

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
เรื่อง การโอนอาจารย์ระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์กับข้าราชการครู
จากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๒

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือ
ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖ (๓.๑๒)/๗๖๕๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงาน
คณะกรรมการการอุดมศึกษา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ได้มีคำสั่งรับโอนนายนิพนธ์
สุวรรณรงค์ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครู ค.ศ. ๒ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๒ มารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา
สังกัดมหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ ตำแหน่งอาจารย์ ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป
แต่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเห็นว่า การรับโอนข้าราชการรายนี้ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสำนักงานมหาวิทยาลัยทดแทน
อัตราข้าราชการที่เกษียณอายุราชการและตำแหน่งที่ว่างโดยเหตุอื่น และมติคณะกรรมการกำหนด
เป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เกี่ยวกับแนวทางการบริหารอัตราข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา ที่กำหนดให้การโอนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาสามารถกระทำได้
โดยโอนสับเปลี่ยนระหว่างมหาวิทยาลัยของรัฐด้วยกันเท่านั้น ยกเว้นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่มี
วิทยาเขตตั้งอยู่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส)
สามารถรับโอนข้าราชการต่างประเภทมาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้ แต่ต้อง
รับโอนมาเพื่อทำหน้าที่สอนและวิจัยเท่านั้น ในการนี้ จึงแจ้งให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ยกเลิก
การรับโอนดังกล่าว ต่อมามหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ได้ยกเลิกการรับโอน แต่สำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๒ แจ้งว่า ไม่อาจรับนายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ กลับไปรับราชการเป็น
ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในตำแหน่งเดิมได้ เนื่องจากได้บรรจุแต่งตั้งข้าราชการแทนแล้ว
ในขณะเดียวกัน นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ก็ได้ร้องทุกข์ต่อสภามหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์เกี่ยวกับการ
ยกเลิกการรับโอนครั้งนี้ โดยสภามหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ได้มีมติให้ชะลอการยกเลิกการรับโอน
นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ไว้ก่อน อย่างไรก็ตาม จนถึงขณะนี้มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ก็ยังไม่สามารถ
จ่ายเงินเดือนให้นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ได้ จนกระทั่ง นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ได้ร้องขอความเป็นธรรม
ไปยังคณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
โดยคณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎรเห็นว่า ขณะนี้นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ยังมี
สถานภาพเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และเพื่อความเป็นธรรมแก่นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์
จึงมีมติให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์มอบหมายหน้าที่ให้นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ปฏิบัติราชการ
ไปตามปกติโดยเร็ว เพื่อจะทำให้ได้รับเงินเดือนตามกฎหมาย และขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
การอุดมศึกษาหรือไปยังคณะกรรมการการอุดมศึกษาโดยด่วน โดยเฉพาะในประเด็นที่เห็นว่า การรับโอน

นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ในครั้งนี้ ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐข้างต้น

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือว่า การรับโอนนายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ครั้งนี้ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีและมติ คปร. หรือไม่ อย่างไร หากขัดหรือไม่ขัดจะส่งผลอย่างไรต่อสิทธิการได้รับเงินเดือนของนายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และมหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ในเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยมีสาระสำคัญ คือ เพื่อให้ระบบบริหารงานบุคคลพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างทดแทนอัตราข้าราชการในกลุ่มมหาวิทยาลัยราชภัฏ กลุ่มมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน มีประสิทธิภาพเพียงพอในการที่จะจูงใจบุคลากรที่มีคุณภาพเข้าสู่ระบบโดยมีค่าตอบแทนและสวัสดิการที่เหมาะสม โดยขอให้กลุ่มมหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันสามารถดำเนินการตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เช่นเดียวกับสถาบันอุดมศึกษาทั้ง ๒๐ แห่ง คือ จ้างพนักงานมหาวิทยาลัยทดแทนอัตราข้าราชการทั้งสายผู้สอนและสายสนับสนุน โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างทั้งในกรณีทดแทนตำแหน่งเกษียณอายุ และตำแหน่งที่ว่างโดยเหตุอื่น ทั้งนี้ สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยในเวลานั้นเสนอ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐและมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ โดยมีสาระสำคัญ คือ

๑. ไม่ให้เพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑

๒. ให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ของจำนวนตำแหน่งที่ว่างลงจากการเกษียณอายุตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป สำหรับที่เหลืออีกร้อยละ ๒๐ ให้นำมารวมกัน แล้วมอบให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาจัดสรรให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็น หากจัดสรรไม่หมดให้ยุบเลิก ทั้งนี้ ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรตำแหน่งดังกล่าวจะต้องไม่มีตำแหน่งว่างที่มีเงินเหลืออยู่

๓. ในกรณีที่ส่วนราชการโดยบุตำแหน่งว่างที่มีเงิน ให้มีมาตรการจูงใจเพื่อช่วยสนับสนุนการทำงานของส่วนราชการนั้น

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอ โดยมีสาระสำคัญ คือ อนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ โดยให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี สามารถใช้อัตราข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ว่างลงจากการเกษียณอายุ

และว่างโดยเหตุอื่น เพื่อรองรับการโอนย้ายข้าราชการต่างประเภทจากส่วนราชการอื่นมาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะตัว โดยมีเงื่อนไขว่า ต้องปฏิบัติงานในตำแหน่งวิชาการซึ่งทำหน้าที่สอนและวิจัยเท่านั้น และอนุมัติในหลักการให้ใช้เกณฑ์เดียวกันนี้สำหรับกรณีสถาบันอุดมศึกษาอื่นของรัฐที่มีวิทยาเขตในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส) ด้วย หากมีคำขอให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เช่นเดียวกับกรณีของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี

เมื่อพิจารณามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ ที่ลงมติเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ลงมติตามที่ คปร. เสนอ ดังกล่าว จะเห็นได้ว่า มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดระเบียบแบบแผนในการปฏิบัติราชการเพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐปฏิบัติตาม เมื่อมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมุ่งหมายที่จะวางระบบบริหารงานบุคคลของสถาบันอุดมศึกษา เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนเป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ จึงมีผลผูกพันที่จะทำให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่งต้องปฏิบัติตาม และในเรื่องนี้ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒^๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับโอนข้าราชการที่มีใช้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและมีใช้ข้าราชการการเมือง และการรับโอนพนักงานท้องถิ่นมาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้การรับโอนข้าราชการที่มีใช้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาต้องสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ตามข้อ ๑^๒ (๑) ดังนั้น การที่มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์รับโอนนายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ซึ่งเป็นข้าราชการครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๒ มารับราชการสังกัดมหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ ตามคำสั่ง

^๑ มาตรา ๓๒ การโอนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาสามารถกระทำได้ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การโอนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาในต่างสถาบันอุดมศึกษา อาจกระทำได้เมื่อผู้มีอำนาจตามมาตรา ๒๘ ทั้งสองฝ่ายยินยอมในการโอนและเจ้าตัวสมัครใจ

(๒) การโอนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในต่างสถาบันอุดมศึกษา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด

(๓) การรับโอนข้าราชการที่มีใช้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและมีใช้ข้าราชการการเมือง และการรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นมาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนด ซึ่งต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด

^๒ ข้อ ๑ การรับโอนข้าราชการที่มีใช้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และมีใช้ข้าราชการการเมือง และการรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นมาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำเนินการภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.)

(๒) ต้องได้รับความยินยอมจากต้นสังกัดเดิม

(๓) ต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง

(๔) ผู้ที่อยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการให้รับโอนได้

มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ ที่ ๐๙๔๘/๒๕๕๔ เรื่อง การรับโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ จึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ แต่โดยที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ได้ออกคำสั่งที่ ๑๗๑๑/๒๕๕๔ เรื่อง ยกเลิกคำสั่งรับโอนข้าราชการ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ และต่อมาได้ออกคำสั่งที่ ๐๓๕๒/๒๕๕๕ เรื่อง การยกเลิกคำสั่งยกเลิกการรับโอนข้าราชการ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยผลของมาตรา ๔๒^๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงทำให้นายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ยังคงสภาพเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาสังกัดมหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์และสามารถปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามคำสั่งมหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ ที่ ๐๙๔๘/๒๕๕๔ เรื่อง การรับโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เช่นเดิม

อย่างไรก็ตาม เมื่อได้พิจารณาแล้วว่า การรับโอนนายนิพนธ์ สุวรรณรงค์ ในครั้งนี้เป็นการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี กรณีจึงเป็นความรับผิดชอบของมหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์ที่จะต้องดำเนินการปรึกษาหารือ ขอความเห็นชอบ หรือทำความตกลงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องและสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๕

^๓มาตรา ๔๒ คำสั่งทางปกครองให้มีผลใช้บังคับต่อบุคคลตั้งแต่ขณะที่ผู้นั้นได้รับแจ้งเป็นต้นไป คำสั่งทางปกครองย่อมมีผลตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นผลลงโดยเงื่อนไขเวลาหรือโดยเหตุอื่น

เมื่อคำสั่งทางปกครองสิ้นผลลง ให้เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเรียกผู้ซึ่งครอบครองเอกสารหรือวัตถุอื่นใดที่ได้จัดทำขึ้นเนื่องในการมีคำสั่งทางปกครองดังกล่าว ซึ่งมีข้อความหรือเครื่องหมายแสดงถึงการมีอยู่ของคำสั่งทางปกครองนั้น ให้ส่งคืนสิ่งนั้นหรือให้นำสิ่งของดังกล่าวอันเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้นั้นมาให้เจ้าหน้าที่จัดทำเครื่องหมายแสดงการสิ้นผลของคำสั่งทางปกครองดังกล่าวได้