

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

สถาบันคุ้มครองเงินฝากได้มีหนังสือ ที่ สคฟ. ๐๖/๑๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ และหนังสือที่ สคฟ. ๐๖/๒๑๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มีมติเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๑ แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ดังนี้

- | | |
|---------------------------|---|
| (๑) นายมานิต วิทยาเต็ม | ประธานกรรมการ |
| (๒) นายวิญญู หล่อตระกูล | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านกฎหมาย) |
| (๓) นายธวัชชัย ยงกิตติกุล | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านการเงินการคลัง) |
| (๔) นางสุกัญญา จันทระพรณี | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านการเงินการคลัง) |

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากได้มีการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ โดยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ดำเนินการจับสลากเพื่อออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งในวาระเริ่มแรก ซึ่งจะครบกำหนด ๒ ปี ในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๓ ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝากฯ และผลการจับสลากปรากฏผู้ที่ออกจากตำแหน่งจำนวน ๒ คน ได้แก่ นายมานิต วิทยาเต็ม ประธานกรรมการ และนายวิญญู หล่อตระกูล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ อย่างไรก็ตาม ในระหว่างรอการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใหม่ นั้น นายมานิต วิทยาเต็ม และนายวิญญู หล่อตระกูล ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ยังคงต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากต่อไปจนกว่าประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ตามความในมาตรา ๒๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝากฯ

ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ดังนี้

- | | |
|------------------------|--|
| (๑) นายณริศ ชัยสุตร | เป็นประธานกรรมการแทนนายมานิต วิทยาเต็ม |
| (๒) นายถาวร พานิชพันธ์ | เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านกฎหมาย) แทนนายวิญญู หล่อตระกูล |

(๓) นายศานิต รุ่งน้อย เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านการเงินการคลัง) แทนนาย รัชชัย ยงกิตติกุล ที่พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากมีอายุครบเจ็ดสิบปีตามมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง (๔) ประกอบกับมาตรา ๒๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝากฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแล้ว ประธานกรรมการและ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่ได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากครั้งแรก ในการประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สำหรับการดำเนินการที่ผ่านมาสถาบันคุ้มครองเงินฝากได้มีการคำนวณจ่าย ค่าตอบแทนกรรมการประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ให้แก่นายมานิต วิทยาเต็ม และนายวิญญู หล่อ ตระกูล จนถึงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ และจ่ายค่าตอบแทนกรรมการให้แก่ประธานกรรมการและ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่ตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา แต่เนื่องจาก มาตรา ๒๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝากฯ บัญญัติให้ประธานกรรมการและ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ซึ่งตามข้อเท็จจริงประธานกรรมการและ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งใหม่เริ่มปฏิบัติหน้าที่โดยเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการสถาบัน คุ้มครองเงินฝากครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สถาบันคุ้มครองเงินฝากจึงขอหารือว่า การดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระจะมีอยู่ จนถึงวันก่อนมติคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใหม่มีผลบังคับใช้ หรือ มีอยู่จนถึงวันก่อนที่ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใหม่เข้ารับหน้าที่ เช่น วันที่เข้า ร่วมประชุมคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากครั้งแรก และมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนจนถึงเมื่อใด เพื่อให้การดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากและคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไป โดยถูกต้องตามกฎหมาย และเป็นบรรทัดฐานต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก โดย มีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทนสถาบันคุ้มครองเงินฝาก เป็นผู้ชี้แจง ข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๑๙^๑ วรรคสอง และมาตรา ๒๐^๒ แห่งพระราชบัญญัติสถาบัน

^๑ มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก” ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ อีกไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินการคลังและ ด้านกฎหมายอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้รัฐมนตรีเสนอชื่อประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณาแต่งตั้ง

^๒ มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีวาระอยู่ใน ตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปี ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิออก จากตำแหน่งเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งโดยวิธีจับสลาก หากจำนวนที่คำนวณได้มีเศษให้ปัดทิ้งและให้ถือว่าการออกจาก ตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแรก

คัมครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอชื่อประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง โดยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งนั้นมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปี ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ บทบัญญัติดังกล่าวมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดการผลัดเปลี่ยนการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การกำหนดบทบัญญัติรองรับในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใหม่ ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งต่อไปก่อนก็เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการสถาบันคัมครองเงินฝากมีความต่อเนื่องและไม่เกิดช่องว่างในการดำเนินงานของคณะกรรมการสถาบันคัมครองเงินฝากในระหว่างที่รอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใหม่

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ก่อนจะครบกำหนดระยะเวลาสองปี ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันคัมครองเงินฝากได้ดำเนินการจับสลากเพื่อออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งตามมาตรา ๒๐^๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคัมครองเงินฝากฯ ผลการจับสลากปรากฏว่าประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน^๔ ต้องออกจากตำแหน่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เสนอรายชื่อประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ^๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งตามมาตรา ๑๙^๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคัมครองเงินฝากฯ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันคัมครองเงินฝาก^๗ และได้ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบัน

ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๔ ๑ นายมานิต วิทยาเต็ม ประธานกรรมการ

๒ นายวิญญู หล่อตระกูล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านกฎหมาย)

^๕ ๑ นายนิศ ชัยสูตร ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการแทนนายมานิต วิทยาเต็ม

๒ นายถาวร พานิชพันธ์ รองอธิการสูงสุด เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านกฎหมาย) แทนนายวิญญู หล่อตระกูล

๓ นายศานิต รุ่งน้อย เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านการเงินการคลัง) แทนนายธวัชชัย ยงกิตติกุล ที่พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากมีอายุครบเจ็ดสิบปี

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันคัมครองเงินฝาก ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๗ ตอนพิเศษ ๑๔๐ ง ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

คัมครองเงินฝาก ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ กำหนดให้การแต่งตั้งดังกล่าวมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป จึงเป็นการกำหนดให้บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งทำหน้าที่ตั้งแต่วันดังกล่าว ดังนั้น ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิย่อมมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามภารกิจตามที่ได้รับแต่งตั้งตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป และการดำเนินงานของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ถูกจับสลากออกต้องสิ้นสุดลงก่อนวันดังกล่าว คือ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ส่วนประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้าร่วมประชุมในคณะกรรมการสถาบันคัมครองเงินฝากเมื่อใด ย่อมเป็นเรื่องเฉพาะตัว มิได้เป็นเงื่อนไขในการเข้ารับหน้าที่ตามความในมาตรา ๒๐^๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคัมครองเงินฝากฯ

(ลงชื่อ) อัมพร จารุจินดา

(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๔

^๘ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น