

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง ทหหรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการมอบอำนาจของผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กฟผ. ๙๓๑๓๐๐/๔๘๒๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ ในการดำเนินกิจการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว กฟผ. จะต้องมีการทำกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกทั้งในและต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ซึ่งตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ บัญญัติให้ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้กระทำในนาม กฟผ. และเป็นผู้กระทำให้แทน กฟผ. แต่เนื่องจากกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกดังกล่าวมีเป็นจำนวนมาก ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงประสงค์ที่จะกระจายอำนาจ โดยการมอบอำนาจให้แก่ผู้บริหารระดับรองลงไปมีอำนาจกระทำการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกได้ และให้ผู้บริหารระดับรองลงไปที่ได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าการฯ มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้บุคคลอื่นต่อไปได้ด้วย กฟผ. จึงขอหารือว่า ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถมอบอำนาจโดยระบุให้ผู้รับมอบอำนาจมีอำนาจมอบอำนาจช่วงได้หรือไม่

ในเรื่องนี้ กฟผ. มีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง ดังต่อไปนี้

ความเห็นแนวทางที่หนึ่ง ผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่สามารถมอบอำนาจช่วงให้บุคคลอื่นเป็นผู้กระทำการเฉพาะอย่างที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกแทนต่อไปได้อีก เนื่องจากพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ มิได้ให้อำนาจไว้

ความเห็นแนวทางที่สอง ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถมอบอำนาจโดยระบุให้ผู้รับมอบอำนาจสามารถมอบอำนาจช่วงให้บุคคลอื่นเป็นผู้กระทำการเฉพาะอย่างที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกแทนต่อไปได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักกฎหมายลักษณะตัวแทนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๓<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติการ

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๐๘ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

<sup>๑</sup> มาตรา ๒๓ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ผู้ว่าการเป็นผู้กระทำในนามของ กฟผ. และเป็นผู้กระทำให้แทน กฟผ. เพื่อการนี้ผู้ว่าการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบหรือข้อบังคับของคณะกรรมการ

ไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้บัญญัติให้ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นผู้กระทำในนามของ กฟผ. และเป็นผู้กระทำแทน กฟผ. ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก โดยผู้ว่าการฯ จะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบหรือข้อบังคับของคณะกรรมการ ดังนั้น การมอบอำนาจของผู้ว่าการฯ ให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนตามมาตรา ๒๓<sup>๒</sup> นั้น จึงต้องเป็นการมอบอำนาจโดยระบุกิจการเฉพาะอย่าง มิใช่มอบอำนาจเป็นการทั่วไป ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นเรื่องของความรับผิดชอบที่ตามมาตรา ๒๓ ประสงค์จะให้ผู้ว่าการฯ เป็นผู้รับผิดชอบในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก และได้กำหนดขอบเขตไว้ด้วยว่าการมอบอำนาจนั้นต้องเป็นไปตามระเบียบหรือข้อบังคับของคณะกรรมการ ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ออกข้อบังคับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๓๒๙ ว่าด้วยการมอบอำนาจให้ปฏิบัติกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกแทนผู้ว่าการ ฉบับลงวันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดในข้อ ๘<sup>๓</sup> ของข้อบังคับฯ ว่า ผู้รับมอบอำนาจจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นปฏิบัติกิจการที่ได้รับมอบอำนาจมานั้นแทนมิได้

เมื่อพิจารณาข้อหาหรือของ กฟผ. แล้ว จึงเห็นว่า ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่อาจมอบอำนาจโดยระบุให้ผู้รับมอบอำนาจสามารถมอบอำนาจช่วงได้ เนื่องจากการมอบอำนาจในลักษณะดังกล่าวจะมีผลให้การมอบอำนาจของผู้ว่าการฯ ไม่เป็นไปตามข้อ ๘ ของข้อบังคับฯ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๒

---

นิติกรรมที่ผู้ว่าการฯ ทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง ย่อมไม่ผูกพัน กฟผ. เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

<sup>๒</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

<sup>๓</sup> ข้อ ๘ ผู้รับมอบอำนาจจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นปฏิบัติกิจการที่ได้รับมอบอำนาจมานั้นแทนมิได้