

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ระยะเวลาการรักษาการและสิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งกรณีของผู้รักษาการ
ในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๕๒.๐๑/๐๐๒๕ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีมีข้อสงสัยเกี่ยวกับระยะเวลาการรักษาการว่ากรณีใดบ้างที่สามารถรักษาการได้หนึ่งร้อยแปดสิบวัน และกรณีใดบ้างที่สามารถรักษาการได้เกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน เนื่องจากปัจจุบันมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีมีอาจารย์ระดับ ๗ ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี เพราะเหตุที่ไม่มีข้าราชการพลเรือนคนใดมีคุณสมบัติครบตามที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนด มหาวิทยาลัยจึงประสงค์จะหาถือว่า ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีสามารถรักษาการในตำแหน่งได้เกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันหรือไม่ และมหาวิทยาลัยสามารถจ่ายเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี) แล้ว เห็นควรกำหนดประเด็นที่ต้องพิจารณาเป็นสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีจะสามารถแต่งตั้งอาจารย์ระดับ ๗ ซึ่งเป็นข้าราชการของมหาวิทยาลัยรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีได้เกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติมาตรา ๓๓^๑ มาตรา ๔๐^๒

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑/๐๔๐๐ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑มาตรา ๓๓ ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองอธิการบดีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองอธิการบดีหลายคน ให้รองอธิการบดีซึ่งอธิการบดีมอบหมายเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าอธิการบดีมิได้มอบหมาย ให้รองอธิการบดีซึ่งมีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ฯลฯ

ฯลฯ

๒มาตรา ๔๐ ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งคณบดีไม่อยู่ หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งคณบดี ให้อธิการบดีแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง เป็นผู้รักษาราชการแทน คณบดีแต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

และมาตรา ๔๒^๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ จะเห็นได้ว่าไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ในกรณีที่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีไม่อยู่ หรือไม่มี หรือไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ไว้ ประกอบกับเมื่อพิจารณาตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีซึ่งถือเป็นตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗)^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกทั้งมาตรา ๑๘ วรรคสาม^๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวก็ไม่ได้กำหนดให้การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษานั้น ดังนั้น กรณีตามข้อเท็จจริงของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีจึงต้องพิจารณาจากหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลทั่วไปของมหาวิทยาลัยซึ่งมาตรา ๑๗^๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันได้กำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลเป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับของสภาสถาบันอุดมศึกษา

^๓มาตรา ๔๒ ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการ หรือ หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ รวมทั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองและผู้ช่วยของตำแหน่งดังกล่าว ต้องสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มเวลา และจะดำรงตำแหน่งดังกล่าวเกินหนึ่งตำแหน่งในขณะเดียวกันมิได้

ผู้ดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่งจะรักษาราชการแทนตำแหน่งอื่นอีกหนึ่งตำแหน่งก็ได้ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

^๔มาตรา ๑๘ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มีดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(ข) ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ได้แก่

๑.ล๑

๑.ล๑

(๗) ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต ผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

๑.ล๑

๑.ล๑

^๕มาตรา ๑๘ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มีดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

การแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารตาม (ข) (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษานั้น

๑.ล๑

๑.ล๑

^๖มาตรา ๑๗ หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคล วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการพิจารณาตำแหน่งวิชาการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับของสภาสถาบันอุดมศึกษา

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพ ในการวางหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่งจะไม่กำหนดภาระหน้าที่ของตำแหน่งแต่ละตำแหน่ง โดยกำหนดภาระหน้าที่ของหน่วยงานแทนก็ได้

ข้อบังคับตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนดตามมาตรา ๑๔ (๓)

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าสภามหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณียังไม่ได้ออกข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลหรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีไว้ กรณีข้อหาหรือตามประเด็นนี้จึงต้องพิจารณาจากพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมาตรา ๑๘ (๑๓) และ (๑๗)^๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามอบหมายและมีอำนาจปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยที่มีได้ระบุให้เป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ ดังนั้น การที่มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีจะสามารถแต่งตั้งอาจารย์ระดับ ๗ ซึ่งเป็นข้าราชการของมหาวิทยาลัยให้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีได้เกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันหรือไม่ นั้น จึงเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีที่จะพิจารณาดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์หรือมีมติเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีขึ้นไว้ตามที่เห็นสมควร

ประเด็นที่สอง หากมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีได้แต่งตั้งข้าราชการของมหาวิทยาลัยรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีแล้ว มหาวิทยาลัยจะสามารถจ่ายเงินประจำตำแหน่งจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยให้แก่ผู้รักษาการในตำแหน่งดังกล่าวเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีประสงค์จะจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีซึ่งเป็นตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ (ข) (๗)^๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ จากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยซึ่งมิใช่เงินงบประมาณแผ่นดิน จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๑๙^๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงิน

^๗มาตรา ๑๘ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๓) พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยที่มีได้ระบุให้เป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔ ,ข้างต้น

^๙มาตรา ๑๙ ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือให้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๗ ในกรณีที่เป็นการดำรงตำแหน่งใด และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ในอัตราที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นนับแต่

ประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ประกอบกับเมื่อพิจารณาข้อ ๔^{๑๐} แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้กำหนดให้ “ในกรณีที่ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ให้ผู้รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีทุกประการ” ดังนั้น ข้าราชการซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยชอบด้วยกฎหมายตามหลักเกณฑ์ของสภามหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีให้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีย่อมมีสิทธิที่จะได้รับเงินค่าตอบแทนตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยตราบเท่าที่ข้าราชการผู้นั้นยังคงรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ทั้งนี้ เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีฯ ฉบับดังกล่าว

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๒

วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือให้รักษาการในตำแหน่งแล้วแต่กรณี เป็นต้นไป จนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหกเดือน

^{๑๐}ข้อ ๔ ให้จ่ายเงินค่าตอบแทนตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีตามกฎหมายกระทรวง จัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ในอัตราเดือนละ ๕,๖๐๐ บาท พร้อมเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนจำนวน ๕,๖๐๐ บาท โดยจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย

ในกรณีที่ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ให้ผู้รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีทุกประการ