

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การเลือกตั้งผู้แทนข้าราชการครูในคณะกรรมการข้าราชการครู

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๔/๔๖๓๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยนายบุญช่วย วัฒนานันทวิไล ผู้แทนข้าราชการครูในสัดส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ตามข้อ ๘ (๑) แห่งกฎ ก.ค. ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๓๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ได้เกษียณอายุราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ มีผลให้ผู้แทนข้าราชการครูดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ และทำให้ตำแหน่งดังกล่าวว่างลง เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มีผลใช้บังคับ โครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการได้เปลี่ยนแปลงไป กล่าวคือ ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้นำหน่วยงาน ๓ หน่วยงานรวมเข้าด้วยกัน คือ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา และกรมวิชาการ โดยมาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวกับราชการ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ อัตรากำลังข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา และกรมวิชาการ โอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จึงมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาดังนี้

๑. การดำเนินการเลือกตั้งให้ผู้แทนข้าราชการครูแทนตำแหน่งที่ว่างตามข้อ ๒๙ แห่ง กฎ ก.ค. ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๓๙) ซึ่งกำหนดให้มีการเลือกตั้งใหม่ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง ซึ่งนายบุญช่วย วัฒนานันทวิไล ได้เกษียณอายุราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ ขณะนี้ได้ล่วงเลยเวลาเกินหกสิบวันแล้ว สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานยังสามารถดำเนินการเลือกตั้งใหม่ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามข้อ ๘ (๑) และ (๒) แห่งกฎ ก.ค. ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๓๙) ได้กำหนดให้มีข้าราชการครูใน ก.ค. จากสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ จำนวน ๔ คน และจากกรมสามัญศึกษา จำนวน ๑ คน ซึ่งมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้โอนหน่วยงานทั้งสองไปสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแล้ว จะถือว่าผู้แทนข้าราชการครูดังกล่าวเป็นผู้แทนในสัดส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานด้วยหรือไม่ และเมื่อตำแหน่งสัดส่วนที่ว่างลง

เป็นส่วนสำคัญของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจะกำหนดสัดส่วนผู้แทนข้าราชการครูอย่างไร

๓. โดยที่มาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้โอนอัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา กรมวิชาการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอมาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการฯ ได้บัญญัติให้โอนข้าราชการครูสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนด้วย มีผลให้ข้าราชการดังกล่าวมาสังกัดในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ดังนั้น เมื่อตำแหน่งผู้แทนข้าราชการครูใน ก.ค. ซึ่งเป็นสัดส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติได้ว่างลง ใครคือผู้มีสิทธิในการเลือกตั้งและใครคือผู้มีสิทธิเข้ารับการเลือกตั้ง

๔. ตำแหน่งข้าราชการครูของนายบุญช่วย วัฒนานันทวิไล ที่ว่างลงเป็นส่วนหนึ่งของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติที่ว่างลง ซึ่งสัดส่วนเดิมได้จากการเลือกตั้งจากเขตการศึกษา ๙, ๑๐ และ ๑๑ เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖มีผลใช้บังคับ ทำให้ไม่มีเขตศึกษาดังกล่าว รวมทั้งสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอหรือกิ่งอำเภอ และกลุ่มโรงเรียนอีกต่อไป ดังนั้น การดำเนินการเลือกตั้งผู้แทนข้าราชการครูแทนตำแหน่งที่ว่างลง จะต้องดำเนินการอย่างไร

๕. แบบพิมพ์ที่ใช้ในการดำเนินการเลือกตั้งตามกฎหมาย ก.ค. ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๓๙) บางส่วนจะปรับเปลี่ยนไปตามโครงสร้างใหม่ หรือสามารถใช้แบบเดิมได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน) แล้ว มีกรณีที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นให้ได้ข้อยุติก่อนว่า ถ้าให้ความเห็นตามประเด็นที่กระทรวงศึกษาธิการหารือมาแล้วจะมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่ ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่าแม้จะมีกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ว่าด้วยการบริหารราชการของกระทรวงแล้วก็ตาม แต่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลกำลังได้รับการปรับปรุงใหม่และอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภาทำให้ความสัมพันธ์ในการจัดองค์กรและการบริหารงานบุคคลยังไม่สอดคล้องสัมพันธ์กัน และแม้ว่าจะได้ให้ความเห็นตามปัญหาที่กระทรวงศึกษาธิการหารือมา แต่เมื่อโครงสร้างในการจัดองค์กรและการบริหารงานบุคคลยังไม่สอดคล้องสัมพันธ์กันย่อมทำให้ยังคงมีปัญหาในทางปฏิบัติอยู่ เช่น กรณีที่สัดส่วนของผู้แทนข้าราชการครูตามข้อ ๘ (๔)^๑ แห่งกฎ ก.ค. ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๓๙)

^๑ ข้อ ๘ สัดส่วนของผู้แทนข้าราชการครูซึ่งเป็นกรรมการใน ก.ค. มีดังนี้

ว่างลง แต่โดยที่กรมพลศึกษา และกรมศิลปากร ได้ออนไปสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงวัฒนธรรม ตามลำดับสัดส่วนของผู้แทนข้าราชการครูตามบทบัญญัตินี้จะเป็นเช่นใด ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติสมควรกำหนดประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า เมื่อผู้แทนข้าราชการครูว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระและยังไม่ได้ดำเนินการให้มีการเลือกตั้งใหม่เพื่อให้ได้ผู้แทนข้าราชการครูแทนตำแหน่งที่ว่างลง คณะกรรมการข้าราชการครูสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการครู (ก.ค.) ประกอบด้วย รัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการซึ่งรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคุรุสภา ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนห้าคน และข้าราชการครูผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการครูจำนวนเจ็ดคน เป็นกรรมการ และเลขาธิการ ก.ค. เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งและกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการครู มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนหรือให้มีการเลือกตั้งข้าราชการครูเป็นกรรมการแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๖^๒ มาตรา ๙^๓ และมาตรา ๑๐^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูฯ

(๔) กรมพลศึกษา กรมศิลปากร สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล และสำนักงานสภาพัฒนาการศษญ จำนวนหนึ่งคน

๒ มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการข้าราชการครูคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ค.” ประกอบด้วย รัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการซึ่งรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคุรุสภา ผู้ทรงคุณวุฒิในหลักราชการหรือการบริหารงานบุคคลซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งรับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่ามาแล้ว และมีได้เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกรัฐสภา กรรมการพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง จำนวนห้าคน โดยต้องเป็นผู้ซึ่งรับราชการอยู่ไม่น้อยกว่าสามคน และข้าราชการครูผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการครู จำนวนเจ็ดคน เป็นกรรมการ และเลขาธิการ ก.ค. เป็นกรรมการและเลขานุการ ให้ ก.ค. เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นรองประธานกรรมการ

คุณสมบัติและสัดส่วนของผู้แทนข้าราชการครู และวิธีการเลือกตั้งผู้แทนข้าราชการครูตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ค.

๓ มาตรา ๙ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งและกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการครู มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี

๔ มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งและกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการครูพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

๑ล๑

๑ล๑

(๔) พ้นจากการเป็นข้าราชการครู สำหรับกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการ

ครู

ต่อมาได้มีการปฏิรูปการศึกษาโดยได้ปรับปรุงระบบการบริหารราชการของกระทรวงและระบบการบริหารงานบุคคลใหม่เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ อันเป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เพื่อจัดระบบบริหารราชการในระดับต่าง ๆ ของกระทรวงศึกษาธิการให้มีเอกภาพ สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ และนโยบายที่รัฐมนตรีกำหนดได้ ทำให้กระทรวงศึกษาธิการต้องจัดระเบียบบริหารราชการของกระทรวงศึกษาธิการใหม่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๖๓^๕ และมาตรา ๖๔^๖ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ได้กำหนดให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการและบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา กรมวิชาการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ตลอดจนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้ อัตรากำลัง ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา กรมวิชาการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยผลของบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวย่อมทำให้ไม่มีสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา กรมวิชาการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภออีกต่อไป และทำให้บรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการและบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา กรมวิชาการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ โอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน แต่เนื่องจากในขณะนี้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกำลังอยู่ระหว่างการ

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทน หรือให้มีการเลือกตั้งข้าราชการครูเป็นกรรมการแทน แล้วแต่กรณี เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน และให้กรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งหรือเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

๕ มาตรา ๖๓ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ กรมวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ และบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ กรมวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๖ มาตรา ๖๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ อัตรากำลัง ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ กรมวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

ปรับปรุงใหม่ คือ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. และยังไม่ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาจึงทำให้การบริหารงานบุคคลยังคงต้องใช้บังคับตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ อยู่เช่นเดิม

กรณีตามปัญหาเมื่อนายบุญช่วย วัฒนานันท์วิไล ผู้แทนข้าราชการครูในสัดส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติพ้นจากการเป็นข้าราชการครู เนื่องจากเกษียณอายุราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ ย่อมทำให้กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการครูพ้นจากตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๐^๓ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ และต้องเลือกตั้งข้าราชการครูเป็นกรรมการแทนตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง ประกอบกับข้อ ๒๙^๔ แห่งกฎ ก.ค. ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๓๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ว่าด้วยคุณสมบัติ สัดส่วน และวิธีการเลือกตั้งผู้แทนข้าราชการครูเข้าร่วมเป็นกรรมการใน ก.ค. และคุณสมบัติและวิธีการเลือกตั้งผู้แทนข้าราชการครูเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.ค. กรม อ.ก.ค. จังหวัด และ อ.ก.ค. กรุงเทพมหานคร ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการให้มีการเลือกตั้งใหม่เพื่อให้ได้ผู้แทนข้าราชการครูแทนตำแหน่งที่ว่างภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของผู้แทนข้าราชการครูที่ว่างลงจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน

อย่างไรก็ดี เมื่อกฎหมายที่ว่าด้วยการบริหารราชการของกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายที่ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลยังไม่สัมพันธ์กัน การให้ความเห็นที่จะไม่ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติแก่กระทรวงศึกษาธิการจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง โดยปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยในกรณีนี้ คือ เมื่อผู้แทนข้าราชการครูว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระและยังไม่ได้ดำเนินการเลือกตั้งใหม่ให้ได้ผู้แทนข้าราชการครูแทนตำแหน่งที่ว่าง คณะกรรมการข้าราชการครูสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้หรือไม่ ซึ่งจากการพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ สามารถแบ่งกรรมการออกเป็นสี่กลุ่ม คือ ประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนข้าราชการครู สำหรับการพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการว่ามีความสมบูรณ์ที่จะพิจารณาเรื่องใดได้หรือไม่นั้น ต้องพิจารณาเป็นสองขั้นตอน กล่าวคือ ขั้นตอนแรกต้องพิจารณาว่ามีกรรมการครบถ้วนตามกลุ่มและจำนวนที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ เมื่อมีกรรมการครบถ้วนตามกลุ่มและจำนวนที่กฎหมายกำหนดแล้วย่อมถือได้ว่าองค์ประกอบของคณะกรรมการเป็นอันสมบูรณ์ ขั้นตอนต่อไปจะพิจารณาองค์ประชุมของคณะกรรมการ การที่จะถือว่าองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ครบถ้วนจะเป็นกรณีที่กรรมการในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งพ้นจากตำแหน่งทั้งหมด แม้ว่าจำนวนกรรมการที่เหลืออยู่จะมีจำนวนเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดก็ตาม ฉะนั้น แม้ผู้แทน

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔ , ข้างต้น

^๔ ข้อ ๒๙ ในกรณีที่ตำแหน่งผู้แทนข้าราชการครูใน ก.ค. อ.ก.ค. กรม อ.ก.ค. จังหวัด หรือ อ.ก.ค. กรุงเทพมหานคร ว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระ ให้ดำเนินการให้มีการเลือกตั้งใหม่เพื่อให้ได้ผู้แทนข้าราชการครูแทนตำแหน่งที่ว่างลงภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง ทั้งนี้ เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของผู้แทนข้าราชการครูที่ว่างลงเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน

ข้าราชการครูซึ่งเป็นองค์ประกอบหนึ่งของคณะกรรมการข้าราชการครูพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และกระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจะยังไม่ได้ดำเนินการให้มีการเลือกตั้งใหม่เพื่อให้ได้ผู้แทนข้าราชการครูแทนตำแหน่งที่ว่างลงภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง แต่เมื่อองค์ประกอบของคณะกรรมการยังครบถ้วนตามกลุ่มที่กฎหมายกำหนด โดยมีได้มีกรรมการในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งพ้นจากตำแหน่งทั้งหมด ย่อมทำให้คณะกรรมการข้าราชการครูที่เหลืออยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการต่อไปได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๗