

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือ ที่ กก ๐๒๐๒/๙๓๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ให้พิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ เพื่อเป็นการส่งเสริมขวัญและกำลังใจแก่นักกีฬาและบุคลากรกีฬาที่ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประเทศไทย อีกทั้งเป็นตัวอย่างที่ดีแก่เยาวชน ซึ่งจะเป็นอนาคตของประเทศชาติ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะได้ลงนามในหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปยังส่วนราชการเพื่อพิจารณาให้บุคคลดังกล่าวเข้ารับราชการเป็นกรณีพิเศษ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการของส่วนราชการนั้น หรือให้ได้รับการพิจารณาความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษสำหรับบุคลากรในสังกัด

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงขอหารือว่า

๑. การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ลงนามในหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปยังส่วนราชการ เป็นการใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าไปก้าวท้าวหรือแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือของพรรคการเมือง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม กรณีการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการหรือลูกจ้างของหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนต่อมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อันจะทำให้ความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามมาตรา ๑๘๒ (๗) หรือไม่ อย่างไร

๒. หากไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องดำเนินการอย่างไรเพื่อให้ถูกต้องครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ เสนอให้มีการพิจารณาตอบแทนนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ดังนี้

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๙๔ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. ให้ความช่วยเหลือนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ๕ เรื่อง ได้แก่ เรื่องค่าตอบแทน เรื่องความก้าวหน้า เรื่องความมั่นคง เรื่องการยกย่องเชิดชูเกียรติ และเรื่องสวัสดิการ

๒. ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการตอบแทนนักกีฬา/บุคลากรกีฬา ที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ

๓. ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและถือปฏิบัติต่อไป

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงมีคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๒๗๗/๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการตอบแทนนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ โดยให้คณะกรรมการที่แต่งตั้งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาการตอบแทนนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติตามขอบเขตและแนวทางที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อไป และเมื่อคณะกรรมการพิจารณาและมีมติเห็นชอบให้การช่วยเหลือนักกีฬาเป็นประการใดแล้ว ก็จะนำมติของคณะกรรมการไปจัดทำเป็นหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้ลงนามในหนังสือ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การที่มาตรา ๒๖๖^๑ ประกอบกับมาตรา ๒๖๘^๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติห้ามการกระทำอันถือได้ว่าเป็นการใช้สถานะของตนเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน หรือเลื่อนตำแหน่ง ของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมืองไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม อันจะส่งผลให้ความเป็นรัฐมนตรี

^๑มาตรา ๒๖๖ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเองของผู้อื่น หรือของพรรคการเมือง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานในหน้าที่ประจำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) การบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือ

(๓) การให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง

^๒มาตรา ๒๖๘ นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะกระทำการใดที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖๖ มิได้เว้นแต่เป็นการกระทำตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาหรือตามที่กฎหมายบัญญัติ

สิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามมาตรา ๑๘๒ (๗)^๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีเจตนารมณ์เพื่อป้องกันมิให้สมาชิกรัฐสภาและรัฐมนตรีก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐ เว้นแต่ในกรณีของรัฐมนตรีอาจกระทำได้เมื่อเป็นการกระทำตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาหรือตามที่กฎหมายบัญญัติ

กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ลงนามหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปยังหน่วยงานต่าง ๆ นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไม่ได้ใช้อำนาจหน้าที่ในฐานะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ แต่การพิจารณาให้การตอบแทนนักกีฬาเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาการตอบแทนนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นเพียงผู้ลงนามในหนังสือแจ้งมติของคณะกรรมการพิจารณาการตอบแทนนักกีฬาที่ประกอบคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเท่านั้น ดังนั้น การกระทำของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในเรื่องการส่งเสริมการกีฬา อันเป็นการกระทำที่ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๒๖๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เมื่อวินิจฉัยว่าการกระทำของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในเรื่องการส่งเสริมการกีฬาหรือตามที่กฎหมายบัญญัติ อันเป็นการกระทำที่ได้รับยกเว้นตามมาตรา ๒๖๘ แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาประเด็นปัญหาที่สอง

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากข้อหาหรือนี้เป็นปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญที่จะเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัย ดังนั้น การให้ความเห็นทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในกรณีนี้จึงเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการในการบริหารราชการแผ่นดินเท่านั้น แต่การวินิจฉัยชี้ขาดเป็นที่สุดท้ายเป็นอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๓มาตรา ๑๘๒ ความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัว เมื่อ

๑.ล๑

๑.ล๑

(๗) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๒๖๗ มาตรา ๒๖๘ หรือมาตรา ๒๖๙

๑.ล๑

๑.ล๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๕๒