

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล
ตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๗๑๖/๑๓๒๐ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ขอหารือในประเด็นข้อกฎหมายตามมาตรา ๗ เบญจ และมาตรา ๗ สัตต แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ในประเด็นดังนี้

(๑) อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗ สัตต (๑) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ คณะกรรมการบริหาร กพน. จะมีอำนาจดำเนินการออกระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาโครงการที่จะได้รับการช่วยเหลือและอุดหนุนจากกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เพื่อให้เกิดความชัดเจน โปร่งใส เป็นธรรมในการพิจารณาการใช้จ่ายเพื่อกิจกรรมตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ เบญจ (๒) แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ การช่วยเหลือและอุดหนุนกิจการใดๆ ที่เกี่ยวกับการทดแทนและอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาล ได้หรือไม่

(๒) หากคณะกรรมการบริหาร กพน. สามารถออกระเบียบฯ ตามประเด็นที่หนึ่งได้ คณะกรรมการบริหาร กพน. จะกำหนดการใช้จ่ายเพื่อกิจการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ เบญจ (๒) แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้กับส่วนราชการอื่น รัฐวิสาหกิจ รวมถึงบุคคลภายนอกภาคราชการที่เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมทรัพยากรน้ำบาดาล) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล (กพน.) มีความประสงค์จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาโครงการที่จะได้รับการช่วยเหลือและอุดหนุนจากกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เกิดความชัดเจน โปร่งใส เป็นธรรมในการพิจารณาการใช้จ่ายเงินเพื่อกิจกรรมตามที่

กฎหมายกำหนดไว้ จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเพียงประเด็นเดียวว่า คณะกรรมการบริหาร กพน. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของ กพน. เองได้หรือไม่ ซึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า โดยที่มาตรา ๗ เบญจ^๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้การใช้จ่ายเงินของ กพน. จะต้องเป็นไปตามแผนแม่บทเพื่อการพัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อมตามที่จัดทำตามมาตรา ๗ สัตต^๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ส่วนการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการและการจำหน่ายทรัพย์สิน รวมไปถึงการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของ กพน. ให้เป็นไปตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังด้วย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗^๓ จัตวา วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน จึงเห็นว่า หากคณะกรรมการบริหาร กพน. ประสงค์ให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณา

^๑ มาตรา ๗ เบญจ เงิน กพน. ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การศึกษา สํารวจ วิจัย และการวางแผนแม่บทเพื่อการพัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อม

(๒) การช่วยเหลือและอุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการทดแทนและอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาล

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหาร กพน. ตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง

(๔) ค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล

การใช้จ่ายเงิน กพน. ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามแผนแม่บทที่จัดทำตามมาตรา ๗ สัตต

(๒)

^๒ มาตรา ๗ สัตต ให้คณะกรรมการบริหาร กพน. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของ กพน. เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ จัตวา วรรคหนึ่ง

(๒) เสนอแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาและอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อมเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๓) เสนอแนะรัฐมนตรีในการออกประกาศตามมาตรา ๗ จัตวา

(๔) เสนอและรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กพน.

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร กพน. หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

^๓ มาตรา ๗ จัตวา ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นในกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เรียกโดยย่อว่า “กพน.” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อม

ฯลฯ

ฯลฯ

การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการและการจำหน่ายทรัพย์สิน และการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของ กพน. ให้เป็นไปตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับประกาศ หากพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการเงินของ กพน. คณะกรรมการบริหาร กพน. ก็สามารถที่จะเสนอแนะรัฐมนตรีในการออกประกาศที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินและการกำหนดการใช้เงินเพื่อกิจการของ กพน. ตามที่กำหนดในมาตรา ๗ เบญจ (๒) ได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๒