

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเบิกจ่ายเงินเดือนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๖๘/๓๐๑๐ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ และ ที่ ศธ ๐๕๖๘/๓๒๖๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ได้ขอหารือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือนพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ตามระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ที่ให้อัตราเงินเดือนแรกบรรจุของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ในตำแหน่งประเภทวิชาการ วุฒิปริญญาเอก สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๑.๘ เท่า โดยมหาวิทยาลัยฯ เบิกจ่าย ๑.๗ เท่า จากงบประมาณแผ่นดิน และ ๐.๑ เท่า จากงบประมาณเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ ตามข้อ ๕ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๒ ว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ และมหาวิทยาลัยฯ จะสามารถ เบิกจ่ายทั้งหมดจากงบประมาณแผ่นดินโดยไม่เบิก ๐.๑ เท่า จากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ตอบข้อหารือของมหาวิทยาลัย กาฬสินธุ์ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/๓๘๕๐ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขอรื้อการจ่ายเงินเดือนพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาว่า กรณีตามที่ หารือ มหาวิทยาลัยฯ จะกำหนดค่าจ้างพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาในตำแหน่งประเภทวิชาการ วุฒิปริญญาเอก สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๑.๘ เท่า โดยมหาวิทยาลัยฯ เบิกจ่าย ๑.๗ เท่า จากงบประมาณแผ่นดิน และ ๐.๑ เท่า จากงบประมาณเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ นั้น คณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบกลุ่มมหาวิทยาลัย ราชภัฏ กลุ่มมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน สามารถจ้างพนักงาน มหาวิทยาลัยแทนอัตราข้าราชการที่ว่างจากการเกษียณอายุและว่างโดยเหตุอื่น กรณีตำแหน่งเพิ่มเติม และตำแหน่งนักเรียนทุน โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ สำหรับสายผู้สอน และในอัตรา ข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ สำหรับสายสนับสนุน โดยกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้าง และอัตราว่างได้ตามเหตุผลและความจำเป็น โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษาและ ภายใต้วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ดังนั้น สภาสถาบันอุดมศึกษาจึงมีอำนาจและหน้าที่ ในการบริหารวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้าง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ ทั้งนี้ สภามหาวิทยาลัยต้องรับผิดชอบโดยต้องคำนึงถึง ความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่จะผูกพันต่อไปในอนาคตว่า มหาวิทยาลัยจะมีงบประมาณที่จะนำมา จ่ายเป็นค่าจ้าง รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากการจ้างพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาว่า มีจำนวนเพียงพอและแน่นอนด้วยหรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๔๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ในการนี้ มหาวิทยาลัยฯ เห็นว่า หนังสือตอบข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดังกล่าวยังไม่ชัดเจนและไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพร้อมสองประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จะเบิกจ่ายเงินเดือนสำหรับพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ในตำแหน่งประเภทวิชาการ วุฒิปริญญาเอก ที่ได้รับการว่าจ้างก่อนออกระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ในอัตราสูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๑.๘ เท่า โดยเบิกจ่าย ๑.๗ เท่า จากงบประมาณแผ่นดิน และ ๐.๑ เท่า จากงบประมาณเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ โดยอาศัยความตามข้อ ๕ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับข้อ ๑๓ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

๒. มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จะเบิกจ่ายเงินเดือนสำหรับพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ในตำแหน่งประเภทวิชาการ วุฒิปริญญาเอก ที่ได้รับการว่าจ้างก่อนออกระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ในอัตราสูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๑.๘ เท่า โดยการเบิกจ่ายทั้งหมดจากงบประมาณแผ่นดิน (งบเงินอุดหนุนที่เหลืออยู่) โดยไม่เบิก ๐.๑ เท่า จากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ อาศัยความตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์เป็นมหาวิทยาลัยที่เกิดขึ้นจากการหลอมรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยในระหว่างที่เป็นมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ สภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ได้ออกระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ โดยข้อ ๕^๑ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยตามคุณวุฒิ และได้กำหนดให้สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการตามรายละเอียดการปรับปรุงกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ

^๑ข้อ ๕ อัตราเงินเดือนแรกบรรจุสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยตามคุณวุฒิกำหนดให้สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการตามรายละเอียดการปรับปรุงกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่ ก.พ. รับรองแล้ว ดังต่อไปนี้

หรือคุณวุฒಿಯ่างอื่นที่ ก.พ. รับรองแล้ว โดยในตำแหน่งประเภทวิชาการ วุฒิปริญญาเอก กำหนดให้สูงกว่า ๑.๘ เท่า (ร้อยละ ๘๐) และต่อมาในปี ๒๕๕๗ สภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้ออกระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อปรับปรุงการกำหนดบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย โดยข้อ ๖^๒ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้กำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยกำหนดตามคุณวุฒิอัตราเงินเดือนข้าราชการตามรายละเอียดการปรับปรุงกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒಿಯ่างอื่นที่ ก.พ. รับรองแล้ว โดยในตำแหน่งประเภทวิชาการ กำหนดให้สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุร้อยละ ๕๐ (๑.๕ เท่า) ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่น้อยกว่าอัตราที่กำหนดไว้ตามข้อ ๕^๓ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่อย่างไรก็ดี ตามข้อ ๑๓^๔ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้พนักงานมหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ซึ่งได้รับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่กำหนดในระเบียบนี้ ให้ได้รับในอัตราเดิมที่เคยได้รับต่อไป กรณีจึงเห็นได้ว่า ข้อ ๕ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับข้อ ๑๓ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้กำหนดรองรับสิทธิให้พนักงานมหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ซึ่งได้รับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่กำหนดในระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

๕.๑ ตำแหน่งประเภทวิชาการ

๕.๑.๑ วุฒิปริญญาเอก กำหนดให้สูงกว่า ๑.๘ เท่า

๕.๑.๒ วุฒิปริญญาโท กำหนดให้สูงกว่า ๑.๕ เท่า

๕.๑.๓ วุฒิปริญญาตรี (เฉพาะสาขาที่ขาดแคลน) กำหนดให้สูงกว่า ๑.๕ เท่า

๕.๒ ตำแหน่งประเภททั่วไป วิชาชีพ วิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ กำหนดให้สูงกว่า ๑.๓ เท่า

^๒ข้อ ๖ อัตราเงินเดือนแรกบรรจุสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยกำหนดตามคุณวุฒิอัตราเงินเดือนข้าราชการตามรายละเอียดการปรับปรุงกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒಿಯ่างอื่นที่ ก.พ. รับรองแล้ว ดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทวิชาการ กำหนดให้สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ร้อยละห้าสิบ

(๒) ตำแหน่งประเภทวิชาชีพ วิชาชีพเฉพาะหรือเชี่ยวชาญเฉพาะ กำหนดให้สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ร้อยละสามสิบ

(๓) ตำแหน่งประเภททั่วไป กำหนดให้สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ร้อยละสามสิบ

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๔ข้อ ๑๓ พนักงานมหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ซึ่งได้รับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่กำหนดในระเบียบนี้ ให้ได้รับในอัตราเดิมที่เคยได้รับต่อไป ส่วนอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิมนั้น ให้ใช้อัตราเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มพิเศษตามระเบียบนี้

ให้ได้รับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุในอัตราเดิมที่เคยได้รับต่อไปเท่านั้น มิได้เป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินเดือนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามที่ได้หาหรือมาแต่อย่างใด

สำหรับหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย นั้น ข้อ ๑๒^๕ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้การเบิกจ่ายเงินตามระเบียบนี้ให้ใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน กรณีไม่อาจเบิกจ่ายได้หรือเบิกจ่ายได้แต่ไม่เพียงพอ ให้เบิกจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย นั้น เห็นได้ว่า ความในข้อ ๑๒ ได้กำหนดลำดับก่อนหลังในการเบิกจ่ายเงินไว้ชัดเจนแล้ว ดังนั้น ถ้ามีกรณีที่จะต้องเบิกจ่ายเงินตามระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้ว มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จะต้องดำเนินการตามที่กำหนดไว้ตามข้อ ๑๒ แห่งระเบียบดังกล่าว

ประเด็นที่สอง เห็นว่า การกำหนดอัตราค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัยนั้น ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราที่สูงขึ้น เกี่ยวกับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยทดแทนอัตราข้าราชการ โดยให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันอุดมศึกษา ในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป ในอัตราแรกบรรจุและบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ (๑.๗ เท่า) ของอัตราแรกบรรจุสำหรับสายผู้สอน และร้อยละ ๕๐ (๑.๕ เท่า) ของอัตราแรกบรรจุสำหรับบุคลากรสายสนับสนุน ทั้งนี้ ให้สถาบันอุดมศึกษากำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ตามเหตุผลความจำเป็น โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษาและอยู่ในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จึงเห็นได้ว่า เมื่อสถาบันอุดมศึกษาได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้มาแล้วย่อมสามารถนำมาเบิกจ่ายเป็นค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยได้ ซึ่งมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ได้ออกระเบียบกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยไว้ตามข้อ ๕^๖ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้อัตราเงินเดือนแรกบรรจุของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ในตำแหน่งประเภทวิชาการ วุฒิปริญญาเอก สูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๑.๘ เท่า (ร้อยละ ๘๐) และข้อ ๑๓^๗ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้กำหนดรองรับสิทธิให้พนักงานมหาวิทยาลัยที่ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ซึ่งได้รับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่กำหนดในระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ได้รับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุในอัตราเดิมที่เคยได้รับต่อไป ดังนั้น เมื่อระเบียบดังกล่าวได้กำหนดอัตราค่าจ้างโดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยแล้ว มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงสามารถบริหารจัดการเบิกจ่ายในอัตราสูงกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๑.๘ เท่า (ร้อยละ ๘๐) โดยการเบิกจ่ายทั้งหมดจากงบประมาณแผ่นดิน (งบเงินอุดหนุนที่เหลืออยู่) ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบดังกล่าวได้ตามเหตุผลความจำเป็น ภายในกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และหากไม่อาจเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินหรือเบิกจ่ายได้แต่ไม่เพียงพอ มหาวิทยาลัย

^๕ข้อ ๑๒ การเบิกจ่ายเงินตามระเบียบนี้ให้ใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน กรณีไม่อาจเบิกจ่ายได้หรือเบิกจ่ายได้แต่ไม่เพียงพอ ให้เบิกจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

ภาพสิทธิ์ก็สามารถเบิกจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยได้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๒^๘ แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏภาพสิทธิ์ว่าด้วยบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗

อนึ่ง สำหรับงบประมาณเงินอุดหนุนที่มหาวิทยาลัยได้รับจัดสรรจากรัฐบาล นั้น สำนักงบประมาณได้ชี้แจงแนวทางในการจัดสรรงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราที่สูงขึ้น เกี่ยวกับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยทดแทนอัตราข้าราชการว่า งบประมาณเงินอุดหนุนประกอบด้วยเงินที่ใช้สำหรับการจ้าง สิทธิประโยชน์ก้อน และสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย มิได้เป็นเฉพาะค่าจ้างเท่านั้น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เห็นว่า สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรสูงสุดที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการบริหารงานมหาวิทยาลัย สภามหาวิทยาลัยจึงมีอำนาจหน้าที่วางหลักเกณฑ์รองรับการบริหารจัดการเงินงบประมาณดังกล่าว ทั้งในส่วนที่ใช้เป็นค่าจ้าง สิทธิประโยชน์ก้อน และสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย โดยจะต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่จะผูกพันมหาวิทยาลัยต่อไปในอนาคตด้วย

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๑