

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
เรื่อง การเพิกถอนประกาศนียบัตรวิชาชีพเทคนิคที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
โดยเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาเอกชน

สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๙/๖๕๑ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อเกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง สรุปได้ว่า ก่อนที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ จะมีผลใช้บังคับ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนมีฐานะเป็นกรม สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มีเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาเอกชน(ฐานะเทียบเท่าอธิบดี)เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสังกัด ต่อมาเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๖ กระทรวงศึกษาธิการได้ปรับเปลี่ยนโครงสร้างของส่วนราชการใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ บรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ และบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ อัตรากำลัง ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ตามมาตรา ๕๙ วรรคสอง และมาตรา ๖๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๓ และข้อ ๔ (๑๑) กำหนดให้มีสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษาเอกชน

การดำเนินงานของกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนหลังจากที่กระทรวงศึกษาธิการได้ปรับเปลี่ยนโครงสร้างใหม่มีดังต่อไปนี้

๑. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้มีคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ๑๖/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เรื่อง การมอบอำนาจของปลัดกระทรวงศึกษาธิการให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนปฏิบัติราชการ แทนต่อมาปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าวโดยคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ๘๔๖/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เรื่อง มอบอำนาจให้รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการปฏิบัติราชการแทน

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมีคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สป ๘๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๖ มอบหมายให้นางพรนิภา ลิมปพยอม นักบริหาร ๑๐ ปฏิบัติหน้าที่

เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาเอกชน และเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

๓. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สป ๒๔๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๖ แต่งตั้งรองผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (นักบริหาร ๙ บส.) รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไป ต่อมาปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้มีคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ที่ ๑๓๔/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนดังกล่าวเป็นผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (นักบริหาร ๙ บส.)

๔. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้มีคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ๓๘/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๘ แต่งตั้งนายอนุสรณ์ ไทยเดชา เป็นผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (นักบริหาร ๙ บส.) จนถึงปัจจุบัน

๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้มีคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ๓๙๐/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เกี่ยวกับการบริหารและจัดการของโรงเรียนเอกชน โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนและสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ทำหน้าที่เป็นเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาเอกชนและสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ และให้ การดำเนินการอื่นใดตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศและคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานและการจัดการของโรงเรียนเอกชนที่ใช้บังคับอยู่ก่อนที่มีคำสั่งนี้ยังคงใช้บังคับต่อไปโดยอนุโลม จนกว่าจะได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ตั้งแต่วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไป

นายประสงค์ มงคลศิริ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ขอให้เพิกถอนประกาศนียบัตรวิชาชีพเทคนิค(ปวท.) โรงเรียนธนกิจพัฒนศึกษา (โรงเรียนธนกิจพัฒนศึกษาได้เลิกกิจการไปแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘) ที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนได้ออกให้นายนพดล พลเสน ซึ่งปัจจุบันเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุทัยธานี โดยอ้างว่าได้มาโดยมิชอบ ซึ่งสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนพิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีมีมูลตามที่มีการร้องเรียนจริง จึงมีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๑๑.๑/๑๑๘๖ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ แจ้งให้นายนพดลฯ ได้แจ้ง นายนพดลฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ ก.๗๖/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ได้แย้งต่อสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนว่าได้เข้าเรียนและสำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนธนกิจพัฒนศึกษาโดยถูกต้อง อย่างไรก็ตาม ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ

คณะกรรมการการศึกษาเอกชน ได้มีคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ที่ ๓๓/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๘ เพิกถอนประกาศนียบัตรวิชาชีพเทคนิค (ปวท.) ที่ออกให้แก่ายนพดล นายนพดลฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ ก.๘๒/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๘ อุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง ต่อสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน และสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนได้พิจารณาอุทธรณ์ของนายพดลฯ แล้ว เห็นว่า อุทธรณ์ของนายพดลฯ ฟังไม่ขึ้นทุกประเด็น และส่งเรื่องไปยังปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ ต่อมา นายพดลฯ ได้อุทธรณ์เพิ่มเติมต่อปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีประเด็นโต้แย้งเรื่องอำนาจของผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในการสั่งเพิกถอน ประกาศนียบัตรวิชาชีพทางเทคนิค (ปวท.)

อนึ่ง ในกรณีนี้ศาลรัฐธรรมนูญได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๐๐๕.๗/๗๐๗ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ไปยังสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ สอบถามเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ในการสั่งเพิกถอนประกาศนียบัตรวิชาชีพเทคนิค (ปวท.) ของนายพดลฯ ว่าเป็นของผู้ใด เพื่อ ประกอบการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญต่อไป

สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในฐานะ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาเอกชน มีอำนาจเพิกถอนวุฒิการศึกษา ประกาศนียบัตรวิชาชีพเทคนิค (ปวท.) ของนายพดล พลเสน หรือไม่

๒. หากผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนไม่มี อำนาจในการเพิกถอนวุฒิการศึกษาดังกล่าว อำนาจในการเพิกถอนจะเป็นของผู้ใด

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน ปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็น ผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ประเด็นข้อหารือนี้ ปรากฏว่าประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งคำร้องตาม มาตรา ๙๖^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยว่าสมาชิกภาพ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของนายพดลฯ ล้นสุดลงหรือไม่ โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับวุฒิ

^๑มาตรา ๙๖ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของ จำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกว่าสมาชิกภาพ ของสมาชิก คนใดคนหนึ่งแห่งสภานั้นล้นสุดลงตามมาตรา ๑๑๘ (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๑) หรือ (๑๒) หรือมาตรา ๑๓๓ (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๙) หรือ (๑๐) แล้วแต่กรณี และให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำ ร้องส่งคำร้องนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยว่าสมาชิกภาพของสมาชิกผู้นั้นล้นสุดลงหรือไม่

เมื่อศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยแล้ว ให้ศาลรัฐธรรมนูญแจ้งคำวินิจฉัยนั้นไปยังประธานแห่งสภา ที่ได้รับคำร้องตามวรรคหนึ่ง

การศึกษาของนายพดลฯ เช่นเดียวกัน เมื่อข้อหาหรือประเด็นนี้เป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญซึ่งมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดให้เป็นที่ยุติและมีผลผูกพันองค์กรของรัฐทุกองค์กรตามมาตรา ๒๖๘^๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองจึงเห็นว่าไม่สมควรให้ความเห็นในเรื่องนี้

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๘

^๒ มาตรา ๒๖๘ คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญให้เป็นเด็ดขาด มีผลผูกพันรัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล และองค์กรอื่นของรัฐ