

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ฐานะของข้าราชการอัตรากำลังประจำของกองอำนวยการรักษา
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๖/๒๕๐๗ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้ขอหารือเกี่ยวกับการแต่งเครื่องแบบของข้าราชการอัตรากำลังประจำของ กอ.รมน. จำนวน ๒๐๐ อัตรา ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามที่ กอ.รมน. โดยมติเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอ และให้ใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งให้ได้รับเงินเดือน เงินอื่นที่จ่ายควบกับเงินเดือน และสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ตามที่ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับโดยอนุโลม แต่เนื่องจากมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้จัดตั้ง กอ.รมน. ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอหารือว่า ข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร จากส่วนราชการต่าง ๆ ที่ กอ.รมน. รับโอนมาเพื่อบรรจุในอัตรากำลังประจำ จำนวน ๒๐๐ อัตรา หรือผู้ที่ได้รับการบรรจุใหม่ในอัตรากำลังดังกล่าว จะมีฐานะเป็นข้าราชการประเภทใด ทั้งนี้ เพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้นำมาใช้ประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับสิทธิในการแต่งเครื่องแบบข้าราชการฝ่ายพลเรือนตามที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติเครื่องแบบข้าราชการฝ่ายพลเรือน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า ผู้ซึ่งได้รับบรรจุและแต่งตั้งในอัตรากำลังประจำที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจำนวน ๒๐๐ อัตรา จะมีฐานะเป็นข้าราชการพลเรือนหรือเป็นลูกจ้างหรือข้าราชการประเภทอื่นใด ย่อมขึ้นอยู่กับว่า กอ.รมน. ขออนุมัติอัตรากำลังประจำที่มีฐานะใด และคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติอัตรากำลังประจำที่มีฐานะใดให้จากการตรวจสอบหนังสือขออนุมัติของ กอ.รมน. ไม่ปรากฏว่า กอ.รมน. ได้ขออนุมัติอัตรากำลังประจำที่มีฐานะใด และคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่ กอ.รมน. เสนอ โดยไม่ได้ระบุว่าอัตรากำลังประจำดังกล่าวเป็นอัตรากำลังของข้าราชการประเภทใดหรือเป็นเพียงพนักงานหรือลูกจ้าง แต่จากการตรวจสอบหนังสือเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีจากหน่วยงานที่

เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ และฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ปรากฏข้อเท็จจริงว่าหน่วยงานดังกล่าวต่างเสนอให้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติอัตราค่าจ้างประจำซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนทั้งสิ้น จึงต้องเข้าใจว่าอัตราค่าจ้างประจำที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก่ กอ.รมน. นั้น เป็นอัตราค่าจ้างข้าราชการพลเรือน และเมื่ออัตราค่าจ้างดังกล่าวเป็น อัตราค่าจ้างข้าราชการพลเรือน บุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งในอัตราค่าจ้างประจำดังกล่าวไม่ว่า จะบรรจุใหม่หรือรับโอนมาจากส่วนราชการอื่น ก็ย่อมมีฐานะเป็นข้าราชการพลเรือน แต่เป็น ข้าราชการพลเรือนที่อาจมีวิธีปฏิบัติราชการและการบริหารงานที่แตกต่างจากข้าราชการพลเรือนอื่นก็ได้ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕^๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

(ลงชื่อ) อัคร จารุจินดา

(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๔

^๑ มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เรียกโดยย่อว่า “กอ.รมน.” ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร

กอ.รมน. มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อ นายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ ของส่วนงาน และอัตราค่าจ้าง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลเป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร เรียกโดยย่อว่า “ผอ.รมน.” เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน กอ.รมน. และ รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ กอ.รมน. โดยมีผู้บัญชาการทหารบกเป็นรองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร

ผู้อำนวยการอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้อำนวยการจากข้าราชการในสังกัด กอ.รมน. หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นได้ ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงโครงสร้างและการแบ่งส่วนงานภายในของ กอ.รมน.

ให้เลขาธิการทหารบกเป็นเลขาธิการ กอ.รมน. มีหน้าที่รับผิดชอบงานอำนวยการและธุรการของ กอ. รมน.

รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเลขาธิการ กอ.รมน. มีอำนาจบังคับบัญชา ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างใน กอ.รมน. รองจากผู้อำนวยการและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจทำนิติกรรม ฟ้องคดี ถูกฟ้องคดี และดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับคดีอื่น เกี่ยวเนื่องกับอำนาจหน้าที่ของ กอ.รมน. ทั้งนี้ โดยกระทำในนามของสำนักนายกรัฐมนตรี