

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การส่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน ก.ค.ศ.) ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๙/๐๐๙๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า ด้วย อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (กระทำการแทน ก.ค.ศ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาข้อหารือเกี่ยวกับการพิจารณาส่งลงโทษลดขั้นเงินเดือนของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ และเขต ๒ โดยมีข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. กรณีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๒ ได้ขอหารือ กรณี อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๒ พิจารณามีมติให้ลดขั้นเงินเดือน นางสาวนภัตสร สุระพลวัฒน์ (นางศศพร ทศนุต) ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน แต่เนื่องจากปัจจุบันตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่มีระบบขั้นเงินเดือนใช้แล้ว ผู้มีอำนาจ ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงไม่สามารถปฏิบัติตามมติได้ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๒ จึงหาหรือว่าจะปฏิบัติตามมติดังกล่าวอย่างไร

๒. กรณีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ได้ขอหารือ การลดขั้นเงินเดือนข้าราชการที่ถูกส่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น รายนายสุวัฒน์ สิริเวชชะพันธ์ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ แต่เนื่องจากปัจจุบันนี้ตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่มีระบบขั้นเงินเดือนใช้แล้ว และยังไม่มีแนวปฏิบัติ จึงได้ดำเนินการใช้ตารางการเลื่อนเงินเดือนชั่วคราว ซึ่งใช้อยู่เดิมมาปรับใช้ แล้วดำเนินการลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เป็นเงินจำนวน ๑,๒๐๐ บาท ไปพลางก่อน จึงขอหารือว่า การดำเนินการดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการอย่างไร

สำนักงาน ก.ค.ศ. พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีเป็นปัญหาข้อกฎหมายจึงขอหารือว่า เมื่อตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่มีระบบขั้นเงินเดือนใช้แล้ว การที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๒ จะลงโทษลดขั้นเงินเดือนจะกระทำได้อย่างไรหรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการอย่างไร อีกทั้งกรณีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ได้ส่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น โดยใช้ตารางการเลื่อนเงินเดือนชั่วคราวซึ่งเคยใช้อยู่เดิมมาปรับใช้แล้วลงโทษลดขั้นเงินเดือน เป็นเงินจำนวน ๑,๒๐๐ บาท ไปพลางก่อน เป็นการดำเนินการ ที่ถูกต้องหรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการอย่างไร

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๙๘ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน ก.ค.ศ. โดยมีผู้แทนสำนักงานนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงาน ปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงาน ก.ค.ศ. และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็น ดังนี้ โดยที่มาตรา ๔๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้รับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และมาตรา ๓ วรรคสอง^๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ บัญญัติให้ตำแหน่งที่ไม่มีใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษาตามมาตรา ๓๘ ค. (๒)^๓ ตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้นำบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและบัญชีอัตรา เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน มาใช้บังคับโดยอนุโลม นอกจากนี้ มาตรา ๓๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติให้การกำหนดระดับตำแหน่ง และการให้ได้รับ

มาตรา ๔๔ ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำ ตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

ผู้ใดจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด วิทยฐานะใด จะได้รับเงินเดือนอย่างไรใด ตามมาตรา ๓๑ ให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด โดยให้ได้รับเงินเดือนในขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีที่จะให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่า ขั้นต่ำหรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ.

^๑มาตรา ๓

ฯลฯ

ฯลฯ

ตำแหน่งที่ไม่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้แก่ ตำแหน่งตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้นำบัญชี เงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือน สำหรับตำแหน่งตามมาตรา ๓๘ ก. (๓) (๔) (๕) (๖) และตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงาน การศึกษาที่สอนระดับปริญญาตามมาตรา ๓๘ ข. วรรคสามตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากร ทางการศึกษา ให้นำบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามาใช้บังคับโดยอนุโลม

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๓๘ ตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามี ๓ ประเภทดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

ค. ตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น มีดังต่อไปนี้

(๑) ศิษยานุศิษย์

(๒) ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด หรือตำแหน่งของข้าราชการที่ ก.ค.ศ. นำมาใช้กำหนดให้เป็นตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดระดับตำแหน่ง และการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่ง บุคลากรทางการศึกษาอื่นตาม ค. (๒) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ. โดยให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดตำแหน่ง และการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม

เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตาม ค. (๒) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ. โดยให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดตำแหน่ง และการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ยกเลิกการกำหนดระดับตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนจากระบบจำแนกตำแหน่งเป็นระบบเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงทำให้ไม่มีระบบขึ้นเงินเดือนอีกต่อไป ตามปัญหาที่หารือมีข้อพิจารณาว่าเมื่อตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒)^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่มีระบบขึ้นเงินเดือนแล้ว การที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๒ จะลงโทษลดขึ้นเงินเดือนจะกระทำหรือไม่หรือจะต้องดำเนินการอย่างไร และกรณีที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ได้ส่งลงโทษลดขึ้นเงินเดือน ๑ ขั้น โดยใช้ตารางการเลื่อนเงินเดือนชั่วคราวซึ่งเคยใช้อยู่เดิมมาปรับใช้แล้วลงโทษลดขึ้นเงินเดือนเป็นเงินจำนวน ๑,๒๐๐ บาท เป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่หรือจะต้องดำเนินการอย่างไร ในเรื่องนี้ เมื่อพิเคราะห์ข้อหาหรือทั้งสองกรณีดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่าทั้งสองกรณีมีประเด็นพิจารณาเป็นประเด็นเดียวกัน คือ เมื่อตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่มีขึ้นเงินเดือนแล้ว จะลงโทษลดขึ้นเงินเดือนได้หรือไม่ อย่างไร

โดยที่การลดขึ้นเงินเดือนเป็นการลงโทษผู้กระทำความผิดวินัยสถานหนึ่งซึ่งการจะดำเนินการทางวินัยได้เพียงใดและอย่างไร ต้องเป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่ใช้กับบุคคลที่จะถูกลงโทษทางวินัย และเมื่อพิจารณาบทกำหนดโทษตามมาตรา ๙๖^๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กรณีลดขึ้นเงินเดือน และมาตรา ๑๐๐^๖ วรรคหนึ่ง

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๕มาตรา ๙๖ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติทางวินัยตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ ผู้นั้นเป็นผู้กระทำความผิดวินัย จักต้องได้รับโทษทางวินัย เว้นแต่มีเหตุอันควรงดโทษตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๗

โทษทางวินัยมี ๕ สถาน คือ

- (๑) ภาคทัณฑ์
- (๒) ตัดเงินเดือน
- (๓) ลดขึ้นเงินเดือน
- (๔) ปลดออก
- (๕) ไล่ออก

ผู้ใดถูกลงโทษปลดออก ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญเสมือนว่าเป็นผู้ลาออกจากราชการ

^๖มาตรา ๑๐๐ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดกระทำความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขึ้นเงินเดือนตามควรแก่กรณีให้เหมาะสมกับความผิด ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่สำหรับการลงโทษภาคทัณฑ์ให้ใช้เฉพาะกรณีกระทำความผิดวินัยเล็กน้อย หรือมีเหตุอันควรลดหย่อนซึ่งยังไม่ถึงกับจะต้องถูกลงโทษตัดเงินเดือน

ในกรณีกระทำความผิดวินัยเล็กน้อยและมีเหตุอันควรงดโทษ จะงดโทษให้โดยให้ทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือ หรือว่ากล่าวตักเตือนก็ได้

การสั่งลงโทษตามวรรคหนึ่ง ผู้บังคับบัญชาใดจะมีอำนาจสั่งลงโทษผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาในสถานโทษใดได้เพียงใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ.

แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันบัญญัติให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ผู้ใดกระทำความผิดวินัย ไม่ร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือนตามควรแก่กรณี เพื่อให้เหมาะสมกับความผิด แต่เนื่องจากการลงโทษโดยการลดขั้นเงินเดือนไม่อาจมีสภาพบังคับได้ ในตัวเอง เพราะเหตุว่า ระบบขั้นเงินเดือนได้ถูกยกเลิกไปแล้ว และปัจจุบันยังไม่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง หรือออกหลักเกณฑ์เพื่อกำหนดวิธีดำเนินการเพื่อลงโทษ หรือวิธีการบังคับโทษให้สอดคล้องกับการกำหนดระดับตำแหน่งที่เปลี่ยนแปลงไปเหมือนดังเช่นที่ บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๒^๗ และมาตรา ๑๓๗^๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๑๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง การดำเนินการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีสาระเป็นการเปลี่ยนโทษลดขั้นเงินเดือนเป็นการลงโทษลดเงินเดือน ในเรื่องนี้ ถึงแม้ว่ามาตรา ๓๘ วรยศสอง^๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ จะบัญญัติให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดตำแหน่งและการให้ ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการกำหนด ระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากร ทางการศึกษาก็ตาม แต่การอนุโลมใช้กฎหมายดังกล่าวย่อมมีขอบเขตบังคับใช้เฉพาะเรื่องการกำหนด ระดับตำแหน่งและการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเท่านั้น และไม่อาจนำมาอนุโลมใช้กับ การดำเนินการทางวินัยและการลงโทษทางวินัยซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการโดยชัดเจนและเคร่งครัด ตามกฎหมาย กล่าวคือ การดำเนินการทางวินัยและการลงโทษทางวินัย จะต้องเป็นไปตามขั้นตอน และวิธีการที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดไว้ โดยจะต้องมีหลักเกณฑ์ที่กำหนด วิธีดำเนินการเพื่อลงโทษหรือวิธีการบังคับโทษที่ชัดเจน เมื่อไม่มีหลักเกณฑ์เพื่อกำหนดวิธีดำเนินการ เพื่อลงโทษหรือวิธีการบังคับโทษให้เป็นไปตามสถานโทษที่กำหนดไว้ในกฎหมาย การดำเนินการทางวินัย และการลงโทษทางวินัย ย่อมไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ตามปัญหาที่หารือ เมื่อตำแหน่งบุคลากร ทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากร ทางการศึกษาฯ ไม่มีขั้นเงินเดือน การจะใช้วิธีดำเนินการเพื่อลงโทษหรือวิธีการบังคับโทษด้วยการลดขั้น เงินเดือน จึงไม่อาจกระทำได้ และกรณีเช่นนี้นักไม่อาจนำตารางการเลื่อนเงินเดือนชั่วคราวมาปรับใช้ เพื่อดำเนินการลงโทษลดขั้นเงินเดือนดังที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ดำเนินการไปแล้วได้ เนื่องจากไม่มีหลักเกณฑ์ที่กำหนดวิธีดำเนินการเพื่อลงโทษหรือวิธีการบังคับโทษ สำหรับสถานโทษลดขั้นเงินเดือนไว้โดยเฉพาะตามหลักการของการลงโทษดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

^๗ มาตรา ๑๓๒ ในระหว่างที่ยังมิได้ตราพระราชกฤษฎีกา หรือออกกฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบ หรือกำหนดกรณีใด เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำพระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบ หรือกรณีที่กำหนดไว้แล้วซึ่งใช้อยู่เดิมมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่ไม่มีอำนาจพระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ. ข้อบังคับ หรือระเบียบหรือกรณีที่กำหนดไว้แล้ว มาใช้บังคับได้ตามวรรคหนึ่ง การจะดำเนินการประการใดให้เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนด

^๘ มาตรา ๑๓๗ การใดที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือเคยดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และมีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือมีกรณีที่ไม่อาจดำเนินการตาม พระราชบัญญัตินี้ การดำเนินการต่อไปในเรื่องนั้นจะสมควรดำเนินการประการใดให้เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนด

^๙ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

ด้วยเหตุนี้ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ และเขต ๒ ควรที่จะพิจารณา ทบทวนการใช้ดุลพินิจในการลงโทษบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒)^{๑๐} เสียใหม่ ตามสถานโทษที่มีวิธีดำเนินการเพื่อลงโทษหรือวิธีการบังคับโทษที่ชัดเจนตามที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดไว้ และในการใช้ดุลพินิจดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามความเหมาะสม แก่ความผิดด้วย

อย่างไรก็ตาม ปัญหาที่เกิดขึ้นในเรื่องนี้เป็นกรณีที่มาตรา ๙๖^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดระดับความหนักเบา ของโทษทางวินัยไว้ โดยโทษลดขั้นเงินเดือนยังคงมีอยู่ แต่ไม่มีขั้นเงินเดือนมารองรับวิธีดำเนินการ เพื่อลงโทษหรือวิธีการบังคับโทษ จึงทำให้เกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้เกิด ความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย สมควรที่ ก.ค.ศ. จะได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐๐ วรรคสาม^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกหลักเกณฑ์ เพื่อกำหนดวิธีดำเนินการเพื่อลงโทษหรือวิธีการบังคับโทษสำหรับบุคลากรทางการศึกษาอื่นตาม มาตรา ๓๘ ค. (๒) สำหรับสถานโทษลดขั้นเงินเดือนให้ชัดเจน ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว อาจอาศัยแนวทางที่กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๑๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง การดำเนินการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเทียบเคียงในการกำหนดวิธีดำเนินการเพื่อลงโทษหรือวิธีการบังคับโทษที่เหมาะสม สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาต่อไปก็ได้

(นายอัมพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๕๖

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น