

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อม

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้มีหนังสือ ที่ นร ๕๓๔๓/๖๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย มีวัตถุประสงค์ตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๗ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ ซึ่งรวมถึงการเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และบริหารกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามนโยบายและมติของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่สำคัญในการกำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและกำกับ การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายการบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของ สสว. รวมถึงการกำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย

ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ สสว. ได้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามนโยบายของรัฐบาล โดยสนับสนุนด้านเงินทุนและเข้าร่วมลงทุนกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ งบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการเข้าร่วมกิจการร่วมทุนหรือลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑ สสว. ได้เข้าร่วมลงทุนกับผู้ประกอบวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมที่จดทะเบียนเป็นบริษัทจำกัด โดยจัดทำเป็นสัญญาร่วมลงทุนและเข้าเป็น ผู้ถือหุ้นในบริษัทที่เข้าร่วมทุน จำนวน ๕๙ บริษัท เป็นเงินประมาณ ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมา ผู้ประกอบวิสาหกิจบางรายได้มีการซื้อหุ้นคืน ชำระทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยคืนให้แก่ สสว. ครบถ้วน ตามสัญญาร่วมลงทุน จำนวน ๒๐ บริษัท โดยส่วนที่เหลือจำนวน ๓๙ บริษัท ไม่สามารถชำระคืนเงินต้น และดอกเบี้ยได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน สสว. จึงได้บอกเลิกสัญญาและฟ้องร้อง

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๕/ ลงวันที่ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud.

2. The second part of the document outlines the various methods used to collect and analyze data. It describes the use of statistical techniques to identify trends and anomalies in the data, and the importance of using reliable sources of information.

3. The third part of the document discusses the role of the auditor in the process. It explains that the auditor's primary responsibility is to provide an independent and objective assessment of the financial statements, and to ensure that they are prepared in accordance with the applicable accounting standards.

4. The fourth part of the document discusses the importance of communication in the audit process. It explains that the auditor must maintain open and effective communication with the client throughout the audit, and must provide clear and concise reports of the findings.

5. The fifth part of the document discusses the importance of ethics in the audit process. It explains that the auditor must adhere to a strict code of ethics, and must avoid any conflicts of interest that could compromise the integrity of the audit.

6. The sixth part of the document discusses the importance of the audit process in the overall financial system. It explains that the audit process is a critical component of the financial system, and that it plays a vital role in ensuring the accuracy and reliability of the financial statements.

7. The seventh part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the global financial system. It explains that the audit process is a key element of the global financial system, and that it plays a vital role in ensuring the stability and integrity of the global financial system.

8. The eighth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the digital age. It explains that the audit process is being transformed by the digital age, and that it is becoming increasingly important to use digital tools and techniques to enhance the efficiency and effectiveness of the audit process.

9. The ninth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the future. It explains that the audit process is a dynamic and evolving field, and that it is essential to stay up-to-date on the latest developments and trends in the field.

10. The tenth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the overall business environment. It explains that the audit process is a key element of the business environment, and that it plays a vital role in ensuring the success and sustainability of the business.

11. The eleventh part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the global financial system. It explains that the audit process is a key element of the global financial system, and that it plays a vital role in ensuring the stability and integrity of the global financial system.

12. The twelfth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the digital age. It explains that the audit process is being transformed by the digital age, and that it is becoming increasingly important to use digital tools and techniques to enhance the efficiency and effectiveness of the audit process.

13. The thirteenth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the future. It explains that the audit process is a dynamic and evolving field, and that it is essential to stay up-to-date on the latest developments and trends in the field.

14. The fourteenth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the overall business environment. It explains that the audit process is a key element of the business environment, and that it plays a vital role in ensuring the success and sustainability of the business.

15. The fifteenth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the global financial system. It explains that the audit process is a key element of the global financial system, and that it plays a vital role in ensuring the stability and integrity of the global financial system.

16. The sixteenth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the digital age. It explains that the audit process is being transformed by the digital age, and that it is becoming increasingly important to use digital tools and techniques to enhance the efficiency and effectiveness of the audit process.

17. The seventeenth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the future. It explains that the audit process is a dynamic and evolving field, and that it is essential to stay up-to-date on the latest developments and trends in the field.

18. The eighteenth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the overall business environment. It explains that the audit process is a key element of the business environment, and that it plays a vital role in ensuring the success and sustainability of the business.

19. The nineteenth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the global financial system. It explains that the audit process is a key element of the global financial system, and that it plays a vital role in ensuring the stability and integrity of the global financial system.

20. The twentieth part of the document discusses the importance of the audit process in the context of the digital age. It explains that the audit process is being transformed by the digital age, and that it is becoming increasingly important to use digital tools and techniques to enhance the efficiency and effectiveness of the audit process.

คำวินิจฉัยเพื่อเรียกเงินคืน โดยขณะนี้พนักงานอัยการได้ยื่นฟ้องคดีแล้ว จำนวน ๒๘ คดี และศาลมีคำพิพากษาแล้วจำนวน ๑๐ คดี แต่เนื่องจากมีผู้ประกอบการวิสาหกิจบางรายเสนอขอประนอมหนี้ เช่น ขอชำระเฉพาะเงินต้นและขอยกเว้นดอกเบี้ยทั้งหมด ขอชำระเงินต้นและขอลดอัตราดอกเบี้ย และขอผ่อนชำระหนี้ สสว. ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีปัญหาในประเด็นข้อกฎหมายบางประการในการพิจารณาช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สสว. จึงขอหารือในประเด็นข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ (๖) หรือ (๗) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้หรือไม่

๒. ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไม่มีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญ จะอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ซึ่งเป็นอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป อนุมัติให้ สสว. ประนอมหนี้และจำหน่ายหนี้สูญโดยไม่ต้องมีข้อบังคับได้หรือไม่ และหากทำได้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมก่อนหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้พิจารณาข้อหารือของ สสว. โดยมีผู้แทน สสว. และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีอำนาจออกข้อบังคับว่าด้วยการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐<sup>๑</sup> วรรคหนึ่ง (๖) หรือ (๗) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

<sup>๑</sup> มาตรา ๒๐ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป และรับผิดชอบซึ่งกิจการของสำนักงาน อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) พิจารณาอนุมัติการดำเนินการของสำนักงานตามมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) เพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา

(๒) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการและรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) อนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณที่สำนักงานจะดำเนินการในแต่ละปี

(๔) กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการบริหารกองทุนของสำนักงาน

(๕) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้ในกิจการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๔

(๖) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบัญชี และการเงินของสำนักงาน

(๗) ออกข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงาน การบริหารงาน และการปฏิบัติงานของสำนักงาน

(๘) กำหนดจำนวน ตำแหน่ง ระยะเวลาจ้าง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของพนักงาน

และลูกจ้าง

(๙) ออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากงาน วินัย การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์ของพนักงานและลูกจ้าง รวมทั้งการบริหารงานบุคคลโดยทั่วไป

(๑๐) ออกข้อบังคับว่าด้วยการคัดเลือกผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้ช่วยราชการ และการมอบให้ผู้อื่นรักษาการแทนหรือปฏิบัติแทนผู้อำนวยการ

(มีต่อหน้าถัดไป)

พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้หรือไม่ เห็นว่า กรณีตามข้อหาเรื่องนี้ สสว. ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๗ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมกิจการร่วมทุนหรือลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทย จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามนโยบายของรัฐบาลซึ่งเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๖<sup>๒</sup> และมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง (๔) และวรรคสอง”

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

(๑๑) ออกข้อบังคับว่าด้วยสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานและลูกจ้าง

(๑๒) วางระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกู้ยืมเงิน และการให้กู้ยืมเงิน รวมทั้งการลงทุน การให้ความอุดหนุน หรือการให้ความช่วยเหลือจากเงินกองทุน หรือการเข้าร่วมกิจการ หรือถือหุ้น

(๑๓) วางระเบียบเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และวิธีการบริหารหรือจัดการกองทุนของผู้จัดการกองทุน

ตามมาตรา ๓๖

(๑๔) วางระเบียบการรับและเบิกจ่ายเงินของกองทุน

(๑๕) จัดทำรายงานการรับและการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

การจัดสรรเงินกองทุนตาม (๕) และการกำหนดหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงระเบียบตาม (๑๒) (๑๓) และ (๑๔) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว จึงให้ใช้บังคับได้

<sup>๒</sup>มาตรา ๑๖ ให้จัดตั้งสำนักงานขึ้นเรียกว่า “สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” และให้เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดประเภทและขนาดวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม

(๒) กำหนดประเภทและขนาดของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่สมควรได้รับการส่งเสริม รวมทั้งเสนอแนะนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) ประสานและจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนที่เกี่ยวข้อง

(๓/๑) ประสานงานกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้มีการจัดตั้งศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีในด้านต่าง ๆ ที่จำเป็น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในพื้นที่ให้เข้มแข็งและเติบโตอย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ศึกษาและจัดทำรายงานสถานการณ์วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศ

(๕) เสนอแนะต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการดำเนินการให้มีกฎหมายใหม่ การแก้ไขเพิ่มเติมหรือการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๖) บริหารกองทุนตามนโยบายและมติของคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหาร

(๗) ดำเนินงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการซึ่งคณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารแต่งตั้ง

(๘) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารมอบหมาย

ให้สำนักงานเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

<sup>๓</sup>มาตรา ๑๗ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๖ และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(มีต่อหน้าถัดไป)

แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ และการเข้าร่วมลงทุนหรือถือหุ้นนี้ เป็นการใช้จ่ายเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกิจการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๔ (๓)<sup>๔</sup> แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ ประกอบกับ ผู้แทน สสว. ชี้แจงว่า คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมประสงค์ที่จะออกข้อบังคับซึ่งจะใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางในการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญเพื่อใช้บังคับกับผู้ประกอบวิสาหกิจเป็นการทั่วไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องข้างต้นแล้วเห็นว่า ข้อบังคับเกี่ยวกับการบัญชีและการเงินตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๖)<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ และข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงาน การบริหารงาน และปฏิบัติงานของ สสว. ตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๗)<sup>๖</sup> แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ มีลักษณะเป็นข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานภายใน สสว. ที่ผูกพันเฉพาะบุคลากรของ สสว. เท่านั้น มิใช่เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสัญญากู้ยืมเงินหรือสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้ระหว่าง สสว. กับบุคคลภายนอก ดังนั้น คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๖) หรือ (๗) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ ในการออกข้อบังคับว่าด้วยการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญได้

อย่างไรก็ดี กรณีตามข้อหาหรือนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) เห็นว่าการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญนั้นเป็นเรื่องที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามสัญญากู้ยืมเงินหรือสัญญาร่วมลงทุนที่ สสว. ทำกับบุคคลภายนอก ดังนั้น คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๑๒) และมาตรา ๒๐ วรรคสอง<sup>๗</sup> แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ ในการออกระเบียบว่าด้วยการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญที่เกิดจากโครงการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศได้ เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหาร

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

(๔) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฯลฯ

ฯลฯ

การกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงิน การลงทุน การให้ความอุดหนุน การให้ความช่วยเหลือจากเงินกองทุนหรือการเข้าร่วมกิจการหรือถือหุ้นตาม (๒) (๓) หรือ (๔) ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่คณะกรรมการบริหารกำหนดตามมาตรา ๒๐ (๑๒) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

<sup>๕</sup>มาตรา ๓๔ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) เป็นเงินช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใด ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนาและการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยรวม ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๔</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

<sup>๖</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

<sup>๗</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการวางระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการทั่วไปในการกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงิน การลงทุน การให้ความอุดหนุน หรือการให้ความช่วยเหลือ จากเงินกองทุน หรือการเข้าร่วมกิจการหรือถือหุ้น และเมื่อคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ดำเนินการจัดทำร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว จะต้องเสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ ด้วย

**ประเด็นที่สอง** ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไม่มีอำนาจออกข้อบังคับว่าด้วยการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญ จะอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ซึ่งเป็นอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไป อนุมัติให้ สสว. ประนอมหนี้และจำหน่ายหนี้สูญโดยไม่ต้องมีข้อบังคับได้หรือไม่ และหากทำได้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมก่อนหรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีอำนาจออกระเบียบว่าด้วยการประนอมหนี้และการจำหน่ายหนี้สูญได้ตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๑๒)<sup>๔</sup> และมาตรา ๒๐ วรรคสอง<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้ว จึงไม่มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องวินิจฉัยในประเด็นนี้แต่อย่างใด

(นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกุล)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
มิถุนายน ๒๕๖๒

<sup>๔</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

<sup>๕</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น