้

การที่มาตรา ๓๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลบัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงาน

^๑มาตรา ๓๕ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นอันยกเลิก และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิหน้าที่ หนี้ เจ้าหนี้ที่และลูกจ้าง และงบประมาณของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงาน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๓๔ ในวาระเริ่มแรก ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้

พัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัตินี้ ก็โดยมุ่งประสงค์ให้ผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน เพื่อให้การบริหารงาน และการดำเนินการในระยะเริ่มแรกของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตาม พระราชบัญญัตินี้สามารถดำเนินการต่อเนื่องไปได้โดยไม่หยุดชะงัก ดังนั้น การปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๓๔ ของผู้ดำรง ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราช กฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ จึงเป็นการปฏิบัติ หน้าที่โดยชอบด้วยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงในขณะนี้ปรากฏว่ายังไม่มี การแต่งตั้งผู้อำนวยการ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามบทเฉพาะกาลดังกล่าว ย่อมสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ โดยไม่จำเป็นต้องนำเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ ที่ถูกยกเลิกไปแล้วมาพิจารณา ด้วยอีกแต่อย่างใด

ประเด็นที่สอง หากผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ ไม่สามารถดำรงตำแหน่งต่อไปได้ตามประเด็นที่หนึ่ง รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโส ตามลำดับจะสามารถปฏิบัติหน้าที่แทนในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ ได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน พัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนา ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)ฯ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ กรณีจึงไม่จำเป็นจะต้องให้ความเห็นในประเด็นนี้อีก



(นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๒