

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย และอาคารควบคุม ขององค์การจัดการน้ำเสีย

องค์การจัดการน้ำเสียได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๓๐๑/๖๕๕ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุด และอาคารควบคุม ของโครงการพระราชดำริ โครงการพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ สรุปความได้ว่า องค์การจัดการน้ำเสียจะดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุด และอาคารควบคุม ของโครงการพระราชดำริ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ บริเวณถนนริมคลองฝั่งตะวันออกหน้าโรงฆ่าสัตว์ ตำบลชะอวด อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียของโครงการดังกล่าวเป็นการก่อสร้างนอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียและจะดำเนินการโดยใช้งบประมาณขององค์การจัดการน้ำเสีย แต่โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้บัญญัติว่าองค์การจัดการน้ำเสียมีวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมสำหรับการบำบัดน้ำเสียภายในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย และการให้บริการรับบริหาร หรือจัดการระบบบำบัดน้ำเสียทั้งในและนอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย รวมทั้งบริการหรือกิจการต่อเนื่องที่เกี่ยวกับการจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงเศรษฐกิจ ประกอบกับมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “ระบบบำบัดน้ำเสียรวม” หมายความว่า ระบบท่อ สิ่งปลูกสร้าง เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่องค์การจัดการน้ำเสียได้จัดให้มีขึ้นเพื่อรับและบำบัดน้ำเสีย และมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดเพิ่มบทนิยามคำว่า “ระบบบำบัดน้ำเสีย” หมายความว่า ระบบท่อ สิ่งปลูกสร้าง เครื่องมือเครื่องใช้ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง หรือบุคคลใดที่มีใช้องค์การจัดการน้ำเสียจัดให้มีขึ้นเพื่อรับและบำบัดน้ำเสีย

จากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้น องค์การจัดการน้ำเสีย จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า องค์การจัดการน้ำเสียจะสามารถเข้าไปดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุด และอาคารควบคุม ของโครงการพระราชดำริ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้หรือไม่ หรือต้องดำเนินการอย่างไรจึงจะถูกต้องตามกฎหมาย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือขององค์การจัดการน้ำเสีย โดยได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และองค์การจัดการน้ำเสีย แล้ว เห็นว่า มาตรา ๖^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติให้องค์การจัดการน้ำเสียมีวัตถุประสงค์หลักในการจัดตั้งเพื่อดำเนินการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม^๒ สำหรับการบำบัดน้ำเสียภายในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย^๓ ซึ่งหมายถึงเป็นการดำเนินงานที่องค์การจัดการน้ำเสียเป็นเจ้าของ และรับผิดชอบกิจการนั้นโดยตรง นอกจากนี้ ยังมีวัตถุประสงค์รองในการให้บริการรับบริหาร หรือจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย^๔ ทั้งในและนอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย รวมทั้งบริการหรือกิจการต่อเนื่องที่เกี่ยวกับการจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงเศรษฐกิจ ซึ่งในการให้บริการรับบริหาร หรือจัดการระบบบำบัดน้ำเสียทั้งในและนอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียนั้น องค์การจัดการน้ำเสียสามารถดำเนินการสำรวจ วางแผนปฏิบัติการ ออกแบบ ก่อสร้าง ดำเนินการ จัดการและบำรุงรักษา ตลอดจนถึงติดตามตรวจสอบผลการดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสีย

ตามมาตรา ๗ (๒)^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกานี้ ให้แก่ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง หรือบุคคลใดที่มีใช้องค์การ

^๑มาตรา ๖ อจน. มีวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมสำหรับการบำบัดน้ำเสียภายในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย และการให้บริการรับบริหารหรือจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย ทั้งในและนอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย รวมทั้งบริการหรือกิจการต่อเนื่องที่เกี่ยวกับการจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงเศรษฐกิจ

^๒มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“เขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย” หมายความว่า พื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร และพื้นที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ระบบบำบัดน้ำเสีย” หมายความว่า ระบบท่อ สิ่งปลูกสร้าง เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง หรือบุคคลใดที่มีใช้องค์การจัดการน้ำเสียจัดให้มีขึ้นเพื่อรับและบำบัดน้ำเสีย

“ระบบบำบัดน้ำเสียรวม” หมายความว่า ระบบท่อ สิ่งปลูกสร้าง เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่องค์การจัดการน้ำเสียได้จัดให้มีขึ้นเพื่อรับและบำบัดน้ำเสีย

ฯลฯ

ฯลฯ

“โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

“โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

“มาตรา ๗ ให้ อจน. มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๖ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

จัดการน้ำเสียก็ได้ แต่ระบบบำบัดน้ำเสียที่องค์การจัดการน้ำเสียจะให้บริการรับบริหารหรือจัดการนั้นจะต้องเป็นโครงการที่เป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นโดยใช้เงินงบประมาณของส่วนราชการหรือของหน่วยงานนั้น และองค์การจัดการน้ำเสียมีฐานะเป็นผู้รับดำเนินการให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานดังกล่าว แต่ถ้าโครงการใดมีที่มาของการดำเนินงานหรือเงินงบประมาณที่ใช้ดำเนินการแตกต่างไปจากนี้ และการดำเนินการอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การจัดการน้ำเสียโดยตรง องค์การจัดการน้ำเสียจะดำเนินการได้เฉพาะในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย และต้องเป็นการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมตามวัตถุประสงค์หลักเท่านั้น

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๕๒

(๒) สํารวจ วางแผนปฏิบัติการ ออกแบบ ก่อสร้าง ดำเนินการ จัดการและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียรวม รวมทั้งติดตามตรวจสอบผลการดำเนินการของระบบบำบัดน้ำเสียทั้งในและนอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย และระบบบำบัดน้ำเสียรวมในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย

ฯลฯ

ฯลฯ