

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง เจตนารมณ์ในการกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการเลือกตั้งสมาชิก

สภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๖๐๑/๒๓๘๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่มาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามรัฐธรรมนูญนี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าสิบนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๖๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้การจัดหรือดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะมีขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รอบคอบ สามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลา และตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติดังกล่าว คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ขอรื้อว่า บทบัญญัติมาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประสงค์ผลสำเร็จของการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้แล้วเสร็จเพียงใด และประสงค์ที่จะให้นับระยะเวลาในการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่บัญญัติให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบนับแต่วันเลือกตั้งตามมาตรา ๘๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมอยู่ในระยะเวลาหนึ่งร้อยห้าสิบนับตาม มาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยหรือไม่ อย่างไร โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นเกี่ยวกับกรอบระยะเวลาการดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็น ๒ ฝ่าย ดังนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการจัดการเลือกตั้งและประกาศผลการเลือกตั้งภายในหนึ่งร้อยห้าสิบนับแต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสี่ฉบับมีผลใช้บังคับ เนื่องจากเห็นว่าเจตนารมณ์ของมาตรา ๒๖๘ มุ่งประสงค์ผลสำเร็จของการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง กล่าวคือ การได้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาปฏิบัติหน้าที่ การดำเนินการจัดการเลือกตั้งจึงต้องประกอบไปด้วย การกำหนดวันเลือกตั้ง การสมัครรับเลือกตั้ง การออกเสียงลงคะแนน การนับคะแนน การรวมคะแนน และการประกาศผลการเลือกตั้งให้ได้จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่น้อยกว่าร้อยละเก้าสิบห้าของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้สามารถเรียกประชุมสภาได้ตามมาตรา ๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า มาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติไว้ทำนองเดียวกันกับมาตรา ๒๙๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญนี้ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน ซึ่งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ภายหลังจากวันเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๑

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๑๔๗ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วนและแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง และมติในการประชุม ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๑ ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ครั้งที่ ๘) ซึ่งรวมระยะเวลาดำเนินการแล้วทั้งสิ้น ๑๑๔ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ ดังนั้น การดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน เจตนารมณ์มาตรา ๒๙๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงไม่รวมระยะเวลาการประกาศผลการเลือกตั้งภายในสามสิบวันตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ เข้าไปด้วย ทำนองเดียวกันกับมาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้ดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน จึงไม่รวมระยะเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งภายในหกสิบวัน ตามมาตรา ๘๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เข้าไปด้วยเช่นกัน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า เรื่องที่หาหรือมานี้เป็นปัญหาเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมาตรา ๒๑๐ (๒)^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้เป็นหน้าที่และอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะพิจารณาวินิจฉัย และโดยที่กรรมการการเลือกตั้งท่านหนึ่งได้แถลงให้ทราบเป็นการทั่วไป^๒ ว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประสงค์จะยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นประการใดที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจะต้องวินิจฉัยปัญหานี้ก่อน



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๐

^๑มาตรา ๒๑๐ ศาลรัฐธรรมนูญมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย

(๒) พิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา รัฐสภา

คณะรัฐมนตรี หรือองค์กรอิสระ

(๓) หน้าที่และอำนาจอื่นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒หนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ วันศุกร์ ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐, ปีที่ ๒๑, ฉบับที่ ๗๔๙๗, หัวข้อข่าว

๒ สัปดาห์เคาะปมเขตซีโร 'กกต.'