

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การแก้ไขข้อกำหนด ก.ตร. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษประเภทต่าง ๆ
เป็นระเบียบ ก.ตร. ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ตช ๐๐๐๖.๒๖๒/๔๑๐๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ กำหนดให้ข้าราชการตำรวจอาจได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศหรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามที่ ก.ตร. และกระทรวงการคลังจะได้กำหนด ซึ่ง ก.ตร. และกระทรวงการคลังได้ร่วมกันออกข้อกำหนด ก.ตร. เกี่ยวกับการได้รับเงินเพิ่มพิเศษประเภทต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ต่อมาได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ข้าราชการตำรวจซึ่งดำรงตำแหน่งพนักงานสอบสวนตามมาตรา ๔๔ ได้รับเงินเพิ่มเป็นกรณีพิเศษตามระเบียบที่ ก.ตร. กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และมาตรา ๗๑ กำหนดให้ ข้าราชการตำรวจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ หรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามที่กำหนดในระเบียบ ก.ตร. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

เมื่อพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ ทำให้ข้อกำหนด ก.ตร. ว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษประเภทต่าง ๆ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ ต้องเปลี่ยนแปลงเป็นระเบียบ ก.ตร. ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่ปัจจุบันข้อกำหนด ก.ตร. ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อเนื่องมาถึงปัจจุบัน โดยผลของมาตรา ๑๒๗ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้นำข้อกำหนดซึ่งใช้อยู่เดิมมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยขั้นตอนการออกข้อกำหนด ก.ตร. เดิมนั้นเป็นการทำความตกลงระหว่างกระทรวงการคลังและ ก.ตร. ส่วนการออกระเบียบ ก.ตร. ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็มีลักษณะเช่นเดียวกัน คือ ต้องทำความตกลงระหว่างกระทรวงการคลังและ ก.ตร.

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงขอหารือว่าในกรณีที่ได้มีการพิจารณาเปลี่ยนแปลงข้อกำหนด ก.ตร. ว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษประเภทต่าง ๆ เป็นระเบียบ ก.ตร. ซึ่งแก้ไขเฉพาะบางส่วนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยนำข้อกำหนด ก.ตร. ฉบับเดิมที่เคยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้วมาปรับเปลี่ยนเป็นระเบียบ ก.ตร. แต่ยังคงหลักการเดิมนั้น ต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังอีกครั้งหรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๐๐ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว เห็นว่า โดยหลักการเมื่อมีการยกเลิกกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่เดิมแล้วบัญญัติกฎหมายใหม่ขึ้นมาใช้บังคับแทนย่อมทำให้กฎหมายเดิม รวมทั้งกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายแม่บทนั้นเป็นอันยกเลิกไปด้วย แต่เพื่อให้การดำเนินการที่ต้องมีการปฏิบัติตามกฎหมายลำดับรองเหล่านั้นสามารถดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงักจึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้กฎหมายลำดับรองซึ่งใช้อยู่เดิมสามารถนำมาใช้บังคับโดยอนุโลมได้ในกรณีที่ยังมีได้มีการตรากฎหมายลำดับรองขึ้นตามกฎหมายใหม่นี้

กรณีตามปัญหาเมื่อพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ใช้บังคับย่อมเป็นผลให้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ และกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นอันยกเลิกไปด้วย แต่เพื่อให้การดำเนินการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายลำดับรองเหล่านั้นสามารถดำเนินไปอย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงักจึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับไว้ในมาตรา ๑๒๗^๑ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่บรรดากฎหมายลำดับรองที่นำมาใช้บังคับโดยอนุโลมนั้นก็เป็นกรณีที่อยู่ระหว่างที่ยังมิได้มีการตรากฎหมายลำดับรองขึ้นใหม่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเท่านั้น เนื่องจากเมื่อพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ใช้บังคับก็ต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดอย่างใดก็ตาม ในการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นว่าหลักการในกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ หรือมติ ที่ออกตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ มีความเหมาะสมที่จะใช้บังคับต่อไปและไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ก็สามารถนำหลักการนั้นไปเป็นแนวทางในการดำเนินการตราเป็นกฎกระทรวง กฎ ก.ตร. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศ ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ เช่น ข้อกำหนด ก.ตร. ว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษประเภทต่างๆ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๙^๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นว่าแม้กรณีดังกล่าวจะต้องเปลี่ยนแปลงข้อกำหนด ก.ตร. ว่าด้วยเงินเพิ่มพิเศษประเภทต่างๆ เป็นระเบียบ ก.ตร. เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ก็สามารถที่จะนำข้อกำหนด ก.ตร. ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่ง

^๑ มาตรา ๑๒๗ ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาหรือออกกฎกระทรวง กฎ ก.ตร. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ หรือยังมีมติเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง กฎ ก.พ. ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ มติ หรือกรณีที่กำหนดไว้แล้วซึ่งใช้อยู่เดิมมาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๒ มาตรา ๙ ข้าราชการตำรวจอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศหรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามที่ ก.ตร. และกระทรวงการคลังจะกำหนด

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาปรับเปลี่ยนเป็นระเบียบ ก.ตร. แต่กระบวนการในการดำเนินการออกระเบียบ ก.ตร. ย่อมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖^๓ และมาตรา ๗๑^๔ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ กล่าวคือ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง เพราะถือเป็นการตรากฎหมายลำดับรองขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้จึงต้องดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๕๗

^๓ มาตรา ๔๖ ให้ข้าราชการตำรวจซึ่งดำรงตำแหน่งพนักงานสอบสวนตามมาตรา ๔๕ ได้รับเงินเพิ่มเป็นกรณีพิเศษตามระเบียบที่ ก.ตร. กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ในการกำหนดจำนวนเงินเพิ่มเป็นกรณีพิเศษตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานและการดำรงตนอยู่ในความยุติธรรมได้อย่างมีเกียรติโดยเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนที่รัฐจ่ายให้แก่ข้าราชการฝ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมประกอบด้วย

^๔ มาตรา ๗๑ ข้าราชการตำรวจอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศหรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามที่กำหนดในระเบียบ ก.ตร. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง