

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
การอุทธรณ์ของผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกในการดำเนินการจัดซื้อและจัดจ้าง
โดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้มีหนังสือ ที่ มท. ๕๓๐๔.๒๐.๑/๓-๔๔๙๖ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐทุกแห่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงการคลัง ซึ่งตามประกาศกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘ เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดหลักเกณฑ์ดังนี้

ข้อ ๑๒ กำหนดให้ในการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์แต่ละครั้ง ให้หัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขึ้นคณะหนึ่ง

ข้อ ๑๖ กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการประมูลดำเนินการดังนี้

๑. คัดเลือกผู้ค้าที่มีมาตรฐานทางเทคนิคครบถ้วนตามเอกสารการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

๒. รายงานผลการพิจารณาและความเห็นพร้อมด้วยเอกสารที่ได้รับไว้ทั้งหมดต่อหัวหน้าส่วนราชการ

๓. ประกาศรายชื่อผู้ค้าที่ผ่านการคัดเลือก

๔. แจ้งผู้ที่ไม่ผ่านการคัดเลือกเนื่องจากมีมาตรฐานทางเทคนิคไม่ครบถ้วน

ข้อ ๑๗ กำหนดให้ผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกเนื่องจากมีมาตรฐานทางเทคนิคไม่ครบถ้วนมีสิทธิอุทธรณ์ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ตามข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กรณีผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกใช้สิทธิอุทธรณ์ตามประกาศกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๑๗ ดังนี้

๑. กรณีที่ประธานคณะกรรมการดำเนินการประมูลลงลายมือชื่อในหนังสือหรือประกาศแจ้งผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือก แต่อำนาจในการพิจารณาอนุมัติรายชื่อผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกมิใช่อำนาจของคณะกรรมการดำเนินการประมูล โดยคณะกรรมการดำเนินการประมูลทำหน้าที่เพียงพิจารณาตรวจสอบรายละเอียด และรายงานผลการพิจารณาพร้อมความเห็นเสนอผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตามข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการซื้อ

พ.ศ. ๒๕๕๓ และข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่ออนุมัติรายชื่อผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือก กรณีดังกล่าว ผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกจะต้องอุทธรณ์คำสั่งต่อผู้ใด และผู้ใดมีหน้าที่ต้องพิจารณาคำอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. หากผู้มีหน้าที่พิจารณาคำอุทธรณ์คือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ในกรณีที่ผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกประสงค์จะอุทธรณ์ต่ออุทธรณ์ต่อผู้ใด มีขั้นตอนอย่างไร และหากไม่ประสงค์จะอุทธรณ์โดยใช้สิทธิยื่นฟ้องต่อศาลปกครองโดยตรงจะกระทำหรือไม่ อย่างไร

๓. ในกรณีที่คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มอบอำนาจการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับคณะกรรมการบริหารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะกรรมการบริหารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้อนุมัติรายชื่อผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือก กรณีนี้ผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกประสงค์จะอุทธรณ์คำสั่งต่ออุทธรณ์ต่อผู้ใด มีขั้นตอนอย่างไร และหากไม่ประสงค์จะอุทธรณ์โดยใช้สิทธิยื่นฟ้องต่อศาลปกครองโดยตรงจะกระทำหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาข้อหารือของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย(การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) และผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง)แล้ว ได้ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดหา วิธีประกวดราคา โดยเสนอราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตามแนวทางของประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ การพิจารณาข้อหารือนี้จึงควรพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคซึ่งมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาสองประเด็น คือ

ประเด็นที่หนึ่ง ในการดำเนินการจัดซื้อและจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกเนื่องจากมีมาตรฐานทางเทคนิคไม่ครบถ้วนจะอุทธรณ์คำสั่งต่อผู้ใด

ประเด็นที่สอง หากผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์คือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือผู้มีอำนาจสั่งจ้าง ในกรณีที่ผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือผู้มีอำนาจสั่งจ้างเป็นคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและในกรณีที่คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มอบอำนาจการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับคณะกรรมการบริหารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกจะอุทธรณ์คำสั่งต่อผู้ใด และมีขั้นตอนอย่างไร

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า ขั้นตอนการซื้อและการจ้างของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคย่อมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการซื้อ พ.ศ. ๒๕๕๓ และข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งข้อบังคับทั้งสองฉบับได้กำหนดให้การซื้อหรือการจ้างของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอาจใช้วิธีจัดซื้อหรือวิธีจัดจ้างโดยอิเล็กทรอนิกส์ (e-

Procurement) ตามหลักเกณฑ์การจัดหา วิธีประกวดราคา โดยเสนอราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนดขึ้นตามแนวทางของประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งข้อ ๕^๑ ของหลักเกณฑ์ฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาตามข้อบังคับ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการซื้อฯ และข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการจ้างฯ เป็น คณะกรรมการจัดหา วิธีประกวดราคา โดยเสนอราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (คณะกรรมการ e-Auction)^๒ และมีหน้าที่ดำเนินการตามข้อ ๙^๓ ของหลักเกณฑ์ฯ กล่าวคือตรวจสอบมาตรฐานทาง เทคนิค คัดเลือกผู้ค้าที่มีมาตรฐานทางเทคนิคครบถ้วน รายงานผลการพิจารณาและความเห็นต่อผู้มี อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง และแจ้งผู้ที่ไม่ผ่านการคัดเลือกเนื่องจากมีมาตรฐานทางเทคนิคไม่ครบถ้วน

^๑ข้อ ๕ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาตามข้อบังคับ กฟภ. ว่าด้วยการซื้อ พ.ศ. ๒๕๔๓ และข้อบังคับ กฟภ. ว่าด้วยการจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นคณะกรรมการจัดหา วิธีประกวดราคา โดยเสนอราคา ทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (คณะกรรมการ e-Auction)

^๒ ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๑๒ ของประกาศกระทรวงการคลังฯ ที่กำหนดว่า ในการดำเนินการประมูล ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์แต่ละครั้ง ให้หัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน โดยแต่งตั้งจากข้าราชการระดับ ๖ หรือเทียบเท่า ขึ้นไป และกรรมการอย่างน้อยสองคน โดยแต่งตั้งจากข้าราชการระดับ ๓ หรือเทียบเท่าขึ้นไป ในกรณีที่ประธาน กรรมการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้หัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งข้าราชการที่มีคุณสมบัติดังกล่าวข้างต้นทำหน้าที่ ประธานกรรมการแทน

^๓ ข้อ ๙ ให้คณะกรรมการ e-Auction ดำเนินการดังนี้

๙.๑ ตรวจสอบมาตรฐานทางเทคนิคซึ่งอย่างน้อยประกอบด้วยคุณสมบัติของผู้ค้า เอกสาร หลักฐานต่าง ๆ พัสตุดตัวอย่าง แคตตาล็อกหรือแบบรูป และรายการละเอียด

๙.๒ คัดเลือกผู้ค้าที่มีมาตรฐานทางเทคนิคครบถ้วนตามเอกสารการประกวดราคา โดยเสนอ ราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์

๙.๓ คัดเลือกพัสดุหรืองานจ้างซึ่งมีคุณภาพและคุณสมบัติที่เป็นประโยชน์ต่อทาง กฟภ.

๙.๔ รายงานผลการพิจารณาและความเห็น พร้อมด้วยเอกสารที่ได้รับไว้ทั้งหมดต่อผู้มีอำนาจ สั่งซื้อ หรือสั่งจ้าง หรือผู้ที่ผู้ว่าการมอบหมาย

๙.๕ ประกาศรายชื่อผู้ค้าที่ผ่านการคัดเลือก ตามวันและเวลาที่กำหนดไว้ในประกาศประมูล โดยปิดประกาศ ณ ที่ทำการของหน่วยงาน และประกาศผ่านทางเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th ของ กรมบัญชีกลาง และเว็บไซต์ของ กฟภ.

๙.๖ แจ้งผู้ที่ไม่ผ่านการคัดเลือกเนื่องจากมีมาตรฐานทางเทคนิคไม่ครบถ้วน หรือมี ผลประโยชน์ร่วมกัน ทราบข้อเท็จจริงและเหตุผลในการพิจารณา

ในการพิจารณาคัดเลือกผู้ค้า คณะกรรมการ e-Auction จะสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจาก ผู้ค้ารายใดก็ได้ แต่ไม่อาจให้ผู้ค้ารายใดเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่เสนอไว้แล้ว

หรือมีผลประโยชน์ร่วมกัน โดยอำนาจในการพิจารณาอนุมัติผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกเป็นอำนาจของ
ผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามข้อบังคับของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคทั้งสองฉบับ

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว ขั้นตอนการอุทธรณ์จึงต้องยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทาง
ปกครองซึ่งได้แก่ผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการซื้อฯ และ
ข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการจ้างฯ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการไม่ผ่านการ
คัดเลือกเนื่องจากมีมาตรฐานทางเทคนิคไม่ครบถ้วน โดยผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างต้องพิจารณาคำ
อุทธรณ์และแจ้งผู้อุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ หากไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์
ต้องรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์^๔ กรณีนี้คือผู้ว่าการการไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาคซึ่งมีหน้าที่บริหารกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจ
หน้าที่ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และเป็นผู้กระทำการในนามของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ ตาม
มาตรา ๒๙^๕ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๓๐^๖ แห่งพระราชบัญญัติ
เดียวกัน

สำหรับกรณีที่ผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างคือผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ก็ให้ยื่น
อุทธรณ์ต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองคือผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หากผู้ว่าการการไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาคไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ต้องรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาคำ
อุทธรณ์คือคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพราะผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องรับผิดชอบ

^๔ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ
ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้ผู้แทนของรัฐวิสาหกิจเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ในกรณีที่ผู้ทำคำสั่งทาง
ปกครองเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ

^๕ มาตรา ๒๙ ผู้ว่าการมีหน้าที่บริหารกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
และอำนาจหน้าที่ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด และมีอำนาจบังคับ
บัญชาพนักงานทุกตำแหน่ง

ผู้ว่าการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

^๖ มาตรา ๓๐ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเป็นผู้กระทำการในนามของการ
ไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และเป็นผู้กระทำการแทนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และเพื่อการนี้ ผู้ว่าการจะมอบอำนาจให้
ตัวแทนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ได้ตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๐ หรือบุคคลใด ๆ ปฏิบัติกิจการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่
ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการวางไว้

ในกรณีที่มิข้อบังคับซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๒๓ วรรคท้าย กำหนดว่า นิติ
กรรมใดผู้ว่าการจะทำได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการก่อน บรรดานิติกรรมที่ผู้ว่าการทำขึ้นโดยมิได้รับ
ความเห็นชอบดังกล่าว ย่อมไม่ผูกพันการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

ต่อคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในการบริหารกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ ตาม มาตรา ๒๙ วรรคสอง” แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคฯ

ประเด็นที่สอง เห็นว่า มาตรา ๔๔^๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติว่า คำสั่งทางปกครองใดไม่ได้ออกโดยรัฐมนตรีและไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ ให้คู่กรณีอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองนั้น โดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง และมาตรา ๔๘^{๑๐} บัญญัติให้คำสั่งทางปกครองของบรรดา คณะกรรมการต่าง ๆ ให้คู่กรณีมีสิทธิโต้แย้งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ตามกฎหมายว่าด้วย คณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น คำสั่งทางปกครองที่ออกโดยคณะกรรมการจึงไม่สามารถนำวิธีการ อุทธรณ์ตามมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับได้ โดยคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้มีความเห็น ไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๖๘๔/๒๕๕๕^{๑๑} ว่าเจตนารมณ์ของมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ไม่ต้องการให้มีการอุทธรณ์คำสั่งของ คณะกรรมการ เพราะ คณะกรรมการต่าง ๆ นั้นไม่มีผู้บังคับบัญชาที่จะพิจารณาอุทธรณ์ต่อไปได้ จึงบัญญัติให้โต้แย้งคำสั่ง ทางปกครองของคณะกรรมการต่าง ๆ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ และการที่มาตรา ๔๗^{๑๒} แห่ง พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ บัญญัติให้มาตรา ๔๘ เป็นอันยกเลิกเมื่อมีการจัดตั้ง ศาลปกครองแล้ว ย่อมแสดงให้เห็นว่ากฎหมายต้องการให้ศาลปกครองทำหน้าที่ตามมาตรา ๔๘ แทน

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

“มาตรา ๔๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๘ ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองใดไม่ได้ออกโดยรัฐมนตรี และ ไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ ให้คู่กรณีอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองนั้น โดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตนได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

คำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือโดยระบุข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิง ประกอบด้วย

การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง เว้นแต่จะมีการสั่งให้ทุเลาการ บังคับตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง

“มาตรา ๔๘ คำสั่งทางปกครองของบรรดาคณะกรรมการต่าง ๆ ไม่ว่าจะจัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย หรือไม่ ให้คู่กรณีมีสิทธิโต้แย้งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ทั้งใน ปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการดังกล่าวเป็น คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท สิทธิการอุทธรณ์และกำหนดเวลาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามที่บัญญัติในกฎหมายว่าด้วย คณะกรรมการกฤษฎีกา

^{๑๐}บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการแจ้งสิทธิฟ้อง คดีปกครอง ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๔๖๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกามีถึงอธิบดีกรมการคลังภายใน

^{๑๑}มาตรา ๔๗ เมื่อได้มีการจัดตั้งศาลปกครองแล้ว บทบัญญัติมาตรา ๔๔ ให้เป็นอันยกเลิก

คณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ กรณีนี้ผู้รับคำสั่งทางปกครองสามารถนำคดีสู่ศาลปกครองได้โดยไม่ต้องอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองก่อนแต่อย่างใด

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ในกรณีที่ผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือผู้มีอำนาจสั่งจ้างเป็นคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและในกรณีที่คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มอบอำนาจการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้คณะกรรมการบริหารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้ค้าที่ไม่ผ่านการคัดเลือกจึงมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้โดยตรง

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๔๘