

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (กรณีสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz ระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กับกิจการร่วมค้า Consortium Starcom)

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือ ที่ ทก ๐๒๐๑.๒/๗๔๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) เดิมชื่อองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ระหว่าง บมจ. ทีโอที กับเอกชนที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับ รวมทั้งสัญญาซึ่งจัดทำขึ้นใหม่ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ใช้บังคับรวม ๗ สัญญา* โดย บมจ. ทีโอที ขอรื้อว่า การดำเนินการตามสัญญาดังกล่าวทั้ง ๗ สัญญาได้ปฏิบัติโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ หรือไม่ และในกรณีที่ไม่ถูกต้อง

๑. บมจ. ทีโอที จะมีแนวทางการปฏิบัติต่อไปอย่างไร

๒. บมจ. ทีโอที จะต้องเริ่มดำเนินการตามขั้นตอนใดของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ

๓. บมจ. ทีโอที จะต้องดำเนินการอย่างไรกับการดำเนินการตามที่ได้มีการจัดทำสัญญาไปแล้วรวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาไปแล้วและในระหว่างดำเนินการ เพื่อให้ถูกต้องตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz ระหว่าง บมจ. ทีโอที กับกิจการร่วมค้า Consortium

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑/๑๕๒๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

*กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ขอหารือเกี่ยวกับสัญญารวมทั้งสิ้น ๗ สัญญา คือ ๑. สัญญาร่วมดำเนินการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับโครงข่ายเคเบิลใยแก้วใต้น้ำฝั่งทะเลด้านตะวันออก ๒. สัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ๓. สัญญาร่วมลงทุนจัดตั้งโครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสงตามเส้นทางรถไฟ ๔. สัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๕. สัญญาใช้ช่องสัญญาณดิจิทัลของดาวเทียมไอพีสตาร์ ๖. สัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz และ ๗. สัญญาร่วมลงทุนสร้างโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ

Starcom โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทน บมจ. ทีโอที เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่ต้องวินิจฉัยให้ความเห็นรวมสองประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz ระหว่าง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กับกิจการร่วมค้า Consortium Starcom ซึ่งกระทำเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับ ได้ดำเนินการถูกต้องตามพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่

ประเด็นที่สอง หากสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz ดังกล่าวดำเนินการไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ บมจ. ทีโอที จะมีแนวทางการปฏิบัติต่อไปอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาประเด็นปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวประกอบกับข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า สัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz ซึ่งกระทำเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ใช้บังคับแล้ว มีสาระสำคัญเป็นการให้กิจการร่วมค้า Consortium Starcom ซึ่งประกอบด้วยบริษัทหัวเว่ย เทคโนโลยี (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัทสตาร์คอม จำกัด ปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ NMT 470 MHz ของ บมจ. ทีโอที จากเทคโนโลยี NMT เป็นเทคโนโลยี CDMA 2000 1X โดยเอกชนตกลงที่จะดำเนินการออกแบบ จัดทำ และติดตั้งอุปกรณ์ เพื่อใช้ในการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์ชุมสาย อุปกรณ์ควบคุม อุปกรณ์สถานีฐาน และอื่น ๆ รวมทั้งดำเนินการฝึกอบรมให้แก่พนักงาน บมจ. ทีโอที รวมทั้งเป็นผู้ลงทุนและรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงพัฒนาโครงข่ายทั้งหมด นอกจากนี้ เอกชนได้ตกลงที่จะดำเนินการด้านการตลาดบริการโทรศัพท์สาธารณะ โดยเป็นผู้จัดหาเครื่องโทรศัพท์สาธารณะ ตลอดจนอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการทำการตลาดและรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด^๒

^๒ข้อ ๒. ขอบเขตของงาน

๒.๑ บริษัทตกลงดำเนินการปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz ของ ทีโอที จากเดิมเทคโนโลยี NMT เป็นเทคโนโลยี CDMA 2000 1X โดยโครงข่ายที่ปรับปรุงเสร็จเรียบร้อยแล้วจะต้องสามารถรองรับการให้บริการได้ทั้งบริการสื่อสารทางเสียง (Voice) และบริการสื่อสารข้อมูล (Data) โดยคุณภาพบริการจะต้องเป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งต้องดำเนินการ ออกแบบ จัดทำ และติดตั้งอุปกรณ์เพื่อใช้ในการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์ชุมสาย อุปกรณ์ควบคุม อุปกรณ์สถานีฐาน และอื่น ๆ ตลอดจนดำเนินการฝึกอบรมให้แก่พนักงาน ทีโอที ตามที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขและข้อกำหนดความต้องการทางเทคนิคการปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ NMT 470 MHz แนบท้ายสัญญาในภาคผนวก ๔ และ ๕ ทั้งนี้ บริษัทตกลงเป็นผู้ลงทุน และรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงพัฒนาโครงข่ายทั้งหมด ดังนี้

(มีต่อหน้าถัดไป)

และจะต้องมอบส่วนแบ่งรายได้เป็นอัตราร้อยละจากการดำเนินการด้านการตลาดให้ บมจ. ทีโอที ด้วย” จึงเห็นได้ว่า การดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นกรณีที่ บมจ. ทีโอที ได้มอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียวโดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดตามบทนิยาม “ร่วมงานหรือดำเนินการ” ตามมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ และเมื่อการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการที่ต้องใช้คลื่นความถี่อันเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะด้วยแล้ว จึงเป็นโครงการที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

๒.๑.๑ ติดตั้งทดแทนเทคโนโลยี NMT ของเดิมของ ทีโอที จำนวน ๔๐,๐๐๐ เลขหมาย เป็นแบบบริการสื่อสารทางเสียง (Voice) ทั้งหมด

๒.๑.๒ ติดตั้งใหม่จำนวน ๑๑๐,๐๐๐ เลขหมาย แบ่งเป็นบริการสื่อสารทางเสียง (Voice) จำนวน ๙๐,๐๐๐ เลขหมาย และบริการสื่อสารข้อมูล (Data) ๒๐,๐๐๐ เลขหมาย

๒.๒ บริษัทตกลงดำเนินการด้านการตลาดบริการโทรศัพท์สาธารณะ โดยบริษัทเป็นผู้จัดหาเครื่องโทรศัพท์สาธารณะตลอดจนอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการทำการตลาด และรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด

ฯลฯ

ฯลฯ

“ข้อ ๘ ค่าทำการตลาด

๘.๑ ทีโอที ตกลงให้บริษัททำการตลาดและชำระค่าทำการตลาดบริการโทรศัพท์สาธารณะให้แก่บริษัทเป็นรายเดือน โดยชำระภายใน ๓๐ (สามสิบ) วัน นับถัดจากวันที่ ทีโอที ได้รับเงินที่บริษัทจัดเก็บและนำฝากธนาคารพร้อมทั้งนำส่งใบนำฝากตามสัญญาข้อ ๕.๖

๘.๒ อัตราค่าทำการตลาดบริการโทรศัพท์สาธารณะ มีดังนี้

ปีที่ ๑-๔ อัตราร้อยละ ๘๕ ของเงินที่บริษัทจัดเก็บและนำฝากธนาคารตามข้อ ๘.๑

ปีที่ ๕-๘ อัตราร้อยละ ๗๕ ของเงินที่บริษัทจัดเก็บและนำฝากธนาคารตามข้อ ๘.๑

ปีที่ ๙-๑๒ อัตราร้อยละ ๗๐ ของเงินที่บริษัทจัดเก็บและนำฝากธนาคารตามข้อ ๘.๑

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าของโครงการ

ฯลฯ

ฯลฯ

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย หรือ กิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือ ราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมิวงเงินหรือ ทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

“ร่วมงานหรือดำเนินการ” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

ฯลฯ

ฯลฯ

สำหรับปัญหาว่า โครงการดังกล่าวจะมีวงเงินลงทุนหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา ซึ่งต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ หรือไม่ นั้น เห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยวางบรรทัดฐานเกี่ยวกับวงเงินหรือทรัพย์สินตามบทนิยาม “โครงการ” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ไว้ว่า หมายความว่า วงเงินหรือทรัพย์สินของการลงทุนในกิจการของรัฐในส่วนของรัฐและในส่วนของเอกชนที่เข้ามาร่วมลงทุนในโครงการซึ่งจะทำให้โครงการนั้นบรรลุผล^๕ และสามารถดำเนินกิจการนั้นให้คงอยู่ได้ เช่น มูลค่าของที่ดิน อาคาร หรือทรัพย์สินในการดำเนินโครงการ เป็นต้น โดยต้องพิจารณามูลค่าของการลงทุนที่แท้จริงทั้งหมดตลอดทั้งโครงการ^๖ จึงเป็นเรื่องที่ บมจ. ทีโอที ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องพิจารณารายละเอียดข้อเท็จจริงในการคำนวณมูลค่าการลงทุนของโครงการ และหากมูลค่าการลงทุนของโครงการตามที่ บมจ. ทีโอที ประสงค์จะให้เอกชนดำเนินการมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปย่อมต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ

ประเด็นที่สอง เห็นว่า สัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz ได้กระทำภายหลังจากที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ มีผลใช้บังคับแล้ว การดำเนินโครงการย่อมต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น หากสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz ดำเนินการไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ แล้ว บมจ. ทีโอที ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการก็ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป กล่าวคือ เมื่อโครงการปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz เป็นโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว บมจ. ทีโอที จึงต้องเสนอโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วโดยไม่ต้องศึกษาและวิเคราะห์โครงการใหม่อีกต่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารซึ่งเป็นกระทรวงเจ้าสังกัดและกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไปตามที่มาตรา ๘^๗

^๕บันทึก เรื่อง การให้เอกชนเข้า ลงทุน บริหารและประกอบการท่าเทียบเรือ A.3 ในท่าเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๑๐๘๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๗๘๖/๒๕๔๑)

^๖บันทึก เรื่อง การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (กรณีโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณกรมปศุสัตว์) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๓๓๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๒๓๙/๒๕๔๒)

^๗มาตรา ๘ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อส่วนราชการ ดังนี้

(๑) โครงการใหม่ ให้เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา

(๒) โครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ให้เสนอต่อกระทรวงการคลังพิจารณา

และมาตรา ๙^๔ (๒) กำหนดไว้ และหากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในโครงการแล้ว บมจ. ทีโอที จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓^๕ เพื่อดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ ตามมาตรา ๑๔^๖ (๓) และ (๔) และเนื่องจากโครงการดังกล่าวมีคู่สัญญาฝ่ายเอกชนอยู่แล้วและ

“มาตรา ๙ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือ กระทรวงการคลังดำเนินการดังนี้

(๑) สำหรับโครงการใหม่

(ก) หากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นด้วยกับ โครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ

(ข) ถ้าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไม่เห็นด้วยกับ โครงการ ให้แจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตาม (ข) ให้เสนอความเห็นหรือคำชี้แจงเพิ่มเติม ต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินโดยต้องแจ้งข้อมูลต่าง ๆ ตามที่สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖ และข้อมูลอื่นตามที่หน่วยงาน เจ้าของโครงการเห็นสมควร

(๒) สำหรับโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว

(ก) ในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เห็นชอบในหลักการของโครงการ

(ข) ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งหน่วยงานเจ้าของ โครงการ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงการคลัง ตาม (ข) ให้เสนอความเห็นหรือคำชี้แจงเพิ่มเติมต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสิน โดยต้องแจ้งข้อมูลต่าง ๆ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดตาม มาตรา ๖ และข้อมูลอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง พิจารณาโครงการตามมาตรา ๙ ให้เสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับโครงการ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ

“มาตรา ๑๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือ พนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีกสองกระทรวง กระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ

“มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

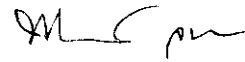
(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ

(๒) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา

(๓) พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

(๔) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร

โครงการตามสัญญาได้ดำเนินการไปแล้ว หากคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมุข โดย บมจ. ทีโอที เห็นชอบด้วย รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังได้เห็นพ้องด้วยแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๑๖^{๑๑} และให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ดำเนินการตามมาตรา ๒๑^{๑๒} ต่อไป และเมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้ บมจ. ทีโอที จัดตั้งคณะกรรมการประสานงานเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลและติดตามผลโครงการตามมาตรา ๒๒^{๑๓} เพื่อดำเนินการตามหมวด ๕ การกำกับดูแลและติดตามผล ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของรัฐ ตลอดจนความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นด้วย



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๐

^{๑๑}มาตรา ๑๖ ในการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ หากคณะกรรมการมีความเห็นว่า ไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมุขและหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นชอบด้วย ให้รายงานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลัง หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ถ้าหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ทำบันทึกความเห็นเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณา หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วยหรือถ้าหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดมีความเห็นไม่ตรงกัน ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีประมุข

^{๑๒}มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการนำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นที่เจรจาต่อรอง เรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวันนับจากวันที่คณะกรรมการตัดสิน

หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาทบทวนความเห็น แล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินชี้ขาด

^{๑๓}มาตรา ๒๒ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหนึ่งคน และผู้แทนจากหน่วยงานอื่นซึ่งมีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน ผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดหนึ่งคน และผู้แทนอื่นซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร แต่งตั้งอีกไม่เกินสามคน และรวมกันไม่เกินเก้าคน เป็นกรรมการ

การประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามวรรคหนึ่ง และองค์ประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด