

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้อักษรหรือเครื่องหมายที่แสดงว่าเป็นสมาคม คณะบุคคล
หรือบุคคล ซึ่งดำเนินกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการกีฬาในนามของชาติ
หรือประเทศไทย

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กก ๕๑๐๗/๑๔๔๘๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติห้ามมิให้สมาคมกีฬาทั่วไป สมาคมกีฬาแห่งจังหวัด คณะบุคคล หรือบุคคลใดใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” หรือมีอักษรหรือเครื่องหมายใดที่แสดงว่าเป็นสมาคม คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งดำเนินกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬา โดยผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ในฐานะนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬาชี้แจงว่า เนื่องจากปัจจุบันพบว่ามีหลายสมาคมกีฬาที่ไม่ได้ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” แต่ใช้ชื่อสมาคมกีฬาโดยมีคำว่า “ไทย” หรือ “ประเทศไทย” หรือ “(ประเทศไทย)” หรือใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “Thai” หรือ “Thailand” หรือ “(Thailand)” ประกอบชื่อของสมาคม หรือมีการใช้เครื่องหมายธงชาติไทย ซึ่งก่อให้เกิดความสับสนว่าเป็นสมาคมกีฬาที่ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย ดังนั้น เพื่อเป็นบรรทัดฐานและแนวทางปฏิบัติของการกีฬาแห่งประเทศไทย จึงขอหารือว่า การใช้ชื่อสมาคมกีฬาโดยมีคำว่า “ไทย” หรือ “ประเทศไทย” หรือ “(ประเทศไทย)” หรือใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “Thai” หรือ “Thailand” หรือ “(Thailand)” ประกอบชื่อของสมาคม หรือการใช้เครื่องหมายธงชาติไทย จะขัดต่อมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยยังไม่ได้ออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตให้เป็นสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ตามมาตรา ๖๗ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขออนุญาตและการอนุญาตให้ใช้อักษรหรือเครื่องหมายใดที่แสดงว่าเป็นสมาคม คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งดำเนินกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการกีฬา

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๔๒ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑มาตรา ๖๗ สมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” เป็นสมาคมกีฬาทั่วไปที่จัดตั้งขึ้นโดยมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในระดับชาติ และได้รับอนุญาตให้เป็นสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” จากนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬาดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย ตามมาตรา ๖๙^๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการกีฬาแห่งประเทศไทยได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓๘^๓ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลที่ให้นำข้อบังคับการกีฬาแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๒ ว่าด้วยการขออนุญาต การอนุญาตและเงื่อนไขในการอนุญาต ให้ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” หรือมีอักษรหรือเครื่องหมายใดแสดงว่าเป็นสมาคม สโมสรหรือคณะบุคคล ซึ่งมีกิจกรรมเกี่ยวกับกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง^๔ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งตราขึ้นใช้บังคับเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๒๙ มาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตให้เป็นสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ไปพลางก่อนได้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อเท็จจริงเพิ่มเติมแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเพียงประเด็นเดียว คือ การใช้อักษรหรือเครื่องหมายในลักษณะใดที่แสดงว่าเป็นสมาคม คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งดำเนินกิจกรรมเกี่ยวข้องกับกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทยที่จะถือว่าเป็นการขัดหรือแย้งต่อมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า สมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” เป็นสมาคมกีฬาทั่วไปที่จัดตั้งขึ้นโดยมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในระดับชาติ และได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬาให้เป็นสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ตามมาตรา ๖๗ วรรคหนึ่ง^๕ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” มีสิทธิที่จะดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา โดยส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬา หรือจัดหรือร่วมในการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทยได้

^๒มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้คณะบุคคลหรือบุคคลใดที่ได้เป็นสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” แสดงตนว่าเป็นสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย”

ห้ามมิให้สมาคมกีฬาทั่วไป สมาคมกีฬาแห่งจังหวัด คณะบุคคล หรือบุคคลใดใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” หรือมีอักษรหรือเครื่องหมายใดที่แสดงว่าเป็นสมาคม คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งดำเนินกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬา

ห้ามมิให้สมาคมกีฬาทั่วไป สมาคมกีฬาแห่งจังหวัด คณะบุคคล หรือบุคคลใดเข้าร่วมการแข่งขันกีฬา ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน หรือจัดหรือร่วมในการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬา

การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคสองและวรรคสาม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยให้นำมาตรา ๕๔ วรรคห้าและวรรคหก มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๓มาตรา ๑๓๘ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

^๔มาตรา ๕๙ ห้ามมิให้คณะบุคคลหรือบุคคลใดใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” หรือมีอักษรหรือเครื่องหมายใด แสดงว่าเป็นสมาคม สโมสรหรือคณะบุคคล ซึ่งมีกิจกรรมเกี่ยวกับกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก กกท.

ฯลฯ

ฯลฯ

๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ตามมาตรา ๖๘^๖ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ และเพื่อเป็นการคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” จึงได้มีการตราบทบัญญัติมาตรา ๖๙^๗ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ขึ้น เพื่อมิให้สมาคมกีฬาประเภทอื่น คณะบุคคล หรือบุคคลใด ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” หรือมีอักษรหรือเครื่องหมายใดที่แสดงว่าเป็นสมาคม คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งดำเนินกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย รวมทั้งการส่งนักกีฬาเข้าร่วมแข่งขันกีฬา หรือจัดหรือร่วมในการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย ในลักษณะเช่นเดียวกับสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬา ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้สมาคมกีฬาประเภทอื่น คณะบุคคล หรือบุคคล ที่ไม่ได้รับอนุญาตไปดำเนินการที่ก่อให้เกิดความเสียหายหรือเสื่อมเสียต่อชื่อเสียงของชาติหรือประเทศไทยนั่นเอง

สำหรับกรณีที่มีสมาคมกีฬาที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” แต่ใช้ชื่อสมาคมกีฬาโดยมีคำว่า “ไทย” หรือ “ประเทศไทย” หรือ “(ประเทศไทย)” หรือใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “Thai” หรือ “Thailand” หรือ “(Thailand)” ประกอบชื่อของสมาคม รวมทั้งการใช้เครื่องหมายธงชาติไทย นั้น เนื่องจากคำเหล่านี้เป็นเพียงคำสามัญทั่วไป การที่สมาคม คณะบุคคล หรือบุคคลใด ใช้อักษรหรือเครื่องหมายดังกล่าว จึงเป็นการสื่อความหมายแต่เพียงว่า สมาคม คณะบุคคล หรือบุคคล ที่ใช้อักษรหรือเครื่องหมายนั้นมาจากประเทศไทยหรือเกี่ยวข้องับประเทศไทย มิได้สื่อความหมายไปถึงขนาดที่แสดงว่าเป็นตัวแทนของประเทศไทยแต่อย่างใด ดังนั้น การที่จะพิจารณาว่าการใช้อักษรหรือเครื่องหมายในลักษณะดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ จึงต้องพิจารณาว่า เป็นการใช้หรือทำให้ปรากฏเป็นการทั่วไปซึ่งอักษรหรือเครื่องหมายในลักษณะหรือพฤติการณ์ที่ทำให้บุคคลทั่วไปเข้าใจผิดว่าสมาคม คณะบุคคล หรือบุคคล ที่ใช้อักษรหรือเครื่องหมายนั้นมีสิทธิที่จะดำเนินกิจกรรมเกี่ยวข้องกับการกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย ซึ่งเป็นสิทธิในลักษณะเดียวกับสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” หรือไม่ โดยต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงอันเกี่ยวกับลักษณะการใช้อักษรหรือเครื่องหมายประกอบกับพฤติการณ์การใช้เป็นรายกรณีไปว่าจะทำให้เกิดความเข้าใจผิดหรือไม่ด้วย

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้ดุลพินิจของนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬาในการวินิจฉัยกรณีตามมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีความชัดเจนแน่นอน ประกอบกับการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๖๙ วรรคสองดังกล่าวมีโทษทางอาญา

^๖มาตรา ๖๘ สมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” สามารถดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา โดยส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬา หรือจัดหรือร่วมในการจัดให้มีการแข่งขันกีฬา โดยแสดงว่าเป็นการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน หรือจัดหรือร่วมในการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทย

ในการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬา หรือจัดหรือร่วมในการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาในนามของชาติหรือประเทศไทยตามวรรคหนึ่ง ต้องขออนุญาตจากนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬาเป็นรายกรณีไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

ตามมาตรา ๑๑๘^๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย จึงควรเร่งดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ เพื่อเป็นแนวทางประกอบการพิจารณา ของนายทะเบียนกลางสมาคมกีฬาขึ้นไว้ด้วย

(นายดิศทัต โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๖๑

^๔มาตรา ๑๑๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๙ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกิน สี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ