

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง อำนาจในการออกระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
ว่าด้วยแนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า พ.ศ.

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๒.๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๐ เห็นชอบหลักการและแนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยกำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามมติ กพช. ดังกล่าว และในการนี้ ประธานกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ เพื่อทำหน้าที่จัดทำร่างระเบียบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ประสานงานและสนับสนุนการดำเนินงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การจัดตั้งกองทุนในแต่ละพื้นที่สามารถดำเนินการได้เสร็จทันเวลาที่กำหนด ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยมีรองปลัดกระทรวงพลังงาน (นายณอคุณ สิทธิพงศ์) เป็นประธานอนุกรรมการชุดนี้

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่าด้วยแนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วเสร็จแล้ว ทั้งนี้ ร่างระเบียบดังกล่าวได้ผ่านกระบวนการรับฟังความเห็นจากผู้แทนภาครัฐผู้แทนโรงไฟฟ้า และผู้แทนประชาชนที่อยู่ในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จำนวน ๕ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๖-๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ ต่อมา กพช. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าวและให้นำข้อสังเกตของที่ประชุมไปปรับปรุงร่างระเบียบดังกล่าวก่อนนำเสนอประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณาลงนาม

ทั้งนี้ เพื่อความชัดเจนในประเด็นข้อกฎหมายก่อนนำเสนอร่างระเบียบดังกล่าวให้ประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมราษฎร์)) พิจารณาลงนาม จึงขอหารือว่าในการออกระเบียบดังกล่าวเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น กพช. สามารถอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๖^๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งหลายที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน เพื่อให้มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ โดยมีได้บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการออกระเบียบใด ๆ ไว้ อีกทั้งเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติฯ ทั้งฉบับ ก็ไม่มีมาตราใดบัญญัติให้อำนาจในการออกระเบียบที่เกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าไว้ ดังนั้น จึงเห็นว่า คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติไม่อาจออกระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ว่าด้วยแนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติฯ ได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๐

^๑ มาตรา ๖ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๓) ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งหลายที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน เพื่อให้มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๔) ประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย