

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษของเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) ได้มีหนังสือที่ ปง ๐๐๐๑.๓/๕๔๕๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปความได้ว่า ด้วยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๔ วรรคสอง มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๑ บัญญัติให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (เลขาธิการ ปปง.) ได้รับเงินเพิ่มพิเศษเพื่อประกันความเป็นอิสระและเป็นกลางในอัตราซึ่งรวมกันกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งแล้วเทียบเท่ากับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของปลัดกระทรวง และให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษจนกว่าจะออกจากราชการ ซึ่ง ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กำหนดเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งเลขาธิการ ปปง. ตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง ในอัตราเดือนละ ๖,๕๐๐ บาท และกรมบัญชีกลางได้แจ้งการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าวให้แก่เลขาธิการ ปปง. ให้ถือปฏิบัติเช่นเดียวกับการเบิกจ่ายเงินเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน เงินปีบำเหน็จบำนาญ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐

กรณีนี้เพื่อให้การดำเนินการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กับเลขาธิการ ปปง. ตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง เป็นไปอย่างถูกต้องและเหมาะสม สำนักงาน ปปง. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. สำนักงาน ปปง. จะสามารถเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าวให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ ปปง. ตั้งแต่วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับ หรือตั้งแต่วันที่ ก.พ. มีมติกำหนดอัตราเงินเพิ่มพิเศษสำหรับเลขาธิการ ปปง. ในอัตราเดือนละ ๖,๕๐๐ บาท

๒. หากมีสิทธิได้รับย้อนหลังจะสามารถเบิกจ่ายเงินดังกล่าวได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า ประเด็นที่จะต้องพิจารณามีเพียงประเด็นเดียวว่าสำนักงาน ปปง.

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๒/๘๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จะเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้แก่เลขาธิการ ปปง. ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับ หรือตั้งแต่วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นวันที่ ก.พ. มีมติกำหนดอัตราเงินเพิ่มพิเศษ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีความเห็นว่า เมื่อมาตรา ๔๔ วรรคสอง^๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้เลขาธิการ ปปง. ได้รับเงินเพิ่มพิเศษเพื่อประกันความเป็นอิสระและเป็นกลางในอัตราซึ่งรวมกันกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งแล้วเทียบเท่าเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของปลัดกระทรวง และให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษจนกว่าจะออกจากราชการ โดยมาตรา ๒^๒ ซึ่งเป็นวันใช้บังคับของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป โดยมีได้กำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขในการบังคับใช้มาตรา ๔๔ วรรคสอง ไว้เป็นประการอื่น ดังนั้น สติในการรับเงินเพิ่มพิเศษตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง ของเลขาธิการ ปปง. จึงมีผลตั้งแต่วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๑ อันเป็นวันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับแล้ว หาใช่นับแต่วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ อันเป็นวันที่ ก.พ. มีมติเห็นชอบให้กำหนดเงินเพิ่มพิเศษในอัตราเดือนละ ๖,๕๐๐ บาท และกระทรวงการคลังได้แจ้งเลขาธิการ ปปง. ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่ ส่วนอัตราเงินเพิ่มพิเศษซึ่งเมื่อรวมกันกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของเลขาธิการ ปปง. แล้วเทียบเท่าเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของปลัดกระทรวง รวมทั้งหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น เป็นเพียงกระบวนการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติเท่านั้น ไม่มีผลกระทบหรือเป็นเงื่อนไขต่อสิทธิในการได้รับเงินเพิ่มพิเศษของเลขาธิการ ปปง. แต่อย่างใด

อนึ่ง การที่บัญชีท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนไว้ว่า เลขาธิการ ปปง. และปลัดกระทรวงมีสิทธิได้รับเงินเดือน (สูงสุด) ในอัตราเท่ากัน คือ ๖๙,๘๑๐ บาท ส่วนที่ต่างกันจึงเป็นอัตราของเงินประจำตำแหน่ง ซึ่งเลขาธิการ ปปง. ได้รับในอัตรา ๑๔,๕๐๐ บาท ในขณะที่ปลัดกระทรวงได้รับในอัตรา ๒๑,๐๐๐ บาท อย่างไรก็ตาม เมื่อต่อมามาตรา ๔๖ (๘)^๓ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ

^๑มาตรา ๔๔

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้เลขาธิการได้รับเงินเพิ่มพิเศษเพื่อประกันความเป็นอิสระและเป็นกลางในอัตราซึ่งรวมกันกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งแล้วเทียบเท่ากับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของปลัดกระทรวง และให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษจนกว่าจะออกจากราชการ

^๒มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

^๓มาตรา ๔๖ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้บัญญัติให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และมาตรา ๔๑^๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้บัญญัติให้เลขาธิการ ปปง. ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ประกอบกับกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้ตำแหน่งเลขาธิการ ปปง. ได้รับเงินระดับสูงและคำสั่งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ที่ ๒๖๘/๒๕๕๙ เรื่อง ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินประจำตำแหน่ง ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้เลขาธิการ ปปง. ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ๒๑,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไปนั้น จึงมีผลทำให้เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของเลขาธิการ ปปง. เท่ากันกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของปลัดกระทรวงแล้วตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ด้วยเหตุนี้ ในปัจจุบันจึงไม่มีอัตราเงินเพิ่มพิเศษที่จะนำไปรวมกันกับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของเลขาธิการ ปปง. อีก

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๐

^๔มาตรา ๔๑ ให้มีเลขาธิการคนหนึ่งมีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานและเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ซึ่งปฏิบัติงานในสำนักงานขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยจะให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการมอบหมายก็ได้

เลขาธิการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอิสระตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้