

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการสรรหา
เพื่อดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร

สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ สพค ๐๑/๒๕๐ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) หรือเรียกโดยย่อว่า สพค. ได้มีประกาศสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อเปิดรับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร โดยมีกำหนดระยะเวลารับสมัครตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ และข้อ ๒.๗ ของประกาศดังกล่าวได้กำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครว่า ต้องไม่เป็นคณะกรรมการบริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน

ปรากฏว่านายศราวุฒิ ศรีศกุน รองผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) หรือเรียกโดยย่อว่า ผู้อำนวยการ สพค. ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๙/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งบุคคลปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับนั้น ได้สมัครเพื่อเข้ารับการคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สพค. เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ และต่อมา นายศราวุฒิ ศรีศกุน ได้ขอลาออกจากการปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพค. ต่อประธานกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนคร

และโดยที่ขณะนี้ขั้นตอนกระบวนการคัดเลือกผู้อำนวยการ สพค. ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาคุณสมบัติทั่วไปและคุณสมบัติเฉพาะของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการ สพค. เป็นไปด้วยความถูกต้อง สพค. จึงขอหารือว่า ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๙/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งบุคคลปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ประกอบกับมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ถือว่านายศราวุฒิ ศรีศกุน เป็นผู้อำนวยการ สพค. และเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครหรือไม่ และถือว่าขาดคุณสมบัติตามข้อ ๒.๗ ของประกาศสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานพัฒนา
 พิงคนคร (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) และผู้แทนสำนักงาน
 พัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า
 คณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทนซึ่งได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการบริหารการพัฒนา
 พิงคนคร ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนคร ที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้ง
 คณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อให้ทำหน้าที่พิจารณา
 เสนอหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ สพค. เพื่อให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนา
 พิงคนครให้ความเห็นชอบ ตลอดจนดำเนินการสรรหาและกำกับดูแลกระบวนการสรรหาผู้อำนวยการ
 สพค. ได้ดำเนินการออกประกาศสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคล
 เพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนคร ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์
 พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้กำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครไว้ในข้อ ๒.๗^๑ ว่าต้องไม่เป็นคณะกรรมการ
 บริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมไปจากคุณสมบัติ
 และลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ สพค. ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติ
 องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙
 และมาตรา ๒๓^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖

^๑๒. คุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัคร

๑.๒

๑.๒

๒.๗ ไม่เป็นคณะกรรมการบริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน

^๒มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้
 ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต คนไร้ความสามารถ
 หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด
 ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ
 หรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ
 เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๘) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น

(๙) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ
 รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น

(๑๐) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขัน
 กับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

^๓มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลาและต้องเป็น
 ผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(มีต่อหน้าถัดไป)

รวมทั้งข้อ ๔^๔ ของข้อกำหนดสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครได้วางไว้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่า ก่อนที่จะพิจารณาประเด็นตามข้อหาดังกล่าว กรณีมีประเด็นที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่า ข้อ ๒.๗^๕ ของประกาศสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิงคนครฯ ที่กำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครว่าต้องไม่เป็นคณะกรรมการบริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ โดยเห็นว่า การที่มาตรา ๒๘^๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ บัญญัติให้ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (๑) ถึง (๑๐) ด้วยก็เพื่อให้บุคคลที่จะดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนทุกแห่งต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารกิจการขององค์การมหาชน รวมทั้งต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดเพื่อความโปร่งใสในการบริหารงาน แต่โดยที่การบริหารองค์การมหาชนแต่ละแห่งอาจต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เฉพาะด้านที่แตกต่างกัน มาตรา ๗ (๕)^๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงให้สามารถที่จะกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

(๓) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงานตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๔ (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗)

๔ ข้อ ๔ ผู้อำนวยการจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๔.๑ มีสัญชาติไทย

๔.๒ มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

๔.๓ มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมในการบริหารกิจการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ตามที่คณะกรรมการกำหนด

๔.๔ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือเสมือนไร้ความสามารถ

๔.๕ ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

๔.๖ สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

๔.๗ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

๔.๘ ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญที่มีสัญญาจ้างกับสำนักงาน

๔.๙ ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสำนักงาน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการของสำนักงานหรือขัดแย้งกับวัตถุประสงค์ของสำนักงานไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗มาตรา ๗ ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามมาตรา ๕ อย่างน้อยจะต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

ฯลฯ

ฯลฯ

ของผู้อำนวยการของแต่ละองค์การมหาชนเพิ่มเติมได้ โดยการกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น

เมื่อพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนครฯ ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ สพค. ไว้ในมาตรา ๒๓^๙ ว่า ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้ที่สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลาและต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ (๓) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงานตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗^๙ และมาตรา ๘^{๑๐} และ (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๔ (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗)^{๑๑} โดยไม่ปรากฏการกำหนดลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการเป็นกรรมการบริหาร

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๙มาตรา ๗ ให้สำนักงานมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผน พัฒนา และบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว ที่พัก ศูนย์ประชุม และกิจการที่ต่อเนื่องเพื่อการพัฒนาพิงคนคร

(๒) พัฒนาโครงข่ายการคมนาคม การขนส่ง และการสาธารณูปโภคเพื่อส่งเสริมภารกิจตาม (๑)

(๓) ประสานงานและสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาพิงคนคร

(๔) อนุรักษ์และส่งเสริมศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นในพื้นที่การพัฒนาพิงคนคร

(๕) ส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานและยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่การพัฒนาพิงคนคร โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน

^{๑๐}มาตรา ๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภทที่ผูกพันทรัพย์สิน ตลอดจนทำนิติกรรมอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสำนักงาน

(๓) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๔) จัดให้มีและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน

(๕) เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๖) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๗) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

(๘) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

การเข้าร่วมทุนตาม (๕) และการกู้ยืมเงินตาม (๖) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

^{๑๑}มาตรา ๑๔ ประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๓) และ (๔) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(มีต่อหน้าถัดไป)

การพัฒนาพิกคนครหรือการเป็นอนุกรรมการแต่อย่างใด ฉะนั้น แม้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิกคนครซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิกคนครตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง^{๑๒} จะมีอำนาจตามมาตรา ๑๘ (๘) (ข)^{๑๓} ในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสำนักงานในการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการ สพค. เพื่อวางหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการ สพค. ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องเหมาะสม และมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและโปร่งใส อันจะทำให้การดำเนินการสรรหาได้มาซึ่งบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่เหมาะสมกับกิจการของ สพค. ตามมาตรา ๒๓ (๓)^{๑๔} โดยอาจกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะของความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ดังกล่าวเพิ่มเติมได้ก็ตาม แต่อย่างไรก็ดี การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้กรอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการ สพค. ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘^{๑๕} แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิกคนครฯ ด้วย คณะกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์บางประการให้เกินกว่ากรอบที่กฎหมายวางไว้ อันเป็นการสร้างหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขพิเศษที่จะมีผลเป็นการจำกัดสิทธิและกีดกันบุคคลบางลักษณะมิให้มีสิทธิที่จะสมัครเพื่อเข้ารับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สพค. นอกเหนือไปจากวัตถุประสงค์ของกฎหมายมิได้ ดังนั้น ความในข้อ ๒.๗^{๑๖} ของประกาศสำนักงานพัฒนาพิกคนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาพิกคนครฯ ที่กำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครว่าต้องไม่เป็นคณะกรรมการบริหารของ สพค. หรือคณะอนุกรรมการสรรหาและค่าตอบแทน ซึ่งเป็นการกำหนดเกินไปกว่าคุณสมบัติและลักษณะ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑๑)

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีสัญญาจ้างกับสำนักงาน

(๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสำนักงาน หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการของสำนักงานหรือขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของสำนักงานไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้แทนของสำนักงานในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นตามมาตรา ๘ (๕)

^{๑๒}มาตรา ๒๒

ฯลฯ

ฯลฯ

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้ง และถอดถอนผู้อำนวยการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๓}มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลสำนักงานให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสำนักงานในเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(ข) การสรรหา การแต่งตั้ง และการถอดถอนผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๕}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๖}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ต้องห้ามของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สพค. ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘^{๑๗} แห่งพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน และมาตรา ๒๓^{๑๘} แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาปิงนครฯ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่อาจใช้บังคับได้

ด้วยเหตุนี้ เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่าการกำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้สมัครตามความใน ข้อ ๒.๗^{๑๙} ของประกาศสำนักงานพัฒนาปิงนคร (องค์การมหาชน) เรื่อง รับสมัครบุคคล เพื่อคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาปิงนครฯ ไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่อาจใช้บังคับได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาประเด็นตามข้อหาหรืออีก

(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๕๙

^{๑๗}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๘}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๙}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น