

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง เงินค่าทดแทนทรัพย์สินในแนวเขตเดินสายส่งไฟฟ้า

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กฟผ. ๙๓๑๓๐๐/๔๗๘๕๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง หรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าแก่การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้ใช้พลังงานไฟฟ้าตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และประเทศใกล้เคียง

ในการดำเนินงานจัดส่งหรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้านั้น พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยฯ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของ กฟผ. ไว้ดังนี้

มาตรา ๒๙ ได้บัญญัติให้อำนาจ กฟผ. เดินสายส่งไฟฟ้า หรือสายจำหน่ายไฟฟ้า ไปใต้ เหนือ ตามหรือข้ามพื้นดินของบุคคลใด ปักหรือตั้งเสา สถานีไฟฟ้าย่อยหรืออุปกรณ์อื่น ลงในหรือบนพื้นดินของบุคคลใดซึ่งมิใช่เป็นที่ตั้งโรงเรือน ประกาศกำหนดเขตเดินสายไฟฟ้า รวมทั้งให้อำนาจรื้อถอนโรงเรือนหรือทำลายสิ่งอื่นที่สร้างขึ้นหรือทำขึ้น หรือทำลาย หรือตัดฟัน ตัดต้น กิ่ง หรือรากของต้นไม้หรือพืชผลในเขตเดินสายไฟฟ้า

มาตรา ๓๐ ได้บัญญัติให้ กฟผ. จ่ายเงินค่าทดแทนตามความเป็นธรรมแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่น ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่ยินยอมตกลงในจำนวนเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. กำหนด หรือหาตัวเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พบ ให้ กฟผ. นำเงินค่าทดแทนดังกล่าวไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์สินหรือฝากไว้กับธนาคารออมสิน ในชื่อของเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่น โดยแยกฝากเป็นบัญชีเฉพาะราย และถ้ามีดอกเบียหรือดอกเบี้ยใดเกิดขึ้นเนื่องจากการฝากเงินนั้น ให้ตกเป็นสิทธิแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นนั้น เมื่อ กฟผ. นำเงินค่าทดแทนไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์สินหรือฝากไว้กับธนาคารออมสินแล้ว ให้ กฟผ. มีหนังสือแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบโดยส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ ในกรณีหาตัวเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พบ ให้ประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นอย่างน้อยสามวันติดต่อกันเพื่อให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบ

มาตรา ๓๐ ทวิ ได้บัญญัติให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นที่ไม่พอใจในจำนวนเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. กำหนด ไม่ว่าจะบุคคลนั้นจะรับหรือไม่รับเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. วางไว้หรือฝากไว้ ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ กฟผ. ได้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ แล้ว

เนื่องจากมีเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นหลายรายไม่ได้ยื่นฟ้องต่อศาลภายในกำหนดหนึ่งปีและก็มีได้ยื่นขอรับเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์หรือฝากไว้กับธนาคารออมสิน จนเวลาผ่านไปนานหลายปี และมีเงินอยู่ในบัญชีธนาคารออมสินเป็นร้อยล้านบาท กฟผ. จึงขอหารือดังนี้

๑. เงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์หรือฝากไว้กับธนาคารออมสินนั้น กรรมสิทธิ์ในเงินค่าทดแทน จะตกเป็นของผู้มีสิทธิรับเงินค่าทดแทนหรือยังคงเป็นของ กฟผ. อยู่

๒. หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่ได้ใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลภายในหนึ่งปี และมีได้ยื่นขอรับเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปฝากไว้กับธนาคารออมสิน กฟผ. จะถอนเงินดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในกิจการของ กฟผ. หรือกิจกรรมสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ได้หรือไม่ อย่างไร โดยหากภายหลังเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นมาแจ้งขอรับเงินค่าทดแทน กฟผ. จะจ่ายเงินค่าทดแทน (รวมทั้งดอกเบี้ยจากการฝากเงินดังกล่าว) นั้น ให้พร้อมกับดอกเบี้ยตามอัตราดอกเบี้ยของธนาคารออมสินตั้งแต่วันที่ กฟผ. ถอนเงินค่าทดแทนจากธนาคารออมสินจนถึงวันที่ กฟผ. จ่ายเงินค่าทดแทน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของ กฟผ. โดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (กรมบังคับคดี) ผู้แทน กฟผ. และผู้แทนธนาคารออมสิน เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทน กฟผ. สรุปได้ว่า กฟผ. ได้ใช้ที่ดินปักหรือตั้งเสาเพื่อเดินสายส่งไฟฟ้าหรือสายจำหน่ายไฟฟ้า ใช้ที่ดินปักหรือตั้งสถานีไฟฟ้าย่อยหรืออุปกรณ์อื่น ใช้ที่ดินที่ประกาศกำหนดเป็นเขตเดินสายไฟฟ้า หรือรื้อถอนโรงเรือนหรือทำลายสิ่งอื่นที่สร้างขึ้นหรือทำขึ้น หรือทำลาย หรือตัดฟัน ตัดต้น กิ่ง หรือรากของต้นไม้หรือพืชผลในเขตเดินสายไฟฟ้าแล้ว แต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่ยินยอมตกลงในจำนวนเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. กำหนดให้ หรือหาตัวเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พบ กฟผ. จึงใช้วิธีการนำเงินค่าทดแทนไปฝากไว้กับธนาคารออมสิน ในบัญชีเงินฝากประเภทเผื่อเรียก ตามข้อ ๗ (๑)^๑ แห่งข้อบังคับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓๑๒ ว่าด้วย

^๑ข้อ ๗ ในการวางเงินค่าทดแทน ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ในกรณีฝากไว้กับธนาคารออมสินให้ฝากไว้ในบัญชีเงินฝากประเภทเผื่อเรียกโดยฝากในนาม กฟผ. ฝากเพื่อ และระบุชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนทุกคนให้ชัดเจนและจำนวนเงินค่าทดแทนที่จะได้รับ

หลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินค่าทดแทนไปวางต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์ หรือฝากไว้กับธนาคารออมสิน ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ ขณะนี้ (๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒) ปรากฏว่ามีเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นยังไม่ได้ยื่นความประสงค์ขอรับเงินค่าทดแทนไม่เกิน ๑ ปี จำนวน ๙๖ ราย เป็นเงินประมาณ ๓๑ ล้าน ๘ แสนบาท รายที่มีจำนวนเงินสูงสุดประมาณ ๗ ล้าน ๕ แสนบาท เกิน ๑ ปี ถึง ๕ ปี จำนวน ๓๔๘ ราย เป็นเงินประมาณ ๖๙ ล้าน ๓ แสนบาท รายที่มีจำนวนเงินสูงสุดประมาณ ๘ ล้าน ๗ แสนบาท และเกินกว่า ๕ ปี จำนวน ๗๕๕ ราย เป็นเงินประมาณ ๕๘ ล้าน ๙ แสนบาท รายที่มีจำนวนเงินสูงสุดประมาณ ๕ ล้าน ๙ แสนบาท รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑,๑๙๙ ราย และรวมเป็นเงินประมาณ ๑๖๐ ล้านบาท

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว เห็นสมควรตอบข้อหารือเป็นสองประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรรมสิทธิ์ในเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์ หรือฝากไว้กับธนาคารออมสิน จะตกเป็นของผู้มีสิทธิรับเงินค่าทดแทนหรือยังคงเป็นของ กฟผ.

พิเคราะห์แล้ว เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า กฟผ. ไม่ได้นำเงินค่าทดแทนไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์ แต่ได้นำเงินค่าทดแทนไปฝากไว้กับธนาคารออมสิน จึงตอบข้อหารือเฉพาะกรณีนี้ที่ กฟผ. นำเงินค่าทดแทนไปฝากไว้กับธนาคารออมสินเท่านั้น และเห็นว่า การที่ กฟผ. ต้องจ่ายเงินค่าทดแทนด้วยเหตุที่ว่า กฟผ. ได้ใช้ที่ดินปักหรือตั้งเสาเพื่อเดินสายส่งไฟฟ้า หรือสายจำหน่ายไฟฟ้า ใช้ที่ดินปักหรือตั้งสถานีไฟฟ้าย่อยหรืออุปกรณ์อื่นๆ ในที่ดินของประชาชน ซึ่งมาตรา ๓๐^๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยฯ

^๒มาตรา ๓๐ ให้ กฟผ. จ่ายเงินค่าทดแทนตามความเป็นธรรมแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การใช้ที่ดินปักหรือตั้งเสาเพื่อเดินสายส่งไฟฟ้าหรือสายจำหน่ายไฟฟ้า
- (๒) การใช้ที่ดินปักหรือตั้งสถานีไฟฟ้าย่อยหรืออุปกรณ์อื่น
- (๓) การใช้ที่ดินที่ประกาศกำหนดเป็นเขตเดินสายไฟฟ้า
- (๔) การกระทำตามมาตรา ๒๙ (๓)

ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่ยินยอมตกลงในจำนวนเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. กำหนด หรือหาตัวเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พบ ให้ กฟผ. นำเงินจำนวนดังกล่าวไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์หรือฝากไว้กับธนาคารออมสินในชื่อของเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นโดยแยกฝากเป็นบัญชีเฉพาะราย และถ้ามีดอกเบี้ยหรือดอกผลใดเกิดขึ้นเนื่องจากการฝากเงินนั้น ให้ตกเป็นสิทธิแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นนั้นด้วย

เมื่อ กฟผ. นำเงินค่าทดแทนไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์หรือฝากไว้กับธนาคารออมสินตามวรรคสองแล้ว ให้ กฟผ. มีหนังสือแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบโดยส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ ในกรณีหาตัวเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พบ ให้ประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นอย่างน้อยสามวันติดต่อกันเพื่อให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการนำเงินค่าทดแทนไปวางต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์หรือฝากไว้กับธนาคารออมสินและวิธีการในการรับเงินค่าทดแทนดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ได้บัญญัติให้ กฟผ. จ่ายเงินค่าทดแทนตามความเป็นธรรมแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่น และมาตรา ๓๐ วรรคสอง ก็ได้บัญญัติถึงวิธีการจ่ายเงินค่าทดแทนกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่ยินยอมตกลงในจำนวนเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. กำหนด หรือหาตัวเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พบ โดยให้ กฟผ. นำเงินจำนวนดังกล่าวไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์หรือฝากไว้กับธนาคารออมสินในชื่อของเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่น และกำหนดให้ กฟผ. แยกฝากเป็นบัญชีเฉพาะราย กับยังได้กำหนดเรื่องดอกเบี้ยหรือดอกผลใดเกิดขึ้นเนื่องจากการฝากเงินนั้น ให้ตกเป็นสิทธิแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นนั้นด้วย ซึ่งแสดงว่าพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยฯ มีเจตนารมณ์ให้เงินค่าทดแทนดังกล่าวตกเป็นสิทธิแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่น ในกรณีที่ กฟผ. ได้เข้าดำเนินการเพื่อประโยชน์ของ กฟผ. เกี่ยวกับทรัพย์สินตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ในมาตรา ๓๐^๓ วรรคหนึ่ง (๑) ถึง (๔) เพื่อคุ้มครองรักษาประโยชน์ของผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนที่แน่นอน สะดวกรวดเร็ว และไม่เป็นภาระหรือความยุ่งยากแก่ประชาชน จึงได้บัญญัติให้ กฟผ. นำเงินค่าทดแทนไปฝากไว้กับธนาคารออมสินในชื่อของผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนและจะต้องแยกฝากเป็นบัญชีเฉพาะราย ทั้งยังได้บัญญัติให้ดอกเบี้ยหรือดอกผลที่เกิดขึ้นเนื่องจากการฝากเงินค่าทดแทนตกเป็นสิทธิแก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนนั้นด้วย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) จึงเห็นว่า สิทธิในเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปฝากไว้กับธนาคารออมสินตกเป็นสิทธิแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นซึ่งมีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยฯ แล้ว

ประเด็นที่สอง หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่ได้ใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลภายในหนึ่งปี และมีได้ยื่นขอรับเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปฝากไว้กับธนาคารออมสิน กฟผ. จะถอนเงินดังกล่าวมาใช้ในกิจการของ กฟผ. หรือกิจกรรมสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ได้หรือไม่

พิเคราะห์แล้ว เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า เงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปฝากไว้กับธนาคารออมสินตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยฯ ตกเป็นสิทธิแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นแล้ว แม้บุคคลดังกล่าวยังมีได้ยื่นคำขอรับเงินค่าทดแทนก็ไม่ทำให้ กฟผ. กลับมีสิทธิในเงินค่าทดแทนนั้นอีก ส่วนกรณีที่บุคคลดังกล่าวไม่ได้ฟ้องคดีต่อศาลภายในกำหนดหนึ่งปีตามมาตรา ๓๐ ทวิ^๔ วรรคหนึ่ง เป็นกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นที่ไม่พอใจใน

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๔มาตรา ๓๐ ทวิ ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่พอใจในจำนวนเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. กำหนด ไม่ว่าบุคคลนั้นจะรับหรือไม่รับเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. วางไว้หรือฝากไว้ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ กฟผ. ได้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ วรรคสาม แล้ว

จำนวนเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. กำหนด ไม่ว่าจะบุคคลนั้นจะรับหรือไม่รับเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. วางไว้หรือฝากไว้ มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ กฟผ. ดำเนินการตามมาตรา ๓๐^๔ วรรคสาม แล้ว แต่ไม่ได้หมายความว่า การฟ้องเรียกร้องเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปวางไว้ต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์หรือฝากไว้กับธนาคารออมสิน เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นจะต้องฟ้องคดีต่อศาลขอรับเงินนั้นภายในหนึ่งปี มิฉะนั้นสิทธิของเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นเกี่ยวกับเงินค่าทดแทนที่วางไว้หรือฝากไว้จะสูญสิ้นไป คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) จึงเห็นว่า กฟผ. ย่อมไม่อาจถอนเงินค่าทดแทนดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในกิจการของ กฟผ. หรือกิจกรรมสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับปัญหาที่หารือนี้ สองประการ

ประการที่หนึ่ง มาตรา ๓๐ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยฯ บัญญัติให้วางหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำเงินค่าทดแทนไปวางต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์หรือฝากไว้กับธนาคารออมสินและวิธีการในการรับเงินค่าทดแทนดังกล่าวโดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยกำหนด ดังนั้น ข้อบังคับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓๑๒ ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินค่าทดแทนไปวางต่อศาลหรือสำนักงานวางทรัพย์ หรือฝากไว้กับธนาคารออมสิน ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๑ จึงไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายซึ่งให้คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยออกเป็นระเบียบ ทั้งนี้หาสาระในข้อ ๗ (๑)^๖ แห่งข้อบังคับดังกล่าว ได้ระบุว่ากรณีฝากเงินไว้กับธนาคารออมสินให้ฝากไว้ในบัญชีเงินฝากประเภทเพื่อเรียกโดยฝากในนาม กฟผ. ฝากเพื่อ และระบุชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนทุกคนก็ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๓๐ วรรคสอง ที่บัญญัติให้ กฟผ. ฝากเงินค่าทดแทนไว้กับธนาคารออมสินในชื่อของเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นโดยแยกฝากเป็นบัญชีเฉพาะราย และปรากฏข้อเท็จจริงว่าเงินค่าทดแทนที่ กฟผ. นำไปฝากไว้กับธนาคารออมสินนั้น บางบัญชีเป็นชื่อของ กฟผ. ฝากเพื่อ ซึ่งไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายอีกด้วย

การฟ้องคดีต่อศาลตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้การครอบครองหรือใช้สิ่งสาธารณทรัพย์ การรื้อถอนโรงเรือนหรือการทำลายสิ่งอื่นที่สร้างขึ้นหรือทำขึ้นหรือการดำเนินการใด ๆ ของพนักงานหรือลูกจ้างต้องสะดุดหยุดลง

ในกรณีที่ศาลวินิจฉัยให้ชำระเงินค่าทดแทนเพิ่มขึ้น ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นได้รับดอกเบี้ยในอัตราสูงสุดของดอกเบี้ยเงินฝากประเภทฝากประจำของธนาคารออมสินในจำนวนเงินที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ นับแต่วันที่ต้องมีกรจ่าย วางหรือฝากเงินค่าทดแทนนั้น

ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นพอใจและได้รับเงินค่าทดแทนไปแล้ว หรือมิได้ฟ้องคดีเรียกเงินค่าทดแทนต่อศาลภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง หรือได้แจ้งเป็นหนังสือสิทธิไม่รับเงินค่าทดแทนดังกล่าว ผู้ใดจะเรียกร้องเงินค่าทดแทนนั้นอีกไม่ได้

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ประการที่สอง ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นยังไม่ได้ยื่นความประสงค์ขอรับเงินค่าทดแทนอีกเป็นจำนวน ๑,๑๙๙ ราย จำนวนเงินค่าทดแทนประมาณ ๑๖๐ ล้านบาท ซึ่งส่วนมากพ้นกำหนดเวลาหนึ่งปีตามมาตรา ๓๐ ทวิ^๓ วรรคหนึ่ง บางรายมีเงินค่าทดแทนจำนวนหลายล้านบาท และ กฟผ. ได้เข้าใช้และยังใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินนั้น หาก กฟผ. ได้แจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบตามมาตรา ๓๐^๔ วรรคสาม แล้ว กฟผ. ก็ควรดำเนินการในทางอื่นเพิ่มเติมเพื่อให้ผู้มีสิทธิรับเงินค่าทดแทนมารับเงินค่าทดแทนให้เสร็จสิ้นไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๒

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น