

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ของมหาวิทยาลัยทักษิณ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖ (๒.๑๒)/๘๒๗๒ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยทักษิณได้มีหนังสือที่ ศธ ๖๔/๐๗๔๙ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาว่า มหาวิทยาลัยทักษิณมีความประสงค์จะขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งลานโย” ที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ” เพื่อจัดตั้งมหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง โดยได้ดำเนินการขอใช้ที่ดินตั้งแต่มหาวิทยาลัยทักษิณมีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ จนกระทั่งปัจจุบันก็ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการ และได้ยื่นเรื่องต่อกระทรวงศึกษาธิการ ให้มอบอำนาจให้มหาวิทยาลัยดำเนินการยื่นเรื่องขอใช้และขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้เคยตอบข้อหารือดังกล่าวไปแล้วว่า กระทรวงศึกษาธิการ ไม่มีอำนาจดำเนินการขอใช้และขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์แทนได้ และไม่อาจมอบอำนาจให้มหาวิทยาลัยดำเนินการเรื่องดังกล่าว เนื่องจากมหาวิทยาลัยทักษิณ (มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ เดิม) เป็นผู้ขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ แม้ต่อมาจะมีการยกฐานะเป็นมหาวิทยาลัยทักษิณ และได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ก็ได้มีการโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ และบรรดาสถิติ มาโดยลำดับ จึงเห็นว่าสิทธิในการขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ย่อมโอนมาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วย ดังนั้น มหาวิทยาลัยทักษิณจึงสามารถขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสองแห่ง ได้ด้วยตนเอง

มหาวิทยาลัยทักษิณได้มีหนังสือที่ ศธ ๖๔/๑๒๒๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอสงวนความเห็นของกรมที่ดินซึ่งมีประเด็นเกี่ยวกับอำนาจดำเนินการหรือมอบอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการถอนสภาพที่ดินของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังนี้

๑. ประเด็นมหาวิทยาลัยทักษิณเป็นทบวงการเมืองหรือไม่ และกระทรวงศึกษาธิการ มีอำนาจหน้าที่ในการขอใช้และขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์แทนมหาวิทยาลัยทักษิณหรือมอบอำนาจให้มหาวิทยาลัยทักษิณดำเนินการเรื่องดังกล่าวได้หรือไม่ ซึ่งกรมที่ดินให้ความเห็นว่าตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๐ บัญญัติว่า กระทรวงศึกษาธิการ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและกำกับดูแลการศึกษาทุกระดับและทุกประเภท กำหนดนโยบาย แผน และมาตรฐานการศึกษา สนับสนุนทรัพยากรเพื่อการศึกษา ส่งเสริมและประสานงานการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการกีฬาเพื่อการศึกษา รวมทั้งติดตามตรวจสอบ และ

ประเมินผลการจัดการศึกษา และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ และจากเว็บไซต์กระทรวงศึกษาธิการ ระบุว่า มหาวิทยาลัยทักษิณเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖ และมาตรา ๔๗ ที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ และมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลฯ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในฐานะเป็นผู้รักษาการและกำกับดูแล มีอำนาจดำเนินการหรือมอบอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการถอนสภาพที่ดินได้

๒. ประเด็นมหาวิทยาลัยทักษิณ (มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ เดิม) ขอลถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ได้ด้วยตนเอง ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งตามบทเฉพาะกาลในมาตรา ๖๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณ และรายได้ของมหาวิทยาลัยทักษิณตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งกรมที่ดินเห็นว่า การโอนสิทธิตามบทเฉพาะกาลดังกล่าว เป็นการโอนอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เดิม แต่ไม่ใช่เป็นการโอนสถานภาพเป็นทบวงการเมืองของมหาวิทยาลัยทักษิณ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กระทรวงศึกษาธิการเป็นทบวงการเมือง ตามความในข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่มหาวิทยาลัยทักษิณมีสถานะเป็นเพียงหน่วยงานที่อยู่ในการกำกับและดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เท่านั้น ไม่ใช่หน่วยงานหรือรัฐวิสาหกิจในสังกัดของกระทรวงศึกษาธิการซึ่งเป็นทบวงการเมืองแต่อย่างใด ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงไม่มีอำนาจดำเนินการขอใช้และขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์แทนมหาวิทยาลัยทักษิณได้ และไม่อาจมอบอำนาจให้มหาวิทยาลัยดำเนินการเรื่องดังกล่าวได้ด้วย

๒. เนื่องจากมหาวิทยาลัยทักษิณ (มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ เดิม) เป็นผู้ขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งลานโย” และที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ” เพื่อเป็นสถานที่จัดตั้งมหาวิทยาลัยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้ว แม้ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มหาวิทยาลัยทักษิณได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ กฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น มีผลให้มหาวิทยาลัยไม่เป็นทบวงการเมืองที่จะขอถอนสภาพที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็ตาม แต่เนื่องจากเดิมมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ เป็นผู้ขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าว โดยได้เข้าใช้ประโยชน์และทำการก่อสร้างอาคารสำนักงานในที่ดินที่ขอใช้ประโยชน์ตั้งแต่วันที่ พ.ศ. ๒๕๔๑ และเปิดทำการเรียนการสอนตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๔๗ เป็นต้นมา เมื่อมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ ได้ยกฐานะเป็นมหาวิทยาลัยทักษิณตามพระราชบัญญัติ

มหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ และรายได้ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ในส่วนของวิทยาเขตภาคใต้มาเป็นของมหาวิทยาลัยทักษิณ และต่อมามหาวิทยาลัยทักษิณ ได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเห็นได้ว่า สิทธิในการขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ยอมโอนมาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วย ดังนั้น มหาวิทยาลัยทักษิณ จึงสามารถขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสองแห่งได้ด้วยตนเอง

แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อกรมที่ดินในฐานะเป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่ดูแลรับผิดชอบพื้นที่ดังกล่าวโดยตรง มีความเห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในฐานะเป็นผู้รักษาราชการและกำกับดูแล มีอำนาจดำเนินการหรือมอบอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการถอนสภาพที่ดินได้ ซึ่งต่างจากความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการปฏิบัติ ให้ถูกต้องตามระเบียบและข้อกฎหมาย อีกทั้งเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในคราวต่อไป จึงขอความอนุเคราะห์คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความกรณีสิทธิในการขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งลานโย” และที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ” โอนมาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) และผู้แทนมหาวิทยาลัยทักษิณ แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า มหาวิทยาลัยทักษิณได้ยื่นขอใช้ประโยชน์และขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งลานโย” และที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ” เมื่อครั้งยังเป็นมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ และได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินทั้งสองแห่งมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ แต่สำหรับการขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสองแห่งนั้นยังคงอยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมที่ดิน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า บทบัญญัติในบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๓๙ และมาตรา ๖๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่างได้กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณ และรายได้ของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายจัดตั้งมหาวิทยาลัยเดิมมาเป็นของมหาวิทยาลัยที่จะได้จัดตั้งขึ้นใหม่ตามกฎหมายนี้ ดังนั้น บรรดาสถานที่ต่างๆ ที่มหาวิทยาลัยเดิมมีอยู่จะโอนมาเป็นของมหาวิทยาลัยใหม่ก็ต่อเมื่อเป็นสิทธิที่มหาวิทยาลัยได้รับอยู่ตามกฎหมายจัดตั้งมหาวิทยาลัยเดิม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ ได้รับ

^๑มาตรา ๕๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ราชการ ลูกจ้าง เงินงบประมาณ และรายได้ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ๒๕๑๗ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของวิทยาเขตภาคใต้ และสถาบันทักษิณคดีศึกษาไปเป็นของมหาวิทยาลัยทักษิณ ตามพระราชบัญญัตินี้

^๒มาตรา ๖๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณ และรายได้ของมหาวิทยาลัยทักษิณตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้

อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งลานโย” และที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ” ซึ่งต่อมาแม้จะได้จัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยทักษิณที่มีฐานะเป็นกรมในทบวงมหาวิทยาลัย ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๓๙ และภายหลังจะได้เปลี่ยนสถานภาพมาเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็ตาม ผลของ บทเฉพาะกาลดังกล่าวจึงทำให้การใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสองแห่งตกมาเป็นของ มหาวิทยาลัยทักษิณในปัจจุบัน แต่สำหรับการที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ ในขณะนั้นได้ยื่นขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งลานโย” และที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ทุ่งสระ” และยังคงอยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมที่ดินนั้น การดำเนินการดังกล่าวเป็นเพียง ขั้นตอนหนึ่งในกระบวนการเพื่อให้ได้มาซึ่งการถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ตามประมวล กฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัด ขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงยังไม่ถือเป็นสิทธิที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ วิทยาเขตภาคใต้ มีอยู่เดิมที่จะโอนให้มหาวิทยาลัย ทักษิณในปัจจุบัน ตามมาตรา ๕๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๓๙ และ มาตรา ๖๔^๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามลำดับได้ ดังนั้น ในการพิจารณาว่า มหาวิทยาลัยทักษิณจะสามารถถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งสองแห่งได้หรือไม่ จึงจะต้อง พิจารณาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ประมวลกฎหมายที่ดินกำหนดไว้

เมื่อพิจารณามาตรา ๘^๕ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งกำหนดว่า ที่ดินอันเป็น สาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินนั้น รัฐมนตรีจะมอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่น เป็นผู้ใช้ประโยชน์ก็ได้ และหากเป็นที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมือง ใช้ร่วมกันหรือใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือเป็นที่ดินที่ได้หวงห้ามหรือสงวนไว้ ตามความต้องการของทบวงการเมือง อาจถูกถอนสภาพหรือโอนไปเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๕มาตรา ๘ บรรดาที่ดินทั้งหลายอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือเป็นทรัพย์สินของ แผ่นดินนั้น ถ้าไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้อธิบดีมีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษา และดำเนินการคุ้มครอง ป้องกันได้ตามควรแก่กรณี อำนาจหน้าที่ดังกล่าวนี้ รัฐมนตรีจะมอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นเป็นผู้ใช้ก็ได้

ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือใช้เพื่อประโยชน์ของ แผ่นดินโดยเฉพาะ หรือเป็นที่ดินที่ได้หวงห้ามหรือสงวนไว้ตามความต้องการของทบวงการเมืองอาจถูกถอนสภาพ หรือโอนไปเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่นหรือนำไปจัดเพื่อประชาชนได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ถ้าทบวงการเมือง รัฐวิสาหกิจหรือเอกชนจัดหาที่ดินมาให้ พลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว การถอนสภาพหรือโอนให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ แต่ถ้าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ ในที่ดินนั้น หรือที่ดินนั้นได้เปลี่ยนสภาพไปจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน และมีได้ตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ ของผู้ใดตามอำนาจกฎหมายอื่นแล้ว การถอนสภาพให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา

(๒) ที่ดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือที่ดินที่ได้หวงห้ามหรือสงวนไว้ตาม ความต้องการของทบวงการเมืองใด ถ้าทบวงการเมืองนั้นเลิกใช้ หรือไม่ต้องการหวงห้ามหรือสงวนต่อไป เมื่อได้มีพระราช กฤษฎีกาถอนสภาพแล้ว คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้ทบวงการเมืองซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้ใช้หรือจัดหาประโยชน์ก็ได้ แต่ถ้าจะโอนต่อไปยังเอกชน ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ และถ้าจะนำไปจัดเพื่อประชาชนตามประมวลกฎหมายนี้ หรือกฎหมายอื่น ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา

การตราพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาตามวรรคสองให้มีแผนที่แสดงเขตที่ดินแนบท้าย พระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกานั้นด้วย

โดยทบทวนการเมืองที่จะดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดินในเรื่องดังกล่าวได้จะต้องเป็นหน่วยราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑^๖ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งต่อมากระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อกำหนดรายละเอียดวิธีการหรือขั้นตอนในการถอนสภาพ การดำเนินการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดินขึ้น โดยข้อ ๔^๗ และข้อ ๕^๘ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้กำหนดว่า ในการดำเนินการถอนสภาพที่ดิน ผู้ขอจะต้องเป็นทบวงการเมืองซึ่งเป็นหน่วยราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เมื่อพิจารณาสถานภาพของมหาวิทยาลัยทักษิณในปัจจุบันตามที่ปรากฏในมาตรา ๕^๙ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จะเห็นได้ว่า บทบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดไว้ชัดเจนให้มหาวิทยาลัยทักษิณไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม จึงทำให้มหาวิทยาลัยทักษิณไม่มีฐานะเป็นหน่วยราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น ที่จะถือเป็นทบวงการเมืองตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะมียานาจหน้าที่ดำเนินการถอนสภาพในที่ดินสาธารณประโยชน์ “ทุ่งลานโย” และที่ดินสาธารณประโยชน์ “ทุ่งสระ” ได้ อย่างไรก็ตาม กระทรวงศึกษาธิการซึ่งมียานาจหน้าที่ส่งเสริมและกำกับดูแลการศึกษาระดับอุดมศึกษา และมีฐานะเป็นทบวงการเมืองตามที่กำหนดในประมวลกฎหมายที่ดินและระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว

มาตรา ๑ ในประมวลกฎหมายนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ทบวงการเมือง” หมายความว่า หน่วยราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ทบวงการเมือง” หมายถึง หน่วยราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๕ การขอดำเนินการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ตามระเบียบนี้ ผู้ขอต้องเป็นทบวงการเมือง และที่ดินที่ขอต้องเป็นที่ดินของรัฐที่อยู่ในพื้นที่ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และอยู่ในโซนหรือแผนการใช้ที่ดิน (Zoning) ตามที่จังหวัดกำหนดไว้เท่านั้น

มาตรา ๕ ให้มหาวิทยาลัยทักษิณตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นมหาวิทยาลัยทักษิณตามพระราชบัญญัตินี้ และเป็นนิติบุคคล

มหาวิทยาลัยทักษิณมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่ใช่วิสัยศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

ย่อมสามารถที่จะดำเนินการขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้งสองแห่ง เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยทักษิณซึ่งได้รับมอบหมายให้จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาในฐานะหน่วยงานของรัฐในความดูแลของกระทรวงศึกษาธิการได้

(นายอัชพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
กันยายน ๒๕๕๔