

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๙

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๕)/๕๗๘๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์ ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอรื้อเกี่ยวกับการได้รับเงินประจำตำแหน่งของนางสาวนิธิ สตะเวทิน สังกัดคณะศิลปศาสตร์ ตำแหน่ง อาจารย์ ๓ ระดับ ๙ ขอเสนอกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ สาขาวิชาภาษาอังกฤษ (กรณีพิเศษ) และได้รับคำสั่งแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นการดำเนินการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการ ตามที่ ก.พ.อ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนด ตำแหน่งข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และรองศาสตราจารย์ สำหรับข้าราชการครู ผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๖ - ๘ และตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๙ เป็นกรณีพิเศษขึ้น โดยที่ นางสาวนิธิ สตะเวทิน ซึ่งเดิมดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๓ ระดับ ๙ ได้รับเงิน ประจำตำแหน่ง ๙,๙๐๐ บาท ต่อเดือน เมื่อได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๙ จะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ๙,๙๐๐ บาท ต่อเดือน หรือไม่ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ในระดับ ๖ - ๘ ได้รับ เงินประจำตำแหน่ง ๕,๖๐๐ บาท ต่อเดือน

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่อง ที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ อีกทั้งอาจมีผลผูกพันต่อไปในอนาคตกับ สถาบันอุดมศึกษาอีกหลายแห่ง จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า อาจารย์ ๓ ระดับ ๙ เดิมเมื่อได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๙ จะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง เดือนละ ๙,๙๐๐ บาท ตามสิทธิประโยชน์เดิมต่อไปหรือไม่ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษามีข้อสังเกตว่า เหตุที่เกิดขึ้นครั้งนี้เป็นผลจากการที่รัฐปรับเปลี่ยนระบบการบริหารงาน บุคคลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งเป็นไปตามความมุ่งหมายของการตรา พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ต้องการให้ข้าราชการ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถาบันอุดมศึกษาเป็นประเภทเดียวกันเพื่อความเป็นเอกภาพในการบริหารงาน บุคคลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา จึงทำให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิในการได้รับเงิน ประจำตำแหน่งของนางสาวนิธิฯ ดังกล่าว ซึ่งในอดีตเรื่องทำนองนี้เคยเกิดขึ้นเมื่อมีการปรับปรุง กระบวน ทบวง กรม และส่งผลกระทบต่อสิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๕ ให้กระทรวงการคลังออกระเบียบ กระบวนการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษชั่วคราวของข้าราชการในช่วงปรับโครงสร้าง กระบวน ทบวง กรม ใหม่ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดค่าตอบแทนพิเศษชดเชยให้ข้าราชการซึ่งได้รับ ผลกระทบให้เกิดความเป็นธรรมแก่ข้าราชการ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๔๘/๒๕๕๓

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๓๖ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วมีความเห็นว่า โดยเหตุที่มาตรา ๗๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ใช้บังคับ เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และมีตำแหน่งตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด ประกอบกับมาตรา ๖๓ วรรคสอง^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ข้าราชการของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลซึ่งโอนมาเป็นข้าราชการของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลแต่ละแห่งตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยในระยะเริ่มแรกให้ข้าราชการดังกล่าวยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนตลอดจนได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไปจนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ด้วยเหตุนี้ เมื่อ ก.พ.อ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดตำแหน่งข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และรองศาสตราจารย์ สำหรับข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๖ - ๘ และตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๙ เป็นกรณีพิเศษขึ้น และนางสาวนิธิ สตะเวทิน ข้าราชการครูซึ่งดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๙ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ใช้บังคับ ได้ดำเนินการขอกำหนดตำแหน่งเป็นผู้ช่วยศาสตราจารย์ตามหลักเกณฑ์ฯ ที่ ก.พ.อ. กำหนด และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์ได้มีคำสั่งที่ ๓๐๔/๒๕๕๓ แต่งตั้งให้นางสาวนิธิฯ ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ สิทธิประโยชน์ในการได้รับเงินประจำตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๙ จำนวน ๙,๙๐๐ บาท จึงสิ้นสุดลงนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๙ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ดังนั้น การที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๙ ในอัตราใด จึงต้องเป็นไปตามที่

^๑มาตรา ๗๓ ผู้ใดเป็นข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ หรือข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในมหาวิทยาลัยราชภัฏ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล และสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้นั้นเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ และมีตำแหน่งตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด

^๒มาตรา ๖๓

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้ข้าราชการซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยในระยะเริ่มแรกให้ข้าราชการดังกล่าวยังคงดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือน ตลอดจนได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดิมต่อไป จนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษากำหนด เมื่อมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และในมาตรา ๑๒ วรรคสอง^๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาประเภทใดตำแหน่งใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เมื่อมาตรา ๑๒^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดให้อัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย) ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ และบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวได้กำหนดเงินประจำตำแหน่งของผู้ช่วยศาสตราจารย์ไว้ในระดับสูงสุด คือระดับ ๘ ในอัตรา ๕,๖๐๐ บาท ต่อเดือน โดยมีได้กำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ระดับ ๙ ไว้แต่อย่างใด นางสาวนิธิฯ จึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการในอัตรา ๕,๖๐๐ บาท ต่อเดือน

อย่างไรก็ตาม เหตุที่นางสาวนิธิฯ ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการในอัตราที่ลดลงจากเดิมเป็นผลมาจากหลักเกณฑ์ฯ ที่ ก.พ.อ. กำหนด อันเนื่องจากการปรับระบบการบริหารงานบุคคลจากข้าราชการครูมาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของข้าราชการในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐมีความเสมอภาค เป็นเอกเทศ และอยู่ภายใต้โครงสร้างกลางบริหารงานบุคคลเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามความมุ่งหมายในการตราพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ อีกทั้งได้ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ก.พ.อ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติเกี่ยวกับการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดตำแหน่งสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๖ - ๘ และตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๙ ให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และรองศาสตราจารย์ ในกรณีที่ครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ฯ แล้ว ผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๘ หรือระดับ ๙ ยังมีได้ขอกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และรองศาสตราจารย์ หรือเคยขอกำหนดตำแหน่งดังกล่าวแล้ว

^๓มาตรา ๘ อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔มาตรา ๑๒

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ และข้าราชการตำรวจประเภทใด ตำแหน่งใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

^๕มาตรา ๑๒ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ตำแหน่งใด หรือตำแหน่งและระดับใด และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราสำหรับตำแหน่งนั้น หรือตำแหน่งและระดับนั้นของประเภทวิชาการ ประเภทวิชาชีพเฉพาะ (วช.) ประเภทชำนาญการ (ช.) ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ (ชช.) หรือประเภทบริหาร (บ.) แล้วแต่กรณี ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘

แต่ผลการพิจารณาผลงานทางวิชาการไม่อยู่ในเกณฑ์ที่ ก.พ.อ. กำหนด ก.พ.อ. ให้กำหนดตำแหน่งผู้นั้นเป็นอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๘ หรือระดับ ๙ เป็นการเฉพาะราย โดยได้รับเงินประจำตำแหน่งซึ่งเป็นสิทธิประโยชน์เดิมต่อไป และให้ดำเนินการเสนอขอกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์หรือรองศาสตราจารย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ. กำหนดตามประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้แจ้งมติ ก.พ.อ. ดังกล่าว ให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์ทราบตามหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ว. ๖๒ ซึ่งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์ก็ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ฯ และมติของ ก.พ.อ. เรื่อยมา ด้วยเหตุนี้ เพื่อมิให้เข้าลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมเมื่อเปรียบเทียบกับผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๘ หรือระดับ ๙ ที่มีได้ขอตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และรองศาสตราจารย์ หรือเคยขอตำแหน่งดังกล่าวแล้ว แต่ผลการพิจารณาผลงานทางวิชาการไม่อยู่ในเกณฑ์ที่ ก.พ.อ. กำหนด แต่ ก.พ.อ. กลับมีมติให้กำหนดตำแหน่งผู้นั้นเป็นอาจารย์ ๓ รับเงินเดือนในระดับ ๘ หรือระดับ ๙ เป็นการเฉพาะราย โดยได้รับเงินประจำตำแหน่งซึ่งเป็นสิทธิประโยชน์เดิมต่อไปได้ ประกอบกับได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบการคงสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายให้แก่ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งแตกต่างจากโครงสร้างตำแหน่งที่ ก.พ.อ. กำหนดจนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามโครงสร้างตำแหน่งที่ ก.พ.อ. กำหนด ซึ่งได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) จึงมีข้อสังเกตว่า เมื่อโครงสร้างตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ระดับ ๙ ที่ ก.พ.อ. กำหนดขึ้น ยังไม่ได้มีการกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งในระดับดังกล่าว ก.พ.อ. จึงควรดำเนินการเพื่อให้มีการกำหนดเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๙ หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษารายนี้ได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิมต่อไป

(นายอัษฎพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๕๔