

ผู้รับ
สร
ผู้แทน
ใน
ชื่อ

เรื่องเสร็จที่ ./....

๒๗๙-๒๕๐/๕๑/๖

นพรัตน์
๓๗

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติ
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้มีหนังสือ
ด่วนที่สุด ที่ สกพอ ๑๐๐๑/๒๕๗ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สรุปความได้ว่า โดยที่คณะกรรมการด้านกฎหมายได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก (สกพอ.) หาหรือปัญหาข้อกฎหมายตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนา
พิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ
ที่แสดงความจำนงเพื่อขอรับการบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. โดยมีรายละเอียดข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. กรณีการยืมตัวนางสาวทัศนีย์ เกียรติภัทราภรณ์

(๑) สำนักงานเพื่อการพัฒนากระเป๋ียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกรศ.)
ได้มีหนังสือ ที่ อก ๕๓๐๐/๘๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย (กนอ.) เพื่อขอยืมตัวผู้บริหารระดับรองผู้ว่าการหรือเทียบเท่าไปช่วยปฏิบัติงาน
ในตำแหน่งรองเลขาธิการฝ่ายปฏิบัติการเชิงพื้นที่ มีกำหนดระยะเวลาหนึ่งปี ตามข้อ ๗ (๑๑) แห่งคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนากระเป๋ียงเศรษฐกิจพิเศษ
ภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ให้อำนาจคณะกรรมการบริหาร
การพัฒนากระเป๋ียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (กรศ.) ขอยืมตัวบุคคลของหน่วยงานของรัฐ
ที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

ต่อมา สกรศ. ได้มีหนังสือ ที่ อก ๕๓๐๐/๔๑๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐
ถึง กนอ. แจ้งให้ทราบว่า ตามที่ กรศ. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ อนุมัติการยืมตัว
นางสาวทัศนีย์ เกียรติภัทราภรณ์ ผู้ช่วยผู้ว่าการ ๑๑ สายงานยุทธศาสตร์และพัฒนา กนอ. มาช่วย
ปฏิบัติงานในตำแหน่งรองเลขาธิการฝ่ายปฏิบัติการเชิงพื้นที่ สกรศ. เป็นระยะเวลาหนึ่งปี เริ่มตั้งแต่วันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป นั้น สกรศ. จะเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องค่าจ้าง ค่าตอบแทน และสิทธิ
ประโยชน์อื่น ๆ อันได้แก่ เงินเดือน เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ค่าสวัสดิการต่าง ๆ
ค่ารักษาพยาบาลของพนักงานและครอบครัว ตลอดจนเงินโบนัส ที่ กนอ. จะต้องจ่ายให้พนักงาน
ระหว่างปฏิบัติงานที่ สกรศ. โดย สกรศ. จะเป็นผู้ดำเนินการจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ โดยตรงกับพนักงาน
ที่ขอยืมตัว ตามระเบียบการจ่ายเงินของ สกรศ. ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป
ส่วนค่าตอบแทนบุคลากรที่ขอยืมตัวในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ นั้น สกรศ. จะทำเรื่องตกเบิกค่าใช้จ่าย
ดังกล่าวแก่ กนอ.

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๗๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติ
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้มีหนังสือ
ด่วนที่สุด ที่ สกพอ ๑๐๐๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สรุปความได้ว่า โดยที่คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก (สกพอ.) ทหหรือปัญหาข้อกฎหมายตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนา
พิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ
ที่แสดงความจำนงเพื่อขอรับการบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. โดยมีรายละเอียดข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. กรณีการยืมตัวนางสาวทัศนีย์ เกียรติภัทราภรณ์

(๑) สำนักงานเพื่อการพัฒนากระเปาะเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกรศ.)
ได้มีหนังสือ ที่ อก ๕๓๐๐/๘๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย (กนอ.) เพื่อขอยืมตัวผู้บริหารระดับรองผู้ว่าการหรือเทียบเท่าไปช่วยปฏิบัติงาน
ในตำแหน่งรองเลขาธิการฝ่ายปฏิบัติการเชิงพื้นที่ มีกำหนดระยะเวลาหนึ่งปี ตามข้อ ๗ (๑๑) แห่งคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ
ภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ให้อำนาจคณะกรรมการบริหาร
การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (กรศ.) ขอยืมตัวบุคคลของหน่วยงานของรัฐ
ที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

ต่อมา สกรศ. ได้มีหนังสือ ที่ อก ๕๓๐๐/๔๑๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐
ถึง กนอ. แจ้งให้ทราบว่า ตามที่ กรศ. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ อนุมัติการยืมตัว
นางสาวทัศนีย์ เกียรติภัทราภรณ์ ผู้ช่วยผู้ว่าการ ๑๑ สายงานยุทธศาสตร์และพัฒนา กนอ. มาช่วย
ปฏิบัติงานในตำแหน่งรองเลขาธิการฝ่ายปฏิบัติการเชิงพื้นที่ สกรศ. เป็นระยะเวลาหนึ่งปี เริ่มตั้งแต่วันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป นั้น สกรศ. จะเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องค่าจ้าง ค่าตอบแทน และสิทธิ
ประโยชน์อื่น ๆ อันได้แก่ เงินเดือน เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ค่าสวัสดิการต่าง ๆ
ค่ารักษาพยาบาลของพนักงานและครอบครัว ตลอดจนเงินโบนัส ที่ กนอ. จะต้องจ่ายให้พนักงาน
ระหว่างปฏิบัติงานที่ สกรศ. โดย สกรศ. จะเป็นผู้ดำเนินการจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ โดยตรงกับพนักงาน
ที่ขอยืมตัว ตามระเบียบการจ่ายเงินของ สกรศ. ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป
ส่วนค่าตอบแทนบุคลากรที่ขอยืมตัวในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ นั้น สกรศ. จะทำเรื่องตกเบิกค่าใช้จ่าย
ดังกล่าวแก่ กนอ.

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๘๐ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๒) กนอ. ได้มีหนังสือ ที่ อก ๕๑๐๑.๒.๑/๕๕๑๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึง สกรศ. พร้อมสำเนาคำสั่งการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ ๔๔๗/๒๕๖๐ เรื่อง ให้พนักงาน กนอ. ไปปฏิบัติงานที่สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกรศ.) ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แจ้งว่า กนอ. ได้มอบหมายให้นางสาวทัศนีย์ฯ ไปปฏิบัติงานในรูปแบบการมอบหมายงานให้ไปปฏิบัติงาน (Secondment) ที่ สกรศ. เป็นระยะเวลาหนึ่งปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

(๓) เมื่อพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้ยกเลิก สกรศ. และจัดตั้ง สกพอ. โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น นางสาวทัศนีย์ฯ ได้ยื่นหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามบันทึกข้อความ ที่ สกพอ. ๑๐๐๔/บ ๑๘๓ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขอแสดงความประสงค์เป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อแสดงความประสงค์เป็นพนักงานของ สกพอ. ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ที่กำหนดให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่เลขาธิการ สกรศ. ขอให้มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ฯ หากประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ภายในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๑)

(๔) สกพอ. ได้มีหนังสือ ที่ สกพอ ๑๐๐๖/๗๑๕ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ ถึง กนอ. เพื่อขอยืมตัวนางสาวทัศนีย์ฯ มาปฏิบัติงานต่อเนื่องอีกเป็นระยะเวลาสองเดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ เนื่องจาก สกพอ. อยู่ระหว่างจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง กรณีปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวเพื่อบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ จึงไม่สามารถพิจารณาคำขอแสดงความประสงค์เป็นพนักงานของนางสาวทัศนีย์ฯ ได้ทันก่อนครบกำหนดการยืมตัวในครั้งที่หนึ่ง จึงเป็นเหตุที่ต้องมีการยืมตัวเป็นครั้งที่สอง เพื่อให้การดำเนินงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของนางสาวทัศนีย์ฯ ซึ่งปฏิบัติงานให้กับ สกพอ. มีความต่อเนื่อง ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการและหน่วยงาน และ กนอ. ได้มีหนังสือ ตัวที่สุด ที่ อก ๕๑๐๑.๒.๑/๓๙๙๕ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึง สกพอ. เพื่อส่งตัวนางสาวทัศนีย์ฯ ไปช่วยปฏิบัติงานที่ สกพอ. โดย กนอ. จะเป็นผู้รับผิดชอบจ่ายเงินเดือน ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตามสิทธิของพนักงาน กนอ. ที่พึงได้แก่นางสาวทัศนีย์ฯ ยกเว้นค่าตอบแทนพิเศษ ซึ่ง สกพอ. จะเป็นผู้รับผิดชอบ โดยพนักงานยังไม่ขาดจากสถานภาพเดิม

(๕) คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ และในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้ออกระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง กรณีปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวเพื่อบรรจุเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และ สกพอ. ได้ดำเนินการประเมิน

นางสาวทัศนีย์ฯ เพื่อบรรจุเข้าเป็นพนักงานตามที่ได้ยื่นความประสงค์ไว้ตั้งแต่วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และนางสาวทัศนีย์ฯ ได้ผ่านการประเมินเป็นที่เรียบร้อย โดยมีคำสั่งอนุมัติจ้างนางสาวทัศนีย์ฯ เป็นพนักงานสัญญาจ้างของ สกพอ. ในตำแหน่งรองเลขานุการ สายงานพัฒนาพื้นที่และชุมชน สกพอ. จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สกพอ ๑๐๐๖/๑๑๒๙ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึง กนอ. เพื่อแจ้งผลการพิจารณาคัดเลือกกว่าจ้างนางสาวทัศนีย์ฯ เป็นพนักงานของ สกพอ. โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

(๖) กนอ. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๕๑๐๑.๒.๑/๔๕๒๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ แจ้งให้นางสาวทัศนีย์ฯ ลาออกจากการเป็นพนักงานของ กนอ. หากไม่ยื่นใบลาออก กนอ. จะถือว่านางสาวทัศนีย์ฯ ขาดงานและจะถูกดำเนินการตามข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๑๔ ว่าด้วยพนักงาน พ.ศ. ๒๕๒๕

(๗) นางสาวทัศนีย์ฯ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สกพอ ๑๖๖๒/๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึง กนอ. เพื่อขอหารือเรื่องดังกล่าวในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ แต่ กนอ. มิได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมหารือแต่อย่างใด

๒. กรณีการยืมตัวนางสาวนพจิตร เหลืองช่อสิริ

(๑) สืบเนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมขอให้กระทรวงวัฒนธรรมอนุญาตให้นางสาวนพจิตร เหลืองช่อสิริ ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สังกัดสำนักงานเลขานุการกรม กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ไปช่วยปฏิบัติราชการเป็นการชั่วคราวที่ สกรศ. กระทรวงอุตสาหกรรม ในตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักแผนภาครวม สายงานนโยบายและแผน โดยให้ได้รับเงินเดือนและสิทธิประโยชน์อื่นจากกรมส่งเสริมวัฒนธรรม เว้นแต่ค่าตอบแทนพิเศษที่ได้รับจาก สกรศ. โดยมีกำหนดระยะเวลาหนึ่งปี

กรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๕๐๓.๒/๓๗๔๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึง สกรศ. แจ้งว่า เนื่องจากนางสาวนพจิตรฯ มีภารกิจสำคัญหลายประการ จึงอนุญาตให้นางสาวนพจิตรฯ ไปช่วยปฏิบัติราชการเป็นการชั่วคราวได้ โดยมีกำหนดตามช่วงระยะเวลา ดังนี้

(๑.๑) ในช่วงระหว่างเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงสิงหาคม ๒๕๖๐ ให้ไปช่วยปฏิบัติราชการสัปดาห์ละหนึ่งวัน (เฉพาะวันศุกร์)

(๑.๒) ในช่วงระหว่างเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ถึงพฤษภาคม ๒๕๖๑ ให้ไปช่วยปฏิบัติราชการสัปดาห์ละสองวัน (เฉพาะวันพฤหัสบดีและวันศุกร์)

ทั้งนี้ ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว หากกรมส่งเสริมวัฒนธรรมมีภารกิจเร่งด่วนจะขอให้นางสาวนพจิตรฯ อยู่ปฏิบัติภารกิจที่ต้นสังกัดจนกว่าจะแล้วเสร็จ จึงจะให้ไปช่วยปฏิบัติราชการเป็นการชั่วคราวต่อไป

ต่อมา สกรศ. ได้มีหนังสือ ที่ อก ๕๓๐๐/๑๗๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ขอให้ส่งตัวนางสาวนพจิตรฯ มาช่วยปฏิบัติราชการเป็นการชั่วคราวสัปดาห์ละสองวัน (เฉพาะวันพฤหัสบดีและวันศุกร์) ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

(๒) สกพอ. ได้มีหนังสือ ที่ สกพอ ๑๐๐๖/๑๗๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงกรมส่งเสริมวัฒนธรรม เพื่อแจ้งการส่งนางสาวนพจิตรฯ กลับคืนไปยังกรมส่งเสริมวัฒนธรรม โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

(๓) นางสาวนพจิตรฯ ยื่นความประสงค์ต่อเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกขอสมัครเป็นพนักงาน สกพอ. ตามบันทึกข้อความ ที่ สกพอ ๑๐๐๒/บ ๑๙๐ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างกรณีปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวเพื่อบรรจุเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ โดย สกพอ. ยังมิได้ดำเนินการพิจารณาคัดเลือกหรือประเมินตามระเบียบดังกล่าว

จากข้อเท็จจริงทั้งสองกรณิดังกล่าว สกพอ. จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็น ดังต่อไปนี้

กรณีที่หนึ่ง การยืมตัวนางสาวทัศนีย์ เกียรติภัทราภรณ์

๑. นางสาวทัศนีย์ฯ จะต้องยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นพนักงานของ กนอ. หรือไม่ และได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ หรือไม่

๒. นางสาวทัศนีย์ฯ มีสิทธิได้รับค่าชดเชยตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือค่าอื่นใดตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่

กรณีที่สอง การยืมตัวนางสาวนพจิตร เหลืองช่อสิริ

๑. นางสาวนพจิตรฯ จะต้องยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นข้าราชการของกรมส่งเสริมวัฒนธรรมหรือไม่ และได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ หรือไม่

๒. นางสาวนพจิตรฯ มีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่

ต่อมาการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๕๑๐๑.๓.๑/๕๗๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอหารือแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ กรณีการยืมตัวนางสาวทัศนีย์ฯ โดย กนอ. มีความเห็นสรุปได้ว่า นางสาวทัศนีย์ฯ ซึ่งมีความประสงค์จะไปเป็นพนักงานของ สกพอ. ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ นั้น ไม่ได้ดำเนินการแสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาตามกรอบระยะเวลาที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว กล่าวคือ การที่นางสาวทัศนีย์ฯ ซึ่งได้ถูกยืมตัวไปปฏิบัติงานครั้งที่หนึ่งที่ สกรศ. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ฯ และเมื่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้ถูกยกเลิกโดยมาตรา ๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ หากนางสาวทัศนีย์ฯ ประสงค์ที่จะเข้ามาเป็นพนักงานของ สกพอ. ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ต้องแสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยจะต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งปรากฏว่าภายในเวลาดังกล่าว นางสาวทัศนีย์ฯ และ สกพอ. มิได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๓ แต่ประการใด ต่อมา สกพอ. ได้ขอคืนและขอยืมตัวนางสาวทัศนีย์ฯ ในครั้งที่สอง มีกำหนดระยะเวลาสองเดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งเป็นกรณีที่เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน เป็นการชั่วคราวเท่านั้น แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน และเมื่อหมดความจำเป็น เมื่อใดให้รับส่งตัวผู้นั้นคืนสังกัดเดิม อย่างไรก็ตาม เมื่อการขอยืมตัวนางสาวทัศนีย์ฯ ในครั้งที่สอง ตามมาตรา ๓๘ ดังกล่าวสิ้นสุดลง สกพอ. ได้มีหนังสือแจ้งมายัง กนอ. ว่า นางสาวทัศนีย์ฯ ได้ยื่นบันทึก แสดงความประสงค์ขอสมัครคัดเลือกเป็นพนักงานของ สกพอ. ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกพิจารณา และ สกพอ. ได้อนุมัติว่าจ้างนางสาวทัศนีย์ฯ เป็นพนักงาน สัญญาจ้างของ สกพอ. โดยให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการ สายงานพัฒนาพื้นที่และชุมชน โดยให้มีผล ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

กนอ. จึงขอหารือแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อให้เกิดความชัดเจน และเป็นแนวปฏิบัติให้ถูกต้องต่อไปในสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีของนางสาวทัศนีย์ฯ เป็นการยืมตัวและต้องส่งคืนตามความเห็น ของ กนอ. ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเป็น การบรรจุให้เป็นพนักงานของ สกพอ. และออกจากงานแล้วตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าว

ประเด็นที่สอง กรณีหากเห็นว่านางสาวทัศนีย์ฯ ได้รับอนุมัติว่าจ้างเป็นพนักงาน สัญญาจ้างของ สกพอ. โดยให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการ สายงานพัฒนาพื้นที่และชุมชน ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะถือเป็นการออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทยหรือไม่ และตำแหน่งของนางสาวทัศนีย์ฯ ที่มีอยู่ใน กนอ. จะถูกเลิกหรือยุบ ด้วยหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนา พิเศษภาคตะวันออกเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกยังไม่ได้ดำเนินการประเมินเพื่อบรรจุ แต่งตั้งนางสาวพนิจตร เหลืองขอสิริ ข้าราชการกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ให้เป็นพนักงานของสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และได้มีหนังสือแจ้งการส่งตัวนางสาวพนิจตรา กลับคืนไปยังกรมส่งเสริมวัฒนธรรมแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ จึงไม่มีความประสงค์ ที่จะขอหารือประเด็นปัญหาข้อกฎหมายกรณีนางสาวพนิจตรา ต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นข้อหารือ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทยเป็นสี่ประเด็น โดยมีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง นางสาวทัศนีย์ เกียรติภัทราภรณ์ ได้ดำเนินการครบถ้วนถูกต้องตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า ตามข้อหาข้อนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นางสาวทัศนีย์ฯ ได้ถูกขอยืมตัวมาช่วยปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวจำนวนสองครั้ง โดยครั้งที่หนึ่ง เป็นการขอยืมตัวมาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวที่สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกรศ.) ตามข้อ ๗ (๑๑)^๑ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีกำหนดระยะเวลาหนึ่งปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ และครั้งที่สอง เป็นการขอยืมตัวมาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ตามมาตรา ๓๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มีกำหนดเวลาสองเดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และโดยที่พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และมาตรา ๗๓^๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว กำหนดให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก

^๑ข้อ ๗ ให้ กรศ. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๑) ขอยืมตัวบุคคล วัสดุ อุปกรณ์ และทรัพย์สิน รวมตลอดถึงการขอใช้สิ่งสาธารณทรัพย์ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสำนักงานให้เกิดประสิทธิภาพ เลขาธิการอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเป็นการชั่วคราวได้ แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน และเมื่อหมดความจำเป็นเมื่อใด ให้รีบส่งตัวผู้นั้นคืนสังกัดเดิม

ให้ถือว่าข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่มาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามวรรคหนึ่งไม่ขาดจากสถานภาพเดิมและคงได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างแล้วแต่กรณี จากสังกัดเดิม

คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้แก่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งในระหว่างปฏิบัติงานในสำนักงานด้วยก็ได้

มาตรา ๗๓ ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่เลขาธิการขอให้มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ผ่านการคัดเลือกหรือประเมินจากเลขาธิการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานแล้ว ให้เป็นอันออกจากราชการหรือออกจากงานแล้วแต่กรณี

ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่ออกจากราชการหรือออกจากงานตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการออกจากราชการหรือออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้น แล้วแต่กรณี หรือในกรณีเป็นลูกจ้าง ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

ในกรณีผู้ที่ออกจากราชการหรือออกจากงานตามวรรคหนึ่งยังมีสัญญาที่จะต้องรับราชการหรือปฏิบัติงานตามระยะเวลาที่กำหนดไว้เพื่อชดใช้ทุนแล้ว ให้นับระยะเวลาที่มาปฏิบัติงานกับสำนักงานเป็นการรับราชการหรือปฏิบัติงานตามสัญญานั้นด้วย

(เลขาธิการ สกรศ.) ขอให้มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ฯ หากประสงค์จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สกพอ. ให้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในการนี้ นางสาวทัศนีย์ฯ จึงได้แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (เลขาธิการ กพอ.) เพื่อเข้ารับการคัดเลือกเป็นพนักงานของ สกพอ. เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่อยู่ระหว่างการขอยืมตัวตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ฯ ในครั้งที่หนึ่ง และอยู่ภายในระยะเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง^๔ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ส่วนการขอยืมตัวนางสาวทัศนีย์ฯ มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวที่ สกพอ. ในครั้งที่สองนั้น มีที่มาจากการที่ สกพอ. ยังจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างกรณีปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวเพื่อบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. ตามมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง ไม่แล้วเสร็จก่อนครบกำหนดระยะเวลาการขอยืมตัวครั้งที่หนึ่งจึงไม่สามารถประเมินและบรรจุแต่งตั้งนางสาวทัศนีย์ฯ เป็นพนักงาน สกพอ. ได้ และเพื่อให้การปฏิบัติงานมีความต่อเนื่อง โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการและหน่วยงาน เลขาธิการ กพอ. จึงมีความจำเป็นต้องขอยืมตัวนางสาวทัศนีย์ฯ ให้มาปฏิบัติงานเป็นพนักงานของ สกพอ. เป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๘^๕ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ซึ่งเกิดขึ้นภายหลังจากที่ระยะเวลาตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง ได้สิ้นสุดลงแล้ว แม้ว่าคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ฯ จะถูกยกเลิกโดยมาตรา ๓ (๑)^๖ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ตลอดจนกระบวนการคัดเลือกหรือประเมินจากเลขาธิการ กพอ. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กพอ. กำหนด และการบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง จะยังไม่แล้วเสร็จก็ตาม แต่ก็เห็นได้ว่า กรณีดังกล่าวมิได้มีผลทำให้การยื่นแสดงความจำนงเป็นหนังสือเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ได้ดำเนินการภายในระยะเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ใช้บังคับเสียไป เนื่องจากบทเฉพาะกาลมาตรา ๗๑^๗ และมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ได้กำหนดรองรับการขอยืมตัวบุคคล

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๖มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๗๑ ให้ถือว่าการดำเนินการใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก คณะกรรมการบริหารการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก และสำนักงานเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ได้อนุมัติ ให้ความเห็นชอบ หรือดำเนินการไปแล้วตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๘/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๗/๒๕๖๐ เรื่อง ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้จะได้มีมติให้ยกเลิกหรือกำหนดเป็นอย่างอื่น

มาปฏิบัติงานใน สกรศ. ให้ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไป รวมทั้งกำหนดรองรับให้บุคคลที่เคยถูกขอยืมตัว มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐^๙ มีสิทธิ แสดงความจำนงเป็นหนังสือเพื่อเข้ารับการคัดเลือกเป็นพนักงานของ สกพอ. ไว้แล้ว ประกอบกับ ขั้นตอนในการคัดเลือกหรือประเมินจากเลขาธิการ กพอ. เพื่อบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. มิได้กำหนด ระยะเวลาในการดำเนินการไว้ การพิจารณาคัดเลือกหรือประเมิน และการบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. จึงไม่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ใช้บังคับ การขอยืมตัวนางสาวทัศนีย์ฯ ในครั้งที่สองตามมาตรา ๓๘^๙ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ จึงไม่มีผลต่อการแสดงความจำนงเป็นหนังสือ ของนางสาวทัศนีย์ฯ เพื่อเข้ารับการคัดเลือกเป็นพนักงานของ สกพอ. แต่อย่างใด

สำหรับข้อพิจารณาว่า ผู้บังคับบัญชาซึ่งข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่ประสงค์ จะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สกพอ. จะต้องแสดงความจำนงเป็นหนังสือตามมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง^๙ จะหมายถึงผู้ใด นั้น เห็นว่า โดยที่นางสาวทัศนีย์ฯ เป็นพนักงานของ กนอ. ซึ่ง สกรศ. ขอยืมตัวในครั้งที่หนึ่ง ให้มาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว ที่ สกรศ. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐^๙ ทั้งนี้ ข้อ ๑๐^{๑๐} แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ได้กำหนดให้เลขาธิการ สกรศ. มีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้ปฏิบัติงานใน สกรศ. จึงต้องถือว่า เลขาธิการ สกรศ. เป็นผู้บังคับบัญชาของนางสาวทัศนีย์ฯ และแม้ว่าคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ จะถูกยกเลิกโดยผลของมาตรา ๓ (๑)^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกฯ แต่ก็ได้มีการกำหนดรองรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ภาคตะวันออกที่ได้ดำเนินการไว้แล้วให้มีความต่อเนื่องและไม่หยุดชะงัก ดังจะเห็นได้จากการ ที่มาตรา ๖๙^{๑๒} และมาตรา ๗๑^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดรองรับให้เลขาธิการ สกรศ. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐^๙ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ กพอ. ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามมาตรา ๑๖ และกำหนดรองรับการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐^๙ ให้ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไป การปฏิบัติหน้าที่ของ นางสาวทัศนีย์ฯ ในช่วงระยะเวลาของการขอยืมตัวครั้งที่หนึ่ง จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ที่ สกรศ. และ สกพอ. ซึ่งมีความต่อเนื่องกันภายใต้การบังคับบัญชาของเลขาธิการ สกรศ. ตามข้อ ๑๐ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐^๙ ประกอบกับมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๑}ข้อ ๑๐ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ภาคตะวันออก เป็นผู้บังคับบัญชาของผู้ปฏิบัติงานใน สกรศ.

นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ ตามความเหมาะสม

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

^{๑๓}มาตรา ๖๙ ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ พิเศษภาคตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ พิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามมาตรา ๑๖ ซึ่งต้องแต่งตั้งเลขาธิการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

^{๑๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ นางสาวทัศนีย์ฯ ได้ยื่นหนังสือแสดงความจำนงต่อเลขาธิการ กพอ. ในขณะที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งเลขาธิการ กพอ. ตามมาตรา ๑๖^{๔๔} แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ และต่อมาเลขาธิการ กพอ. ได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ที่ ๒/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น การยื่นหนังสือแสดงความจำนงของนางสาวทัศนีย์ฯ จึงเป็นการยื่นต่อเลขาธิการ สกพอ. ในฐานะผู้บังคับบัญชาตามข้อ ๑๐ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ฯ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขาธิการ กพอ. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ กพอ. แล้วเสร็จ โดยผลของมาตรา ๖๙^{๔๕} แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ การยื่นหนังสือแสดงความจำนงของนางสาวทัศนีย์ฯ จึงเป็นการยื่นหนังสือแสดงความจำนงต่อผู้บังคับบัญชาตามความหมายของคำว่า “ผู้บังคับบัญชา” ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง^{๔๖} แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ นอกจากนี้ การที่ สกพอ. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สกพอ ๑๐๐๖/๑๑๒๙ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึง กนอ. เพื่อแจ้งผลการพิจารณาคัดเลือกกว่าจ้างนางสาวทัศนีย์ฯ เป็นพนักงานสัญญาจ้างของ สกพอ. ย่อมมีผลเป็นการให้ออกจากงานที่ กนอ. โดยผลของกฎหมาย ดังนั้น การดำเนินการของนางสาวทัศนีย์ฯ จึงเป็นไปโดยถูกต้องครบถ้วนตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ

ประเด็นที่สอง นางสาวทัศนีย์ฯ จะต้องยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นพนักงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า ตามที่ได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า การดำเนินการของนางสาวทัศนีย์ฯ เป็นไปโดยถูกต้องครบถ้วนตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ และโดยที่มาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่าเมื่อผู้แสดงความประสงค์จะเป็นพนักงานของ สกพอ. ได้ผ่านการคัดเลือกหรือประเมินจากเลขาธิการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดและได้รับการบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานแล้ว ให้เป็นอันออกจากงานนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า นางสาวทัศนีย์ฯ ได้ผ่านการคัดเลือกหรือประเมินจากเลขาธิการ กพอ. และได้รับการพิจารณาอนุมัติจ้างและลงนามในสัญญาจ้างเป็นพนักงานของ สกพอ. โดยให้เริ่มปฏิบัติงานในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการ สายงานพัฒนาพื้นที่และชุมชน ซึ่ง สกพอ. ก็ได้แจ้งให้ กนอ. ทราบด้วยแล้ว จึงถือได้ว่านางสาวทัศนีย์ฯ ได้รับการบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. ซึ่งมีผลให้เป็นอันออกจากงานโดยผลของกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ

^{๔๔}มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงานและขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบาย

ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

^{๔๕}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๒, ข้างต้น

^{๔๖}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

ภาคตะวันออกฯ มิใช่การพ้นจากตำแหน่งเมื่อได้รับอนุญาตให้ลาออกตามข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๑๔ ว่าด้วยพนักงาน พ.ศ. ๒๕๒๕ ดังนั้น นางสาวทัศนีย์ฯ จึงไม่ต้องยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นพนักงานของ กนอ.

ประเด็นที่สาม นางสาวทัศนีย์ฯ จะมีสิทธิได้รับค่าชดเชยตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่

เห็นว่า ตามที่ได้พิจารณาในประเด็นที่สองแล้วว่า หากข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ถูกต้องครบถ้วนแล้ว ย่อมถือได้ว่าเป็นการออกจากราชการหรือออกจากงานโดยผลของกฎหมาย ซึ่งการพิจารณาว่าบุคคลดังกล่าวจะได้รับค่าชดเชยหรือได้รับสิทธิประโยชน์เนื่องจากการออกจากราชการหรือออกจากงานหรือไม่ อย่างไร นั้น มาตรา ๗๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ กำหนดว่า ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่ออกจากราชการหรือออกจากงาน ให้ถือได้ว่าเป็นการออกจากราชการหรือออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้น แล้วแต่กรณี หรือในกรณีเป็นลูกจ้าง ให้ถือได้ว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง ดังนั้น ในกรณีที่เป็นการออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งใน กนอ. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ ค่าชดเชยหรือสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับจึงต้องพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยงานนั้น และกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ที่มีสาระสำคัญในการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำเกี่ยวกับสภาพการจ้างและการจ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งถูกเลิกจ้างหรือออกจากงาน ได้แก่ ค่าชดเชยตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งมาตรา ๒๓ (๑๑)^{๑๔} แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้คณะกรรมการ กนอ. มีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของผู้ปฏิบัติงานของ กนอ. ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการ กนอ. ได้ออกข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๖๔ ว่าด้วยค่าชดเชยและเงินเพื่อตอบแทนความชอบในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยข้อ ๔^{๑๕} แห่งข้อบังคับดังกล่าว กำหนดให้ กนอ. ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานที่ถูกเลิกจ้าง

^{๑๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๔}มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กนอ. อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๑) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของผู้ปฏิบัติงานใน กนอ. และครอบครัวด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๕}ข้อ ๔ ให้ กนอ. จ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานซึ่งถูกเลิกจ้าง ดังนี้

(๑) พนักงานซึ่งทำงานติดต่อกันครบหนึ่งร้อยสี่สิบวัน แต่ไม่ครบหนึ่งปี โดยรวมวันหยุด วันลา และวันที่ กนอ. สั่งให้หยุดงานเพื่อประโยชน์ของ กนอ. ด้วย ให้จ่ายค่าชดเชยไม่น้อยกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างอัตราสุดท้ายสามสิบวันหรือไม่น้อยกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างของการทำงานสามสิบวันสุดท้ายสำหรับพนักงานซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างตามผลงาน แล้วแต่กรณี โดยคำนวณเป็นหน่วย

(มีต่อหน้าถัดไป)

ซึ่งรวมถึงการให้ออกจากงานด้วย และข้อ ๒๓ (๒)^{๒๐} แห่งข้อบังคับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พนักงานการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยซึ่งจดทะเบียนแล้วตามพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้กำหนดให้พนักงานของ กนอ. ซึ่งเป็นสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่ถูกยุบหรือเลิกตำแหน่งมีสิทธิได้รับเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบ พร้อมทั้งเงินหรือผลประโยชน์อื่นใด

สำหรับค่าชดเชยตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์นั้น เนื่องจากการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำเกี่ยวกับสภาพการจ้างและการจ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งถูกเลิกจ้างหรือออกจากงาน รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจึงสามารถออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อกำหนดค่าชดเชยให้แก่พนักงานที่ถูกเลิกจ้างหรือออกจากงานได้ แต่ระเบียบหรือข้อบังคับดังกล่าวนี้ต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่อง มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างในรัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๓ (๑)^{๒๑} แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า กนอ. ได้กำหนดข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยว่าด้วยค่าชดเชยและเงินเพื่อตอบแทนความชอบในการทำงานซึ่งมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ การได้รับค่าชดเชยตามข้อหาเรื่องนี้

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑๙)

(๒) พนักงานซึ่งทำงานติดต่อกันครบหนึ่งปี แต่ไม่ครบสามปี โดยรวมวันหยุด วันลา และวันที่ กนอ. สั่งให้หยุดงานเพื่อประโยชน์ของ กนอ. ด้วย ให้จ่ายค่าชดเชยไม่น้อยกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างอัตราสุดท้ายเก้าสิบวันหรือไม่น้อยกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างของการทำงานเก้าสิบวันสุดท้ายสำหรับพนักงานซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างตามผลงาน แล้วแต่กรณี โดยคำนวณเป็นหน่วย

(๓) พนักงานซึ่งทำงานติดต่อกันครบสามปีขึ้นไป โดยรวมวันหยุด วันลา และวันที่ กนอ. สั่งให้หยุดงานเพื่อประโยชน์ของ กนอ. ด้วย ให้จ่ายค่าชดเชยไม่น้อยกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างอัตราสุดท้ายหนึ่งร้อยแปดสิบวันหรือไม่น้อยกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างของการทำงานหนึ่งร้อยแปดสิบวันสุดท้ายสำหรับพนักงานซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างตามผลงาน แล้วแต่กรณี โดยคำนวณเป็นหน่วย

การเลิกจ้างตามข้อนี้ หมายความว่า การที่ กนอ. ให้ออกจากงาน ปลดออกจากงาน หรือไล่ออกจากงาน โดยที่พนักงานผู้นั้นไม่ได้กระทำความผิดตามข้อ ๕ หรือในกรณีที่ กนอ. ไม่ยอมให้พนักงานผู้นั้นทำงานเกินเจ็ดวันทำงานติดต่อกัน ไม่ว่าจะมีวันหยุดรวมอยู่ด้วยหรือไม่ก็ตาม โดยไม่จ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างให้ ถ้าปรากฏว่า กนอ. มีเจตนาจะไม่จ้างพนักงานผู้นั้นทำงานต่อไป หรือกลั่นแกล้งพนักงานผู้นั้นให้ถือเป็นการเลิกจ้างพนักงานผู้นั้นด้วย

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การจ้างพนักงานเพื่อทำงานอันมีลักษณะเป็นการชั่วคราวหรือเป็นการจรตามฤดูกาล หรือโครงการซึ่ง กนอ. และพนักงานได้ตกลงทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือ โดยมีกำหนดระยะเวลาของการจ้างไว้และให้หมายความรวมถึงกรณีที่ระยะเวลาของสัญญาจ้างดังกล่าวสิ้นสุดลง แต่งานยังไม่แล้วเสร็จด้วย หาก กนอ. และพนักงานจะตกลงต่อสัญญาจ้างกันอีก ระยะเวลาที่ต่อสัญญาจ้าง รวมทั้งสิ้นจะต้องไม่เกินระยะเวลาการจ้างตามที่ระบุไว้ในสัญญาจ้างฉบับแรกด้วย

^{๒๐}ข้อ ๒๓ สมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพในกรณีดังต่อไปนี้ มีสิทธิได้รับเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบ พร้อมทั้งเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดที่สมาชิกมีสิทธิได้รับตามข้อบังคับนี้เต็มจำนวน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ยุบหรือเลิกตำแหน่งที่พนักงานผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๒๑}มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง

ฯลฯ

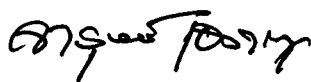
ฯลฯ

จึงเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มิใช่กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ด้วยเหตุนี้ เมื่อนางสาวทัศนีย์ฯ ได้รับการบรรจุเป็นพนักงานของ สกพอ. อันมีผลให้เป็นการออกจากงานที่ กนอ. โดยผลของกฎหมายมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง^{๒๒} แล้ว นางสาวทัศนีย์ฯ ย่อมมีสิทธิได้รับค่าชดเชย เงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบ พร้อมทั้งเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ประเด็นที่สี่ การที่นางสาวทัศนีย์ฯ ได้รับอนุมัติว่าจ้างเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ จะถือเป็นการออกจากงานเพราะยุบหรือเลิกตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือไม่ และตำแหน่งของนางสาวทัศนีย์ฯ ที่มีอยู่ในการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจะถูกยุบหรือเลิกด้วยหรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า ตามที่ได้พิจารณาในประเด็นที่สองแล้วว่า การที่นางสาวทัศนีย์ฯ ได้รับอนุมัติว่าจ้างเป็นพนักงานของ สกพอ. ให้ถือเป็นการออกจากงานที่ กนอ. เพราะยุบหรือเลิกตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นไปโดยผลของกฎหมายตามมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ ส่วนการออกจากงานเพราะยุบหรือเลิกตำแหน่งดังกล่าวจะมีผลเป็นการยุบหรือเลิกตำแหน่งของนางสาวทัศนีย์ฯ ที่มีอยู่ใน กนอ. ด้วยหรือไม่ จะต้องพิจารณาตามบทบัญญัติมาตรา ๗๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

โดยที่มาตรา ๗๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ มีเจตนารมณ์เพื่อรองรับสิทธิของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของส่วนราชการและพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ ที่สมัครใจเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สกพอ. ให้ได้รับบำเหน็จบำนาญหรือสิทธิประโยชน์ในฐานะข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างเดิม ซึ่งในกรณีพนักงานของ กนอ. นั้น การที่มาตรา ๗๓ วรรคสอง กำหนดให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานก็เพื่อให้พนักงานของ กนอ. ที่ออกจากงานมีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ อีกทั้งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ มิได้มีบทบัญญัติให้ออนพนักงานหรือลูกจ้างจาก กนอ. ไปเป็นของ สกพอ. ตำแหน่งของพนักงานหรือลูกจ้างดังกล่าวจึงยังคงมีอยู่ต่อไป โดยมีได้ถูกยุบหรือเลิกเพราะเหตุที่บุคคลเหล่านี้เปลี่ยนฐานะไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สกพอ. ดังนั้น การที่นางสาวทัศนีย์ฯ ได้รับอนุมัติว่าจ้างเป็นพนักงานของ สกพอ. โดยให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะยุบหรือเลิกตำแหน่งตามมาตรา ๗๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ จึงไม่มีผลเป็นการยุบหรือเลิกตำแหน่งของนางสาวทัศนีย์ฯ ที่มีอยู่ใน กนอ. แต่อย่างใด



(นางสาวจรรวณ เองตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๒

^{๒๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น