

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง สิทธิการได้รับเงินเดือนของนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับทุน
ไปศึกษาต่างประเทศ

กระทรวงกลาโหมได้มีหนังสือ ที่ กท ๐๒๐๒/๑๓๖๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้กระทรวงกลาโหมกำหนดอัตราเงินเดือนและปรับอัตราเงินเดือนให้กับนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมตามที่คณะกรรมการข้าราชการทหาร (กขท.) เสนอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป และกระทรวงกลาโหมได้ออกคำสั่ง ที่ ๑๒๖/๒๕๕๕ เรื่อง กำหนดอัตราเงินเดือนของนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กำหนดให้นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ศึกษาภายในประเทศได้รับเงินเดือน

ต่อมา กขท. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับทุนไปศึกษาต่างประเทศได้รับเงินเดือนด้วย เพื่อความเป็นธรรมและไม่เหลื่อมล้ำกัน กระทรวงกลาโหมจึงมีหนังสือ ที่ กท ๐๒๐๓/๑๐๗๑ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการตามความเห็นของ กขท. โดยสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า เห็นด้วยในหลักการดังกล่าว แต่สำนักงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ตามคำสั่งกระทรวงกลาโหม ที่ ๑๒๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นั้น กำหนดให้นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมเฉพาะนักเรียนที่กำลังศึกษาในประเทศเท่านั้นได้รับเงินเดือนระหว่างรับทุนศึกษาในประเทศ ไม่ครอบคลุมถึงนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับทุนไปศึกษาต่างประเทศ ทำให้นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับทุนไปศึกษาต่างประเทศไม่ได้รับเงินเดือนในระหว่างศึกษาอยู่ต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ลงมติอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ทั้งนี้ ให้ความเห็นของสำนักงบประมาณไปดำเนินการด้วย โดยสำนักงบประมาณเห็นว่าสิทธิการได้รับเงินเดือนของนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมถูกกำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งมาตรา ๔ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม” หมายความว่า นักเรียนที่เข้าศึกษาในโรงเรียนของทางราชการตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ซึ่งยังไม่มีข้อความชัดเจนว่าหมายความว่ารวมถึง

นักเรียนทหารในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับทุนไปศึกษาต่างประเทศด้วยหรือไม่ กระทรวงกลาโหมจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อวินิจฉัยประเด็นดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงกลาโหม รวมทั้งรับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมพระธรรมนูญ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ซึ่งมีข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เมื่อกระทรวงกลาโหมบรรจุบุคคลใดเป็นนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมแล้ว การพ้นจากสถานภาพนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมมี ๒ กรณี กรณีที่หนึ่ง กระทรวงกลาโหมมีคำสั่งถอนสถานภาพ กรณีที่สอง นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการทหาร นอกจากนี้ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะต้องมารายงานตัวต่อกระทรวงกลาโหมเพื่อดำเนินการบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการทหารต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่า ผู้ที่จะมีสิทธิได้รับเงินเดือนตามความในมาตรา ๑๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๘ ประกอบกับ มาตรา ๑๑^๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้แก่ ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม โดยในส่วนของนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมนั้นตามบทนิยามที่กำหนดในมาตรา ๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๒๑ ได้แก่ นักเรียนที่เข้าศึกษาในโรงเรียนของทางราชการทหารและเป็นโรงเรียนตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ซึ่งตามข้อ ๕^๔ ของข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยโรงเรียนทหาร พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้ “โรงเรียนทหาร” ตามข้อบังคับนี้คือ โรงเรียนนายร้อย

^๑มาตรา ๑๒ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการและนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม และอัตราและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

^๒มาตรา ๑๑ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง และอัตราตำแหน่งและเงินเดือนข้าราชการการเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

^๓มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม” หมายความว่า นักเรียนที่เข้าศึกษาในโรงเรียนของทางราชการทหารตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ข้อ ๕ โรงเรียนทหารตามข้อบังคับนี้คือ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า โรงเรียนนายเรือ โรงเรียนนายเรืออากาศ โรงเรียนแผนที่ของกรมแผนที่ทหาร วิทยาลัยแพทยศาสตร์พระมงกุฎเกล้า โรงเรียนเตรียมทหาร โรงเรียนประจำเหล่าชั้นนักเรียนนายสิบ โรงเรียนนายสิบทหารบก โรงเรียนจำ และโรงเรียนจำอากาศ

พระจุลจอมเกล้า โรงเรียนนายเรือ โรงเรียนนายเรืออากาศ โรงเรียนแผนที่ของกรมแผนที่ทหาร วิทยาลัยแพทยศาสตร์พระมงกุฎเกล้า โรงเรียนเตรียมทหาร โรงเรียนประจำเหล่าชั้นนักเรียนนายสิบ โรงเรียนนายสิบทหารบก โรงเรียนจำ และโรงเรียนจำอากาศ ฉะนั้น ผู้ที่มีชื่อว่าย้อยู่ในระหว่าง การศึกษาของโรงเรียนเหล่านั้นจึงเป็นนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม

สำหรับนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ไปศึกษาในต่างประเทศ นั้น ข้อ ๑๔^๕ แห่งข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการศึกษาในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการต้องอยู่ในระเบียบวินัยและปฏิบัติตามแบบธรรมเนียมทหารทุกประการ และเมื่อปรากฏว่าการพ้นจากสถานภาพการเป็นนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมมี ๒ กรณีเท่านั้น คือ กรณีที่หนึ่ง กระทรวงกลาโหมมีคำสั่งถอนสถานภาพ กรณีที่สอง นักเรียนในสังกัด กระทรวงกลาโหมได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการทหาร การไปศึกษาต่อต่างประเทศจึงมิได้ทำให้ผู้นั้น พ้นจากการเป็นนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ประกอบกับเมื่อนักเรียนในสังกัด กระทรวงกลาโหมสำเร็จการศึกษาแล้วจะต้องมารายงานตัวต่อกระทรวงกลาโหมเพื่อดำเนินการ บรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการทหารต่อไป ดังนั้น นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับ ทุนไปศึกษาต่างประเทศจึงยังคงมีสถานภาพเป็นนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมอยู่ตามนัย มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๒๑ และมีสิทธิได้รับเงินเดือน ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๘ ประกอบกับมาตรา ๑๑ แห่ง พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๗ เช่นเดียวกับนักเรียน ในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่รับทุนศึกษาในประเทศ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๙

^๕ข้อ ๑๔ การปกครองบังคับบัญชาระหว่างศึกษาในต่างประเทศ

๑๔.๑ ข้าราชการทหาร ลูกจ้างประจำ หรือนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ไป ศึกษาในต่างประเทศ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ต้องอยู่ในระเบียบวินัย และปฏิบัติตามระเบียบ ธรรมเนียมทหารทุกประการ