

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การยุติการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ได้มีหนังสือ ที่ บสท. ฝนก. ๔๑๗/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่นซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีอยู่ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ของประเทศทั้งระบบที่ บสท. รับโอนมาจากสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชนให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว เพื่อให้ลูกหนี้ที่อยู่ในสถานะที่สามารถชำระหนี้ที่คงค้างได้ และสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสร้างเสถียรภาพให้ระบบสถาบันการเงินและเศรษฐกิจโดยรวมด้วยการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ทั้งของภาครัฐและเอกชนโดยวิธีการปรับโครงสร้างหนี้ ปรับโครงสร้างกิจการจำหน่ายทรัพย์สินของลูกหนี้ หรือจำหน่ายหนี้สูญ

ในการดำเนินการของ บสท. จะต้องดำเนินการภายใต้กรอบระยะเวลาจำกัดตามที่พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดไว้ โดยอย่างช้าที่สุดจะต้องยุบเลิก บสท. เมื่อสิ้นปีที่สิบและชำระบัญชีให้แล้วเสร็จในเวลาไม่ช้ากว่าปีที่สิบสองนับแต่วันที่พระราชกำหนดใช้บังคับ (วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๔) ทั้งนี้ ตามมาตรา ๙๕ แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔

ปัจจุบันระยะเวลาผ่านมาประมาณ ๔ ปี บสท. ดำเนินการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดย่อมมาจากสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดย บสท. จะทำการกำหนดให้สถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์โอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพเป็นกลุ่ม ๆ เป็นระยะ ๆ ภายใต้เงื่อนไขตามสัญญาโอนสินทรัพย์ระหว่าง บสท. กับสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ โดย บสท. ได้รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพคิดเป็นมูลค่าทางบัญชีประมาณ ๗๗๘,๑๒๑ ล้านบาท และได้บริหารจัดการจนมีข้อยุติในแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้และบังคับจำหน่ายทรัพย์สินหลักประกันไปแล้วประมาณร้อยละ ๙๙.๒๗ ของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่รับโอนมาทั้งหมด(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๘)

ในภาคปฏิบัติของการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ณ ขณะนี้ยังมีสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์บางแห่งยังคงแสดงความประสงค์ที่จะโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพซึ่งถูกจัดเป็นสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ให้แก่ บสท. เป็นระยะๆ โดยอ้างเหตุเพ่งตรวจพบหรือเป็นการปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาโอนสินทรัพย์ ได้แก่

๑. เงื่อนไขตามข้อ ๓ (๑) และ (๒) ของสัญญาโอนสินทรัพย์ (ภาครัฐและเอกชน) ที่ให้สินทรัพย์ด้วยคุณภาพประเภทบัญชีเงินหมุนเวียนที่หยุดหมุนเวียน หรือภาระผูกพันต่าง ๆ เช่น การอวัล การค้าประกัน เป็นต้น ที่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ได้ชำระเงินให้แก่บุคคลที่สามตามภาระผูกพันนั้นแล้ว ก็สามารถโอนให้ บสท. ได้

๒. เงื่อนไขตามข้อ ๔.๑ (๒) ของสัญญาโอนสินทรัพย์ (ภาคเอกชน) ที่ให้สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการเปลี่ยนการจัดชั้นตามเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทยก็สามารถโอนให้ บสท. ได้

๓. เงื่อนไขตามข้อ ๑๔.๕ ของสัญญาโอนสินทรัพย์ (ภาครัฐ) ที่ให้สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์แล้วต่อมาลูกหนี้ผิดนัดไม่สามารถปฏิบัติตามข้อตกลงในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ดังกล่าวก็สามารถโอนให้ บสท. ได้

หากเป็นไปในลักษณะเช่นนี้อย่างต่อเนื่อง ข้อสันนิษฐานและฐานข้อมูลของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่พึงโอนมา บสท. จะไม่หยุดนิ่งและคลาดเคลื่อนอยู่ตลอดเวลา บสท. ก็จะเกิดปัญหาในการวางแผนการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้ประสบความสำเร็จเป็นไปตามเจตนารมณ์และอายุขององค์กร บสท. จึงได้พิจารณาหาวิธีการเพื่อยุติการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ แต่กรรมการบางท่านในคณะกรรมการ บสท. ยังมีความเห็นที่แตกต่างกันอยู่ว่า บสท. โดยคณะกรรมการ บสท. จะสามารถกำหนดวันที่แน่นอนเพื่อยุติการรับโอน โดยไม่ขัดต่อพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้หรือไม่ ด้วยเหตุผลดังกล่าว บสท. จึงขอหารือในประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการยุติการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง บสท. โดยคณะกรรมการบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยสามารถที่จะกำหนดวันที่แน่นอน (CUT OFF DATE) ให้ทั้ง บสท. และสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอนทำการตรวจสอบคุณสมบัติสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่เข้าข่ายหรือไม่เข้าข่ายการโอนตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อยุติการดำเนินการในเรื่อง

๑. รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ บสท.

๒. โอนกลับคืนซึ่งสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ บสท. รับโอนมาแล้ว แต่ตรวจพบภายหลังว่าคุณสมบัติไม่เข้าข่ายการรับโอน เช่น ข้อมูลที่แจ้งเดิมไม่ถูกต้อง หรือมูลค่าหลักประกันเกินยอดหนี้ เป็นต้น ยกเว้นกรณีสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีคำพิพากษา คำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือคำสั่งเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการก่อนวันโอน ถึงแม้พบข้อมูลเพิ่มเติมภายหลังวันที่คณะกรรมการบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยกำหนดให้โอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพก็ต้องโอนคืนสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ได้

๓. การโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ บสท. เพิ่มเติมตามเงื่อนไขเกี่ยวกับการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ตามที่ระบุในสัญญาโอนสินทรัพย์ที่ทำขึ้นระหว่าง บสท. กับสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอน

ทั้งนี้ ยกเว้นกรณีที่ บสท. เห็นว่าสินทรัพย์ด้วยคุณภาพรายใดเป็นประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้หรือโครงสร้างกิจการ ร่วมกับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการโอนไปยัง บสท. แล้วหรือกรณีที่ลูกหนี้ได้ร้องขอให้ บสท. หรือสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ตรวจสอบคุณสมบัติเพิ่มเติมพบว่ามีความสมบัติเข้าข่ายโอน และกรณีที่ลูกหนี้ได้ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อให้พิจารณาสั่งโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีความสมบัติพึงโอนแต่สถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์มิได้โอนให้ บสท. ก็ยังคงให้ บสท. สามารถกำหนดให้โอนได้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๘ ประกอบกับมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔

ประเด็นที่สอง หากสามารถดำเนินการตามที่กล่าวในประเด็นที่หนึ่งได้ บสท. จะต้องดำเนินการทำข้อตกลงกับสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอน หรือสามารถกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้สถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอนปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ (๙) แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหาหรือของของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาและมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง บสท. โดยคณะกรรมการบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยจะกำหนดวันที่แน่นอน (CUT OFF DATE) ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ทำการตรวจสอบคุณสมบัติสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่จะต้องโอนหรือไม่ต้องโอนตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อยุติการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามผลการตรวจสอบเท่านั้นได้หรือไม่ ซึ่งสามารถแยกการพิจารณาออกได้เป็นสองกรณี ดังนี้

กรณีที่หนึ่ง บสท. โดยคณะกรรมการบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย จะกำหนดวันที่แน่นอน (CUT OFF DATE) ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วทำการตรวจสอบคุณสมบัติสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่จะต้องโอนหรือไม่ต้องโอนตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อยุติการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามผลการตรวจสอบเท่านั้นได้

หรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๓๐<sup>๑</sup> แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ทั้งหมดให้แก่ บสท. สำหรับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่

---

<sup>๑</sup> มาตรา ๓๐ ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนฟื้นฟู หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วโอนสินทรัพย์ที่จัดเป็นสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ทั้งหมดให้แก่ บสท. ภายในเวลาที่ บสท. กำหนด

สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ต้องโอนมาตามวรรคหนึ่ง ได้แก่สินทรัพย์ดังต่อไปนี้

- (๑) สินทรัพย์จัดชั้นสูญ
- (๒) สินทรัพย์จัดชั้นสงสัยจะสูญ
- (๓) สินทรัพย์จัดชั้นสงสัย
- (๔) สินทรัพย์จัดชั้นต่ำกว่ามาตรฐาน

สินทรัพย์ด้อยคุณภาพตาม (๑) และ (๒) คณะกรรมการบริหารโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ จะกำหนดให้โอนมาแต่เฉพาะสินทรัพย์ที่มีเจ้าหนี้เกินหนึ่งรายก็ได้ แต่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ซึ่งเป็นเจ้าหนี้หรือผู้รับโอนหนี้จากสถาบันการเงิน แล้วแต่กรณี ต้องรายงานการดำเนินการเกี่ยวกับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่เหลือให้ บสท. ทราบตามเวลาที่ บสท. กำหนด และ บสท. จะสั่งให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวโอนสินทรัพย์นั้นทั้งหมดหรือบางรายให้แก่ บสท. เมื่อใดก็ได้

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรจะกำหนดให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ตามวรรคหนึ่งโอนสินทรัพย์ตาม (๓) และ (๔) เฉพาะบางส่วน และโอนสินทรัพย์จัดชั้นกล่าวถึงเป็นพิเศษเฉพาะรายให้แก่ บสท. ก็ได้

สินทรัพย์ด้อยคุณภาพตาม (๑) ที่โอนมา หากเป็นสินทรัพย์จัดชั้นสูญที่ตัดออกจากบัญชีแล้วหรือที่ไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน ให้ถือว่าไม่มีมูลค่า และให้ บสท. ตรวจสอบการดำเนินการของสถาบันการเงินที่โอนสินทรัพย์เช่นนั้นว่าได้นำเงินดังกล่าวมาดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของสถาบันการเงินนั้นหรือของธนาคารแห่งประเทศไทยหรือไม่ เพื่อรายงานให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินคดีต่อผู้รับผิดชอบต่อไป

สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ต้องโอนมาตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงสินทรัพย์ที่มีการฟ้องคดีอยู่ในศาลโดยศาลยังไม่ได้มีคำพิพากษาด้วย โดยให้ศาลสั่งจำหน่ายคดีออกจากสารบบความ เว้นแต่ บสท. จะยื่นคำร้องขอเป็นอย่างอื่น แต่ไม่รวมถึงสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ลูกหนี้ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ชั่วคราวหรือเด็ดขาดหรือให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้แล้ว

สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ลูกหนี้ถูกศาลล้มละลายสั่งฟื้นฟูกิจการแต่ยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการนั้น ถ้าลูกหนี้และผู้ทำแผนฟื้นฟูกิจการร่วมกันร้องขอโดยมีเหตุอันสมควร ศาลจะสั่งให้ดำเนินการฟื้นฟูกิจการต่อไปโดยไม่สั่งจำหน่ายคดีออกจากสารบบความก็ได้ แต่ต้องยื่นคำร้องขอเสียภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ

คดีที่ศาลสั่งจำหน่ายคดีออกจากสารบบความตามวรรคหก ถ้าอายุความฟ้องร้องยังเหลืออยู่ไม่ถึงห้าปีนับแต่วันจำหน่ายคดี ให้ขยายอายุความออกไปเป็นห้าปีนับแต่วันที่ศาลสั่งจำหน่ายคดี

จะต้องโอนให้แก่ บสท. ได้แก่ สินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง หรือเฉพาะสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่กำหนดหรือสั่งให้โอนโดยคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยหรือคณะกรรมการบริหารโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทย แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๓๐ วรรคสามและวรรคสี่ ซึ่งการกำหนดดังกล่าวได้วางหลักเกณฑ์การโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเป็นบทบังคับเด็ดขาดไว้ชัดเจนให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ ทั้งหมดให้แก่ บสท. และ บสท. มีหน้าที่ต้องกำหนดเวลาโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพทั้งหมด โดยมีได้มีบทบัญญัติใดให้อำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการโอนสินทรัพย์ที่แตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐ ดังนั้น บสท. โดยคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยจึงไม่มีอำนาจกำหนดวันที่แน่นอน (CUT OFF DATE) ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วทำการตรวจสอบคุณสมบัติสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่จะต้องโอนหรือไม่ต้องโอนตามพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์ไทยฯ เพื่อยุติการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามผลการตรวจสอบเท่านั้น ทั้งนี้ หากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวยังคงมีสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามที่กฎหมายกำหนดที่จะต้องโอนให้แก่ บสท. แล้ว บสท. ก็มีหน้าที่ที่จะต้องกำหนดเวลาโอนและรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพด้วย

กรณีที่สอง บสท. โดยคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทย จะกำหนดวันที่แน่นอน (CUT OFF DATE) ให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นที่มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ทำการตรวจสอบคุณสมบัติสินทรัพย์ที่จะต้องโอนหรือไม่ต้องโอนตามพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อยุติการโอนสินทรัพย์ตามผลการตรวจสอบเท่านั้นได้หรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๓๑<sup>๒</sup> แห่งพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์ไทยฯ ได้กำหนดให้ บสท. จะรับโอนสินทรัพย์จาก

---

<sup>๒</sup> มาตรา ๓๑ บสท. จะรับโอนสินทรัพย์จากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐ ก็ได้ แต่ต้องเป็นสินทรัพย์ที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ที่มีอยู่ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ เฉพาะที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันการชำระหนี้

(๒) เป็นสินทรัพย์ที่มีลูกหนี้เป็นนิติบุคคลและมีเจ้าหนี้เป็นสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ตั้งแต่สองรายขึ้นไป ไม่ว่าจะมีบุคคลธรรมดาเป็นลูกหนี้ในฐานะผู้ค้ำประกันด้วยหรือไม่ก็ตาม

สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มี  
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่ง  
หนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วก็ได้ แต่ต้องเป็นสินทรัพย์  
ที่มีลักษณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง หรือเฉพาะสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามที่  
คณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยกำหนดตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง และมาตรา ๓๒<sup>๓</sup> แห่ง  
พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ ได้กำหนดให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์  
ใดประสงค์จะโอนสินทรัพย์ให้แก่ บสท. ต้องมีหนังสือแจ้งความประสงค์ที่จะโอนสินทรัพย์และจะต้อง  
ดำเนินการโอนสินทรัพย์ดังกล่าวให้แก่ บสท. ภายในเวลาที่คณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทย  
กำหนด ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวได้วางหลักเกณฑ์การโอนสินทรัพย์ที่มีได้มีลักษณะเป็นบทบังคับให้  
สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มี  
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่ง  
หนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วต้องโอนสินทรัพย์ให้แก่  
บสท. แต่ได้กำหนดให้โอนสินทรัพย์โดยอาศัยหลักความยินยอมหรือความสมัครใจ และให้สิทธิแก่  
บสท. ที่จะรับโอนสินทรัพย์หรือไม่ก็ได้ นอกจากนั้นในกรณีที่ บสท. จะรับโอนสินทรัพย์ ก็ยังให้สิทธิ  
แก่สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่

---

(๓) มูลค่าของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามบัญชีของทุกสถาบันการเงินและบริษัทบริหาร  
สินทรัพย์รวมกันสำหรับลูกหนี้แต่ละรายเป็นจำนวนเงินตั้งแต่ห้าล้านบาทขึ้นไป และ

(๔) สินทรัพย์ด้วยคุณภาพนั้นยังมิได้มีความตกลงเป็นหนังสือปรับโครงสร้างหนี้ใหม่ภายใน  
สามสิบวันนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และมีได้เป็นสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ลูกหนี้ถูกศาลมีคำสั่งให้ความ  
เห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายแล้วก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ

ในการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการจะกำหนดให้รับโอนเฉพาะ  
สินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๑) หรือ (๒) หรือสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรค  
สอง (๓) และ (๔) ซึ่งเปลี่ยนไปเป็นสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๑) หรือ (๒) ในวันหรือ  
ก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับก็ได้

<sup>๓</sup> มาตรา ๓๒ สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ใดประสงค์จะโอนสินทรัพย์ตามมาตรา  
๓๑ ให้แก่ บสท. ต้องมีหนังสือแจ้งให้ บสท. ทราบและโอนสินทรัพย์ให้ บสท. ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อแจ้งความประสงค์การโอนสินทรัพย์ตามวรรคหนึ่งแล้ว จะเพิกถอนมิได้

การโอนสินทรัพย์ตามวรรคหนึ่ง สถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องโอนสินทรัพย์ที่  
มีลักษณะตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แล้วแต่กรณี ทั้งหมดให้แก่ บสท. และให้ความความในมาตรา ๓๐  
วรรคหก วรรคเจ็ด และวรรคแปด มาใช้บังคับกับสินทรัพย์ที่ต้องโอนมาด้วยโดยอนุโลม

สินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ต้องโอนมาตามวรรคสาม ให้รวมถึงหนี้ของนิติบุคคลอื่นที่นิติบุคคลที่  
เป็นลูกหนี้ตามมาตรา ๓๑ (๒) หรือผู้ถือหุ้นส่วนข้างมากของนิติบุคคลที่เป็นลูกหนี้ดังกล่าวมีหุ้นอยู่เกินร้อยละห้าสิบ  
และหนี้ที่ผู้บริหารของลูกหนี้หรือบุคคลอื่นยอมตนเข้าเป็นหนี้เพื่อประโยชน์ของลูกหนี้หรือของนิติบุคคลอื่นนั้น หรือ  
เพื่อชำระหนี้หรือดอกเบี้ยของลูกหนี้หรือของนิติบุคคลอื่นนั้นด้วย

มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วที่จะไม่โอนสินทรัพย์ให้แก่ บสท. หรือจะสมัครใจโอนสินทรัพย์ทั้งหมดหรือเฉพาะรายให้แก่ บสท. ก็ให้แจ้งความประสงค์โอนสินทรัพย์ให้ บสท. ทราบ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยต้องการให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วทำการตรวจสอบคุณสมบัติสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและแจ้งความประสงค์ที่จะโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ บสท. เพื่อยุติการโอนสินทรัพย์เฉพาะสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการแจ้งความประสงค์ไว้เท่านั้นย่อมสามารถกระทำได้ตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่งแห่งพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์ไทย

**ประเด็นที่สอง** หากสามารถดำเนินการตามที่กล่าวในประเด็นที่หนึ่งได้ บสท. จะต้องดำเนินการทำความตกลงกับสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอน หรือสามารถกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ผู้โอนปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ (๙) <sup>๔</sup> แห่งพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า กรณีที่คณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยจะกำหนดเวลาให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วทำการตรวจสอบคุณสมบัติสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและแจ้งความประสงค์ที่จะโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพนั้นให้แก่ บสท. ได้ โดยในการบริหารงานและการดำเนินกิจการของ บสท. นั้น มาตรา ๑๘ (๙) ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยมีอำนาจออกข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการบริหารงานหรือดำเนินกิจการของ บสท. ซึ่งการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์เป็นเรื่องเกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินกิจการของ บสท. ตามขอบวัตถุประสงค์ ดังนั้น คณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยจึงมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย และคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์

---

<sup>๔</sup> มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ บสท. ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๙) ออกข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการบริหารงานหรือดำเนินกิจการของ บสท.

ไทยสามารถจะกำหนดเวลาให้สถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ทำการตรวจสอบคุณสมบัติสินทรัพย์และแจ้งความประสงค์ที่จะโอนสินทรัพย์ให้แก่ บสท. ทราบ ทั้งนี้ ภายใต้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวกับการรับโอนสินทรัพย์ที่คณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยได้กำหนดไว้สำหรับสินทรัพย์ที่ บสท. ได้ทำความตกลงกับสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์อื่นนอกจากสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่งหรือรวมกันเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วนั้น แม้ว่า บสท. มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามความตกลงที่ได้ทำไว้ก็ตาม แต่ บสท. ก็อาจทำความตกลงกับสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวเพื่อให้แก้ไขเพิ่มเติมความตกลงเกี่ยวกับการกำหนดเวลาเพื่อยุติการรับโอนสินทรัพย์ได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๘