

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ของสำนักงาน กสทช.
ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทช ๗๓๐๐/๓๒๔๐ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔
ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติให้ออนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ และหนี้ของสำนักงานคณะกรรมการ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กทช.) มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) เป็นเหตุให้กิจการ
สถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ถูกโอนมาเป็นกิจการในความรับผิดชอบของสำนักงาน กสทช.
โดยผลของกฎหมาย ในการนี้ สำนักงาน กสทช. จึงหารือปัญหาข้อกฎหมาย ดังต่อไปนี้

๑. การดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ซึ่งได้รับโอนมาเป็นทรัพย์สิน
ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จะเป็น
การดำเนินการที่ขัดกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๗ (๓) และ (๔)
แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังกล่าว หรือไม่ อย่างไร

๒. ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
ยังไม่แล้วเสร็จนั้น สำนักงาน กสทช. สมควรที่จะดำเนินการเกี่ยวกับกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง
๑ ปณ. อย่างไร เพื่อรักษาไว้ซึ่งประโยชน์ของรัฐอันพึงมีพึงได้จากการดำเนินกิจการสถานี
วิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ.

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน กสทช.
โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงาน กสทช. แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า เมื่อมาตรา ๘๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่า ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงาน และลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงาน กทช. ที่มีอยู่ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. ดังนั้น บรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ฯลฯ ทั้งหมดของสำนักงาน กทช. จึงถูกโอนไปเป็นของสำนักงาน กสทช. โดยผลของกฎหมาย และเมื่อกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. เป็นกิจการที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน กทช. ในวันที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ใช้บังคับ กิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. จึงต้องโอนไปเป็นของสำนักงาน กสทช. ด้วย ซึ่งในกรณีทำนองเดียวกันนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ในกรณีการโอนงานกรมไปรษณีย์โทรเลขไปเป็นของสำนักงาน กทช. (เรื่องเสร็จที่ ๘๙๙/๒๕๕๗)^๒

เมื่อสำนักงาน กสทช. ได้รับโอนกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. มาจากสำนักงาน กทช. ตามกฎหมายแล้ว สำนักงาน กสทช. สามารถประกอบกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ได้จนถึงวันที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับตามที่บัญญัติไว้ในบทเฉพาะกาลมาตรา ๗๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ การดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. ของสำนักงาน กสทช. จึงไม่ขัดกับ

^๑มาตรา ๘๙ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีอยู่ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้พนักงานและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน กสทช. แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

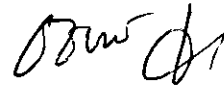
ในกรณีที่พนักงานหรือลูกจ้างผู้ได้อยู่ภายใต้ระเบียบหรือสัญญาจ้างที่มีกำหนดระยะเวลาการจ้าง มิให้ถือว่าการจ้างโดยไม่มีกำหนดระยะเวลาดังกล่าวเป็นสิทธิและประโยชน์ตามวรรคสอง

^๒บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การโอนงานของกรมไปรษณีย์โทรเลขไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๘๘๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๓มาตรา ๗๔ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ประกอบกิจการนั้นได้ต่อไปจนถึงวันที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ โดยหากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐประสงค์จะประกอบกิจการต่อไปให้จัดทำแผนประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อขอรับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโดยคำนึงถึงความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่

อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๗^๕ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ประการใด เนื่องจากเป็นกรณีที่สำนักงาน กสทช. ต้องดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด อย่างไรก็ตาม โดยที่การจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ เป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กสทช. จึงต้องพิจารณาเรื่องการจัดสรรคลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงฯ ต่อไปเมื่อการจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เสร็จสิ้น

ประเด็นที่สอง เห็นว่า สำหรับกรณีข้อห่วงใยของสำนักงาน กสทช. ที่ว่าสมควรจะดำเนินการเกี่ยวกับกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. อย่างไร ระหว่างการแต่งตั้ง กสทช. ยังไม่แล้วเสร็จ เพื่อรักษาไว้ซึ่งประโยชน์ของรัฐอันพึงมีพึงได้จากการดำเนินกิจการสถานีวิทยุกระจายเสียง ๑ ปณ. นั้น เป็นเรื่องนโยบายที่สำนักงาน กสทช. จะต้องพิจารณาประกอบกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นายอัคร จารจินตา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๕๔

มาตรา ๕๗ ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน กสทช.
- (๒) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. เพื่อเสนอ กสทช. อนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใด ๆ อันเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. กสท. กทค. และสำนักงาน กสทช.
- (๓) ตรวจสอบและติดตามการใช้คลื่นความถี่
- (๔) รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อตรวจสอบและแก้ไขปัญหาหรือเสนอความเห็นต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด
- (๕) ศึกษารวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
- (๖) รับผิดชอบงานธุรการของ กสทช. กสท. กทค. และคณะกรรมการบริหารกองทุน
- (๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่ กสทช. กสท. และ กทค. มอบหมาย