

เรื่องเสร็จที่ ๖๗๖/๒๕๕๗

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานของประธาน
สภาพัฒนาการเมือง รองประธานสภาพัฒนาการเมือง
และสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สพม ๐๐๐๒/๓๐๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองได้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามเรื่องเสร็จที่ ๕๙๐/๒๕๕๗ ในประเด็นที่เจ็ดแล้ว มีความเห็นว่า การที่สภาพัฒนาการเมืองสามารถออกระเบียบได้ เฉพาะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินเท่านั้น แต่ไม่อาจกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายตามที่ เห็นควรได้ เพราะนอกเหนือจากอำนาจตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุม ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นในการดำเนินงานของประธานสภา รองประธานสภา สมาชิก สภาพัฒนาการเมือง กรรมการสรรหา และกรรมการ ในสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๒ ย่อมเป็น ช่องว่างของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญ เพราะในการปฏิบัติงานโดยทั่วไปย่อมต้องมี ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จึงมีปัญหาว่าจะนำอัตราค่าใช้จ่ายใดมาใช้ ซึ่งก็มีทางเป็นไปได้สองทาง คือ ทางแรก นำอัตราค่าใช้จ่ายของราชการตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่าย ในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ มาใช้ หรือทางที่สอง นำอัตราค่าใช้จ่ายของสถาบันพระปกเกล้า ตามระเบียบสถาบันพระปกเกล้า ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาใช้บังคับ

สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองได้พิจารณาด้วยความรอบคอบแล้ว เห็นควรให้อัตรา ดังกล่าวเป็นไปตามอัตราค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานของสถาบันพระปกเกล้า เพราะ

๑. สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเป็นนิติบุคคลเดียวกับสถาบันพระปกเกล้า
๒. พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุม ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นในการ ดำเนินงานของประธานสภา รองประธานสภา สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง กรรมการสรรหา และกรรมการ ในสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมประธานสภาพัฒนาการเมือง รองประธานสภาพัฒนาการเมือง และสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง เทียบเท่าค่าเบี้ยประชุม ตามระเบียบ สถาบันพระปกเกล้าว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยไม่ได้ยึดอัตราค่าเบี้ยประชุมของ พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งใช้กับราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง จึงเข้าใจโดยสุจริตด้วยการเทียบบทกฎหมายใกล้เคียงอย่างยิ่งว่า กรณีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไป ปฏิบัติงานของประธานสภาพัฒนาการเมือง รองประธานสภาพัฒนาการเมือง สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง ก็ต้องใช้อัตราเดียวกับของสถาบันพระปกเกล้าโดยอนุโลม และได้ถือปฏิบัติมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยได้อนุโลมให้เบิกจ่ายได้ในอัตราเดียวกับสถาบันพระปกเกล้า

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๓๖๑ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองจึงขอความชัดเจนว่า การอนุมัติอัตราค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานของสถาบันพระปกเกล้ามาใช้ในการเดินทางไปปฏิบัติงานของประธานสภาพัฒนาการเมือง รองประธานสภาพัฒนาการเมือง สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง นั้นเป็นการดำเนินการที่ถูกต้องแล้ว เพื่อที่สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองจะได้ถือปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า โดยมีผู้แทนสถาบันพระปกเกล้า (สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานของประธานสภาพัฒนาการเมือง รองประธานสภาพัฒนาการเมือง และสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสรีที่ ๕๙๐/๒๕๕๗^๑ แล้วว่า มาตรา ๒๒^๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้ประธานสภา รองประธานสภา สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง กรรมการสรรหา และกรรมการได้รับเบี้ยประชุม ค่าใช้จ่ายและประโยชน์ตอบแทนอื่นในการดำเนินงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุม ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นในการดำเนินงานของประธานสภา รองประธานสภา สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง กรรมการสรรหา และกรรมการในสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงต้องกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปให้ชัดเจนดังเช่นที่บัญญัติถึงเบี้ยประชุมของบุคคลดังกล่าว เมื่อมาตรา ๙^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ กำหนดให้สภาพัฒนาการเมืองไปกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าใช้จ่ายเดินทาง โดยไม่ได้กำหนดอัตราไว้ สภาพัฒนาการเมืองจึงไม่สามารถไปกำหนดอัตราขึ้นเองได้ การแก้ไขปัญหานี้ สภาพัฒนาการเมืองจึงต้องดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเพื่อให้มีการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานไว้ด้วย

อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่สถาบันพระปกเกล้าประสงค์จะใช้อัตราที่ใช้อยู่ในสถาบันพระปกเกล้ามาใช้ในการเดินทางนั้น เห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเป็นหน่วยงานอิสระในสถาบันพระปกเกล้า มิได้มีฐานะเป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากสถาบันพระปกเกล้า สำนักงานสภาพัฒนา

^๑บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองและคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๓๓๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๒มาตรา ๒๒ ให้ประธานสภา รองประธานสภา สมาชิก กรรมการสรรหาและกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุม ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นในการดำเนินงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา แต่มิให้ได้รับเงินเดือน หรือเงินประจำตำแหน่ง

^๓มาตรา ๙ ให้ประธานสภา รองประธานสภา สมาชิกสภาพัฒนาการเมือง กรรมการสรรหา หรือกรรมการตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบที่สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามพระราชกฤษฎีกานี้ “การเดินทางไปปฏิบัติงาน” ให้หมายถึงการเดินทางไปปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่หรือตามที่สภาพัฒนาการเมืองมอบหมายไม่ว่าภายในประเทศหรือต่างประเทศ

^๔มาตรา ๒๓ ให้มีสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง เป็นหน่วยงานอิสระในสถาบันพระปกเกล้า เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง รวมทั้งเป็นหน่วยงานธุรการและงานวิชาการ ภายใต้การควบคุมดูแลของประธานสภา

การเมืองจึงเป็นส่วนหนึ่งของสถาบันพระปกเกล้า ประกอบกับมาตรา ๒๖^๕ แห่งพระราชบัญญัติ
สภาพัฒนาการเมืองฯ กำหนดให้เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของ
สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองอีกด้วย ดังนั้น ในระหว่างที่ยังดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าวไม่แล้วเสร็จ สถาบันพระปกเกล้าจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสถาบันพระปกเกล้า
ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้ครอบคลุมถึงอัตราค่าใช้จ่ายในการ
เดินทางไปปฏิบัติงานของประธานสภาพัฒนาการเมือง รองประธานสภาพัฒนาการเมือง และสมาชิก
สภาพัฒนาการเมือง ไปพลางก่อนก็ได้



(นายดิศพัทธ์ तोตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๕๗

^๕มาตรา ๒๖ ให้เลขาธิการเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน และอาจมีรองเลขาธิการ
คนหนึ่งหรือหลายคน เพื่อทำหน้าที่ตามที่เลขาธิการมอบหมาย