

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่องการดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ-

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๒๓๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปความได้ว่า โดยที่สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีความเห็นเกี่ยวกับการตีความมาตรา ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและการให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยฝ่ายที่หนึ่งเห็นว่า การดำเนินงานของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถดำเนินการได้ต่อไปตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ส่วนฝ่ายที่สองเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันน่าจะขัดกับมาตรา ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เคยมีหนังสือขอหารือในประเด็นดังกล่าวไปยังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแล้ว รวม ๒ ครั้ง ซึ่งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

ครั้งที่หนึ่ง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๗๙๑๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ แจ้งว่า ไม่สามารถรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณาได้ตามมาตรา ๒๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นการหารือปัญหาข้อกฎหมายโดยไม่มีข้อเท็จจริงในเรื่องการไม่ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่สอง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๙๖๗ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ แจ้งว่า โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๙๙ วรรคสี่ บัญญัติให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการการเลือกตั้ง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ต่อไป จนกว่าจะมีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญนี้ขึ้นใช้บังคับ เว้นแต่บทบัญญัติใดขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ให้ใช้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้แทน การปฏิบัติหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติฯ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และหากเห็นว่าบทบัญญัติมาตราใดขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็ให้ใช้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแทน ดังนั้น จึงยังไม่มีกรณีที่จะต้องพิจารณาเพื่อเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยตามมาตรา ๒๔๕ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ขอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกราส) ติดตามผลการพิจารณาดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยตำแหน่งดังกล่าวได้ว่างมาเป็นเวลา ๖ เดือนแล้ว รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกราส) จึงได้มีบัญชาให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นข้อกฎหมายข้างต้น รวมทั้งหารือประเด็นการกำกับดูแลสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวม ๔ ประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เมื่อมีการประกาศใช้มาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แล้ว จะมีผลทำให้พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ ยังมีผลใช้บังคับอยู่ต่อไป หรือไม่ หรือมีบทบัญญัติใดในพระราชบัญญัติฉบับนี้ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และหากปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแล้ว สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะต้องดำเนินการอย่างไร เพื่อไม่ให้เกิดการปฏิบัติราชการเกิดความเสียหายหรือเกิดช่องว่างในการบริหารงาน

ประเด็นที่สอง การดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๒๗/๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ ที่กำหนดให้เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี เป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือไม่

ประเด็นที่สาม นายกรัฐมนตรียังมีอำนาจในการบังคับบัญชาสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวงตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม และมีฐานะเป็นกรมอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗/๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ ต่อไป หรือไม่

ประเด็นที่สี่ หากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีสถานะเป็นหน่วยงานองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีผู้แทนสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า ข้อหารือในประเด็นนี้เป็นการหารือว่า พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีบทบัญญัติใดที่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญที่จะเป็นองค์กรวินิจฉัย ประกอบกับการให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นการให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายแก่หน่วยงานของรัฐ หรือตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งปัญหาข้อกฎหมายนั้นจะต้องมีข้อเท็จจริงเกิดขึ้นแล้ว และหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นเห็นว่าปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับข้อเท็จจริงนั้น เป็นเหตุให้ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายได้ สำหรับข้อหารือในประเด็นนี้เป็นปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งยังไม่มีข้อเท็จจริงเกิดขึ้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงไม่อาจรับไว้พิจารณาได้

ประเด็นที่สอง การดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๒๗/๒ วรรคสอง^๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา ๒๕๘^๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงแสดงให้เห็นว่า รัฐธรรมนูญมีความประสงค์ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเป็นอิสระจากฝ่ายบริหารในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นซึ่งความเป็นอิสระจะมีมากน้อยเพียงใดนั้น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ และเมื่อยังไม่มีกฎหมายบัญญัติ จึงต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น และมาตรา

^๑มาตรา ๒๗/๒ ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และมีฐานะเป็นกรมอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี

ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกระเบียบการบริหารราชการทั่วไปของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้มีความคล่องตัวและสามารถปฏิบัติงานสอดคล้องกับภารกิจของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

^๒มาตรา ๒๕๘ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒๙๙^๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดวาระ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ต่อไป จนกว่าจะมีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญนี้ขึ้นใช้บังคับ เว้นแต่บทบัญญัติใดขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้แทน ดังนั้น เมื่อยังไม่มี การแก้ไขพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ การดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญเท่าที่จะปฏิบัติได้ รวมทั้งตามกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

จากเหตุผลข้างต้น นายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้มีอำนาจบังคับบัญชาสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๒๗/๒ วรรคหนึ่ง^๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ จึงต้องดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

องค์ประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

ให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๓มาตรา ๒๙๙ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เป็นผู้ตรวจการแผ่นดินตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดวาระ โดยให้เริ่มนับวาระตั้งแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและให้ผู้ตรวจการแผ่นดินดังกล่าวเลือกตนเองให้คนหนึ่งเป็นประธานผู้ตรวจการแผ่นดินให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๔๒ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้กรรมการการเลือกตั้ง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดวาระ โดยให้เริ่มนับวาระตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

ให้กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ แต่ถ้าบุคคลดังกล่าวได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งยังไม่เกินหนึ่งปีนับถึงวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ มิให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินหนึ่งวาระมาใช้บังคับกับบุคคลนั้นในการแต่งตั้งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขึ้นใหม่เป็นครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญนี้

ให้บุคคลตามมาตรา ๒๙๙ นี้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ต่อไป จนกว่าจะมีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญนี้ขึ้นใช้บังคับ เว้นแต่บทบัญญัติใดขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้แทน

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑,ข้างต้น

และสังคมแห่งชาติโดยคำนึงถึงความเป็นอิสระของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยการให้ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๒๗^๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ เป็นผู้เสนอรายชื่อผู้ที่มีความเหมาะสมจะดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

ประเด็นที่สาม นายกรัฐมนตรียังมีอำนาจในการบังคับบัญชาสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๒๗/๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ ต่อไป หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อยังไม่มีมีการแก้ไขพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ อำนาจในการบังคับบัญชาสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญเท่าที่จะปฏิบัติได้ รวมทั้งตามกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ดังนั้น นายกรัฐมนตรีจึงยังมีอำนาจบังคับบัญชาสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๒๗/๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ โดยต้องคำนึงถึงความเป็นอิสระของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

ประเด็นที่สี่ หากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีสถานะเป็นหน่วยงานองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย หรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่สามแล้วว่า นายกรัฐมนตรียังมีอำนาจบังคับบัญชาสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๒๗/๒ วรรคหนึ่ง^๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ โดยต้องคำนึงถึงความเป็นอิสระของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย ดังนั้น ตามประเด็นที่ขอหารือนี้ จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณา

^๔มาตรา ๒๗ ให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) สืบค้น ศึกษา และวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา

(๒) รับผิดชอบในงานธุรการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

(๔) เป็นหน่วยงานทางวิชาการให้แก่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๕) ดำเนินการต่าง ๆ ในการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย

ให้มีเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภา

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑,ข้างต้น

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๒