

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน
ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุน
กีฬามวยและกีฬาอาชีพ

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กก ๕๑๑๐/๑๔๕๔๙ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า เนื่องด้วยคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ ตามมาตรา ๔๖ (๕/๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งในชั้นการพิจารณา ร่างประกาศดังกล่าว มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายว่า อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามมาตรา ๔๖ (๕/๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีขอบเขตเพียงใด โดยสรุปความเป็นมาและประเด็นปัญหาได้ ดังนี้

๑. เดิมมีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนในกฎหมายมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการสนับสนุนส่งเสริมกีฬาสามกองทุน ได้แก่ (๑) กองทุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ (๒) กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (๓) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ควบรวมกองทุนกีฬามวยและกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ ซึ่งเป็นทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริม การสนับสนุน การพัฒนา และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกีฬา เข้าเป็นส่วนหนึ่งของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คุ้มครอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๒. มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๓/๒๕๕๙ เรื่อง การส่งเสริมสนับสนุน และปฏิรูปการกีฬาของประเทศไทย ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญเป็นการยุบกองทุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมเข้ากับกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติมีวัตถุประสงค์ให้การส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ

๓. ต่อมา มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมแหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติรวมถึงค่าธรรมเนียมและค่าปรับที่ได้มาตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวยและค่าปรับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ

๔. คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการกีฬาและแก้ไขปรับปรุงประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติพิจารณาดำเนินการยกร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ ตามมาตรา ๔๖ (๕/๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งในชั้นการพิจารณาการร่างประกาศดังกล่าวได้มีข้อโต้แย้งในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๖ (๕/๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีความเห็นแตกต่างกันเป็นสองฝ่าย กล่าวคือ

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า ขอบเขตของการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ นั้น หมายถึง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขได้ทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และหมายความรวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ และกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ด้วย

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า ขอบเขตของการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ นั้น หมายถึง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ทำนองเดียวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังไปยังผู้รับหรือหน่วยปฏิบัติงานเท่านั้น ไม่สามารถกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพไว้ในประกาศฉบับนี้ได้ เนื่องจากจะเกินกรอบที่กฎหมายแม่บทให้อำนาจ ประกอบกับอำนาจในการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพนี้นี้ยังคงเป็นอำนาจของคณะกรรมการกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ และคณะกรรมการกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วแต่กรณี

ดังนั้น การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยให้ความเห็นในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้เป็นที่ยุติและเป็นแนวทางปฏิบัติของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหาหรือของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยได้อนุมัติกรอบวงเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพแล้ว แต่เมื่อคณะกรรมการกีฬามวยและคณะกรรมการกีฬาอาชีพได้เสนอรายการขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุนไม่อนุมัติเนื่องจากยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามมาตรา ๔๖ (๕/๑)^๑ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงได้มีการ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการกีฬาและปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินดังกล่าว ซึ่งในชั้นการพิจารณาปรากฏว่ามีปัญหาเกี่ยวกับขอบเขตในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินว่าจะกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวย ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าวประกอบกับ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้วเห็นว่า ข้อหาหรือนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า คณะกรรมการบริหาร กองทุนจะกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติ กีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่ ในประเด็นดังกล่าวนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมกองทุน ดังต่อไปนี้

เดิมมีกองทุนที่ส่งเสริมและสนับสนุนกีฬาสามกองทุน ได้แก่ กองทุนกีฬามวย ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ (มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง^๒) กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๔๐^๓) และกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

^๑มาตรา ๔๖ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๕/๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุน เพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม กีฬาอาชีพ

๑.ล๑

๑.ล๑

^๒มาตรา ๕๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนกีฬามวย” ในการกีฬา แห่งประเทศไทย เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม คุ้มครอง และควบคุมการกีฬามวย

๑.ล๑

๑.ล๑

^๓มาตรา ๔๐ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ” ในการกีฬา แห่งประเทศไทย เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานเกี่ยวกับการช่วยเหลือ การสงเคราะห์ สวัสดิการ การส่งเสริม การสนับสนุน การพัฒนา และการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาอาชีพ นักกีฬาอาชีพ และบุคลากรกีฬาอาชีพ

ตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ (มาตรา ๓๖ ววรรคหนึ่ง^๔) ซึ่งต่อมาได้มีการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๓/๒๕๕๙ เรื่อง การส่งเสริม สนับสนุน และปฏิบัติการกีฬาของประเทศ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ เพื่อรวบรวมกองทุนกีฬามวยและกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพเข้าเป็นส่วนหนึ่งของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อลดภาระและความซ้ำซ้อนในด้านการงบประมาณ ในขณะเดียวกันก็สามารถบูรณาการการส่งเสริม และสนับสนุนงานด้านกีฬาให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความเป็นเอกภาพ และมีความต่อเนื่อง

ต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีหลักการส่วนหนึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อให้กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติสามารถดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพได้อย่างสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยไม่มีการยกเลิกอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการกีฬามวยในการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการกีฬาอาชีพในการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการทั้งสองคณะดังกล่าวสรุปได้ ดังต่อไปนี้

(๑) มาตรา ๑๒^๕ และมาตรา ๑๓^๖ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้คณะกรรมการกีฬามวยมีอำนาจในการออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใด เพื่อส่งเสริมสวัสดิการแก่นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยที่เป็นบุคคลธรรมดาในกรณีที่ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วยจากการแข่งขันกีฬามวยหรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ และเพื่อส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กิจกรรมกีฬามวย

“มาตรา ๓๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ” ใน กทท. เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คัดกรอง ช่วยเหลือและจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด เพื่อส่งเสริมสวัสดิการแก่นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยที่เป็นบุคคลธรรมดาในกรณีที่ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วยจากการแข่งขันกีฬามวยหรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

“มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดเพื่อส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กิจกรรมกีฬามวย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) มาตรา ๑๑ (๙)^๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้คณะกรรมการกีฬาอาชีพมีอำนาจออกระเบียบกำหนดเงื่อนไขและมาตรการ และพิจารณาให้การคุ้มครองช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนนักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพ ผู้จัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ สมาคมกีฬาอาชีพ และสโมสรกีฬาอาชีพ

(๓) มาตรา ๑๙ (๑๒)^๘ และมาตรา ๔๗^๙ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ในการวางแผนนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยรวมไปถึงการออกระเบียบว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและการจัดหาผลประโยชน์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และมาตรา ๔๖ (๕/๑)^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน บัญญัติให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ

จากบทบัญญัติของกฎหมายทั้งสามฉบับดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) จึงเห็นว่า กฎหมายแต่ละฉบับได้กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทั้งสี่คณะไว้อย่างชัดเจนแล้วว่า คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและการจัดหาผลประโยชน์ ซึ่งเป็นการวางแผนนโยบายและควบคุมดูแลทั่วไปในภาพรวม ในขณะที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รวมทั้งเงื่อนไขเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน ส่วนการออกหลักเกณฑ์การส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพนั้นเป็นอำนาจของคณะกรรมการกีฬามวยและคณะกรรมการกีฬาอาชีพ แล้วแต่กรณี

ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) มีข้อเสนอแนะว่า ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ รวมทั้งการขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ นั้น

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๙) ออกระเบียบกำหนดเงื่อนไขและมาตรการ และพิจารณาให้การคุ้มครองช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนนักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพ ผู้จัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ สมาคมกีฬาอาชีพและสโมสรกีฬาอาชีพ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางแผนนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กกท. อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๒) ออกระเบียบว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและการจัดหาผลประโยชน์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๔๗ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุน และการจัดหาผลประโยชน์ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑