

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยว
และมัคคุเทศก์ตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

กรมการท่องเที่ยวได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กก ๐๔๐๓/๒๒๘๘ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ กรมการท่องเที่ยวในฐานะหน่วยงานภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการตีความบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับว่า ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนครบวาระได้หรือไม่ หรือเมื่อพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับแล้วจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิลิ้นสุดลง

กรมการท่องเที่ยวได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าประเด็นปัญหาดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของกรมการท่องเที่ยวภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เช่น การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในการประชุมคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ รวมตลอดทั้งการปฏิบัติงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงขอหารือในประเด็นข้อกฎหมายดังกล่าวเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของกองทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ กรมการท่องเที่ยวต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมการท่องเที่ยว โดยมีผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมการท่องเที่ยว) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙^๑ และมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา^๒ คือ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๕/๒๐๔ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๗๖ ก หน้า ๑ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

^๒มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

จึงทำให้บทบัญญัติต่าง ๆ แห่งพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับในวันดังกล่าว โดยมาตรา ๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒)ฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ โดยกำหนดให้อธิบดีกรมการท่องเที่ยวเป็นรองประธานกรรมการแทนผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว และได้เพิ่มผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง จึงทำให้คณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ชุดเดิมตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งและไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้นับแต่วันที่พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒)ฯ มีผลใช้บังคับ ประกอบกับมาตรา ๔๗ วรรคสอง^๕ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒)ฯ อันเป็นบทเฉพาะกาลเป็นเพียงบทบัญญัติที่กำหนดให้กรรมการโดยตำแหน่งชุดใหม่ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒)ฯ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ไปพลางก่อน มิได้กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดเดิมปฏิบัติหน้าที่

^๓มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการท่องเที่ยว เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้บังคับการตำรวจท่องเที่ยว ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนเจ็ดคน เป็นกรรมการ ให้นายทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์กลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ”

“มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์คณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้บังคับการตำรวจท่องเที่ยว ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนเจ็ดคน เป็นกรรมการ ให้นายทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์กลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔มาตรา ๔๗ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

ต่อไปได้แต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติรุกรินำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒)ฯ มีผลใช้บังคับแล้ว กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการรุกรินำเที่ยวและมัคคุเทศก์ชุดเดิมย่อมพ้นจากตำแหน่ง และไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

(นายดิศทัต โหดระกิตย)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๖๐