

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการอื่นในคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางได้มีหนังสือ ที่ กษ ๒๐๒๙/๐๐๔๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร เรียกว่า “สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง” มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการสงเคราะห์การทำสวนยางและมีอำนาจกระทำการใด ๆ ที่จำเป็นหรือเป็นอุปกรณ์ แก้ววัตถุประสงค์ดังกล่าวนี้ได้ รวมทั้งการทำสวนยางและสวนไม้ยืนต้น ตลอดจนกิจการที่เกี่ยวข้อง เป็นการสาธิตและส่งเสริมเพื่อประโยชน์ในการสงเคราะห์กับให้รวมตลอดถึงการดำเนินการส่งเสริมหรือสงเคราะห์การปลูกแทนไม้ยืนต้นชนิดอื่นที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจตามที่รัฐบาลมอบหมาย โดยในการดำเนินการของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ให้มีคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการ คณะหนึ่งซึ่งเรียกว่า คณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง เรียกโดยย่อว่า “ก.ส.ย.” ซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลทั่วไปซึ่งกิจการของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง มีอำนาจในการวางข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงาน หรือการเงินเพื่อดำเนินการสงเคราะห์การทำสวนยาง วางข้อบังคับว่าด้วยวินัยของพนักงาน เป็นต้น ตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๓

คณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง (ก.ส.ย.) ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบด้วยกรรมการ ๒ ประเภท คือ กรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๖ คน ซึ่งตามมาตรา ๑๐ กำหนดให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๒ ปี และหากกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว และตามมาตรา ๑๑ ได้กำหนดว่า นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอาจพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นได้ เช่น การตาย ลาออก เป็นต้น

เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งกรรมการอื่นจำนวน ๖ คน แทนกรรมการอื่นชุดเดิมที่พ้นวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้ว โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อมาในระหว่างที่วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งยังไม่พ้นวาระนั้น กรรมการอื่นที่ได้รับแต่งตั้งทั้ง ๖ คน ได้ยื่นหนังสือขอลาออก และต่อมาในวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยางจำนวน ๖ คน แทนกรรมการชุดเดิมที่พ้นจากตำแหน่งเพราะลาออก โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่

คณะกรรมการนี้มีมติ คือ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เนื่องจากว่าประเด็นเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการอื่นในกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยางมีผลต่อการดำเนินการของคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง ในการบริหารกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการแต่งตั้งพนักงาน การออกข้อบังคับ กฎหรือระเบียบ รวมทั้งการดำเนินการทางพัสดุ เป็นต้น

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจึงหารือว่า การนับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการอื่นซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ จะมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ หรือมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งคณะกรรมการได้แต่งตั้งเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จะมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง โดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ประกอบด้วยกรรมการสองประเภท คือ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๙ คน และกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งอีกไม่เกิน ๖ คน ซึ่งแต่งตั้งจากเจ้าของสวนยาง ๔ คนและบุคคลอื่นซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการยาง ๒ คน สำหรับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งนั้น มาตรา ๑๐^๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๔)^๓ ได้กำหนดให้กรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปี โดยในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือในกรณีที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ส.ย.” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมศุลกากร ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินหกคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากเจ้าของสวนยางสี่คนและบุคคลอื่นซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการยางสองคน

ให้ผู้บัญชาการเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๐ กรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือในกรณีที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๑๐ วรคสอง ดังกล่าวแล้วจะเห็นได้ว่า บทบัญญัติดังกล่าวมุ่งหมายถึงกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งบางคนต้องพ้นจากตำแหน่งโดยยังมีกรรมการเหลืออยู่ กฎหมายจึงกำหนดให้กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งในภายหลังไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างมีวาระเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ได้แต่งตั้งไว้แล้ว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กรรมการที่ต้องมีการแต่งตั้งทุกคนพ้นจากวาระการดำรงตำแหน่งในคราวเดียวกันทั้งหมดมิให้มีวาระเหลื่อมล้ำกัน^๓ แต่หากเป็นกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งทั้งหมดโดยไม่มีกรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งเหลืออยู่อีก การแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งแทนย่อมมีขึ้นไม่ได้^๔ ซึ่งลักษณะของการแต่งตั้งให้เข้าไปแทนคนเดิมหรือเป็นการแต่งตั้งใหม่จะส่งผลต่อการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการ เนื่องจากหากเป็นการแต่งตั้งแทนที่คนเดิม ผู้ได้รับแต่งตั้งย่อมมีวาระเท่าที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน แต่ถ้าเป็นการแต่งตั้งใหม่ทั้งหมด วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งใหม่นี้จะต้องเริ่มต้นนับใหม่พร้อมกัน^๕ กรณีนี้เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรรมการชุดเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔^๖ ทั้ง ๖ คน พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระโดยการลาออกตามมาตรา ๑๑ (๒)^๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๔)^๘ จึงไม่มีกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเหลืออยู่ การที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งกรรมการชุดใหม่เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔^๙ จึงมีลักษณะเป็นการแต่งตั้งใหม่มิใช่การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน ดังนั้น วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการชุดดังกล่าวจึงต้องเริ่มต้นนับใหม่ตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง เมื่อกรรมการชุดหลังนี้

^๓บันทึก เรื่อง วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร. ๐๖๐๑/๖๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๓๙ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๕๗๕/๒๕๓๙)

^๔บันทึก เรื่อง วาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ สร. ๐๖๐๑/๑๙๗๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๒๕ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๓๔๙/๒๕๒๕)

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๖ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

^๗มาตรา ๑๑ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๐ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออก

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดหรือคำสั่งที่ชอด้วยกฎหมายให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) พ้นจากการเป็นเจ้าของสวนยางหรือเป็นผู้ไม่เกี่ยวข้องกับการยาง

^๘ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง ลงวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

(มีต่อหน้าถัดไป)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ กรรมการชุดนี้จึงมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยจะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

(นายอัชพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๕๖

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๘)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๐ เมษายน ๒๕๕๔) อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยาง จำนวน ๖ คน และได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ นั้น

บัดนี้ กรรมการอื่นในคณะกรรมการดังกล่าวได้ลาออกจากตำแหน่งแล้ว อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ให้แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการสงเคราะห์การทำสวนยางชุดใหม่ จำนวน ๖ คน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

- | | |
|--------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายมานิช วีระกุล | เจ้าของสวนยาง |
| ๒. นายณกรณ์ ตรรกวิรพัท | เจ้าของสวนยาง |
| ๓. นายชัยวัฒน์ วงศ์อารีย์สันติ | เจ้าของสวนยาง |
| ๔. นายภูมิพัฒน์ เหมือนจันทร์ | เจ้าของสวนยาง |
| ๕. นายเสน่ห์ ทิพย์บุรี | บุคคลซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการยาง |
| ๖. นายพิริยะ เอกวานิช | บุคคลซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการยาง |
- ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

นายชุมพล ศิลปอาชา
รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
นายกรัฐมนตรี