

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับเงินประจำตำแหน่งของ
ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี สถาบันการพลศึกษา

สถาบันการพลศึกษาได้มีหนังสือที่ กก ๐๕๐๑/๑๒๕๑ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของสถาบันการพลศึกษา เรื่อง สถาบันการพลศึกษาขอทบทวนความเห็นเกี่ยวกับสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ว่า ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีของสถาบันการพลศึกษามีได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘

สถาบันการพลศึกษาจึงขอหารือว่า กรณีที่สถาบันการพลศึกษาได้ส่งจ่ายเงินประจำตำแหน่งในอัตรา ๑๐,๐๐๐ บาท และเงินค่าตอบแทนพิเศษ ๑๐,๐๐๐ บาท รวมเดือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นบาทถ้วน) พร้อมกับการจ่ายเงินเดือนให้แก่ข้าราชการครู ผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีตามคำสั่งแต่งตั้งของสภาสถาบันการพลศึกษา โดยส่งจ่ายเงินดังกล่าวให้ตั้งแต่วันที่แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง คือ วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๘ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นเวลา ๓๖ เดือน ๑๐ วัน เป็นเงินทั้งสิ้น ๗๒๖,๖๖๖.๖๖ บาท (เจ็ดแสนสองหมื่นหกพันหกร้อยหกสิบหกบาทหกสิบหกสตางค์) เงินงบประมาณที่สถาบันการพลศึกษาได้ส่งจ่ายไปแล้ว ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจะต้องชดใช้คืนแก่สถาบันการพลศึกษาหรือไม่ หากต้องชดใช้คืนจะใช้เงินนอกงบประมาณของสถาบันการพลศึกษา โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อชดใช้คืนได้หรือไม่ หรือมีแนวทางดำเนินการอย่างไร

นอกจากนี้ มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติหน้าที่ให้ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงานอธิการบดี ประกอบกับ ก.ค.ศ. ได้กำหนดให้ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการพลศึกษาที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง สภาสถาบันการพลศึกษาจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ อนุมัติให้ตำแหน่งผู้อำนวยการ

สำนักงานอธิการบดีเป็นตำแหน่งผู้บริหารที่ได้รับเงินตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งโดยให้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณของสถาบันการพลศึกษา ในอัตรา ๒๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน โดยเทียบเท่ากับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษของตำแหน่งคณบดีและผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาที่อยู่ในโครงสร้างการบริหารงานของสถาบันในระดับเดียวกัน ซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ในการนี้ สถาบันการพลศึกษาจึงขอหารือว่า เงินนอกงบประมาณที่สภาสถาบันการพลศึกษามีมติให้จ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีดังกล่าวข้างต้นจะเรียกว่า “เงินประจำตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีและเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับผู้บริหาร” เช่นเดียวกับตำแหน่งของผู้บริหารที่ได้รับเงินดังกล่าวจากเงินงบประมาณตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้หรือไม่ หรือควรกำหนดชื่อเรียกอื่น ๆ หรือต้องดำเนินการอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันการพลศึกษา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวงและสถาบันการพลศึกษา) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและสำนักงาน ก.ค.ศ.) แล้ว เห็นควรตอบข้อหารือเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เงินงบประมาณที่สถาบันการพลศึกษาได้ส่งจ่ายให้แก่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๘ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นเวลา ๓๖ เดือน ๑๐ วัน เป็นเงินทั้งสิ้น ๗๒๖,๖๖๖.๖๖ บาท (เจ็ดแสนสองหมื่นหกพันหกร้อยหกสิบหกบาทหกสิบหกสตางค์) ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีต้องชดใช้คืนหรือไม่ หากชดใช้คืนจะใช้เงินนอกงบประมาณของสถาบันการพลศึกษา โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อชดใช้คืนได้หรือไม่ หรือมีแนวทางดำเนินการอย่างไร นั้น เห็นว่า ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีแม้จะเป็นตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๘^๑ (ข)

^๑มาตรา ๑๘ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มีดังต่อไปนี้

(ก) ตำแหน่งวิชาการ ซึ่งทำหน้าที่สอนและวิจัย ได้แก่

(๑) ศาสตราจารย์

(๒) รองศาสตราจารย์

(๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์

(๔) อาจารย์

(๕) ตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่เมื่อมาตรา ๑๗^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ไม่ได้บัญญัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในประเภทผู้บริหาร ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจึงไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษจากเงินงบประมาณ การจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าวจึงมีขอบและสถาบันการพลศึกษามีหน้าที่ต้องเรียกเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษที่ได้จ่ายไปแล้วคืน

สำหรับกรณีที่สถาบันการพลศึกษาจะใช้นอกงบประมาณของสถาบันการพลศึกษาใช้คืนเงินงบประมาณที่ได้จ่ายเป็นเงินประจำตำแหน่งและค่าตอบแทนพิเศษไปแล้วโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๒)^๓ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและค่าตอบแทนพิเศษจากเงินงบประมาณ ดังนั้น สภาสถาบันการพลศึกษาจึงไม่

(ข) ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ได้แก่

- (๑) อธิการบดี
- (๒) รองอธิการบดี
- (๓) คณบดี
- (๔) หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๕) ผู้ช่วยอธิการบดี
- (๖) รองคณบดีหรือรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๗) ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต ผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ. กำหนด
- (๘) ตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๑๗ ตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ได้แก่ ตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) อธิการบดี
- (๒) รองอธิการบดี คณบดี ประธานสาขาวิชา ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ ผู้อำนวยการวิทยาลัย หัวหน้าแผนกอิสระ และหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๓) รองคณบดี รองประธานสาขาวิชา รองผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสำนัก รองผู้อำนวยการศูนย์ รองผู้อำนวยการวิทยาลัย รองหัวหน้าแผนกอิสระ ผู้ช่วยอธิการบดี หัวหน้าภาควิชา และรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

^๓มาตรา ๑๙ สภาสถาบันมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

- (๒) ออกระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสถาบัน

ฯลฯ

ฯลฯ

อาจอกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อชดใช้คืนเงินงบประมาณที่ได้จ่ายเป็นเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษไปแล้วได้

ประเด็นที่สอง เงินนอกงบประมาณที่สภาสถาบันการพลศึกษามีมติให้จ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจะเรียกว่า “เงินประจำตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีและเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับผู้บริหาร” เช่นเดียวกับตำแหน่งของผู้บริหารที่ได้รับเงินดังกล่าวจากเงินงบประมาณตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ประเด็นตามข้อหารือนี้เป็นการขอให้พิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดชื่อเรียกของเงินนอกงบประมาณที่จะนำมาจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี จึงมิใช่เป็นปัญหาข้อกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะรับข้อหารือในประเด็นนี้ไว้พิจารณาได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗^๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๒

มาตรา ๗ คณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติของคณะรัฐมนตรี

(๒) รับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายแก่หน่วยงานของรัฐหรือตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติของคณะรัฐมนตรี

(๓) เสนอความเห็นและข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมาย