

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาล

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๐๖๓ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า จังหวัดอุดรธานีได้หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับการเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาล เนื่องจากมีผู้ร้องเรียนกล่าวโทษนายสมชาย จงศิริการค้า นายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานี นายสวัสดิ์ มั่นเข้มทอง นายยงยุทธ ชัยเสม และนายประเสริฐ ปานอินทร์ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรธานี (เขต ๑ เขต ๒ และเขต ๓ ตามลำดับ) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาที่เทศบาลเป็นผู้สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลเกี่ยวกับการเสนอโครงการสมาชิกสภาเทศบาลร่วมพลัง ร่วมใจต้านภัยไข้เลือดออก ประจำปี ๒๕๕๑ โดยนายสมชายฯ ในฐานะนายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานีได้ลงนามในข้อตกลงโครงการกับนายสวัสดิ์ฯ นายยงยุทธฯ และนายประเสริฐฯ ในฐานะสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรธานี จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีดำเนินการกับบุคคลดังกล่าว ตามมาตรา ๑๘ ทวิ มาตรา ๑๙ มาตรา ๔๘ จตุตศ และมาตรา ๔๘ ปัญจตศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสนับสนุนและประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นโดยให้ได้รับค่าใช้จ่ายจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ออเงินให้เทศบาลเมืองอุดรธานีเพื่อดำเนินการ โดยคิดตามจำนวนประชากร จำนวน ๑,๓๓๑,๑๗๕ บาท และเทศบาลเมืองอุดรธานีได้จัดสรรเงินสมทบเข้าบัญชีเพื่อจัดตั้งกองทุนระบบหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นอีกร้อยละ ๕๐ ของจำนวนเงินที่ได้รับจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นเงินจำนวน ๗๑๐,๑๐๐ บาท ตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และเทศบาลเมืองอุดรธานีได้มีคำสั่ง ที่ ๔๐๕/๒๕๕๑ เรื่อง แต่งตั้งผู้มีอำนาจลงชื่อถอนเงิน/ส่งจ่ายเงินจากบัญชีประกอบด้วย ๑. นายสมชาย จงศิริการค้า นายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานี เป็นประธานกรรมการ ๒. นายประเมิน มากมี รองนายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานี เป็นกรรมการ ๓. นายสุกิจ อานูภาพ ปลัดเทศบาลเมืองอุดรธานี เป็นกรรมการ และ ๔. นายวิชัย บุษากีรติ ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขเป็นกรรมการ โดยมีเงื่อนไขการส่งจ่ายเงินต้องลงลายมือชื่อร่วมกัน ๒ ใน ๔ คน โดยให้นายสมชายฯ หรือนายประเมินฯ ลงลายมือชื่อเป็นหลัก ทั้งนี้ ตามแผนงานโครงการกองทุน

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๕๔๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติของเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ในโครงการสมาชิกสภาเทศบาลรวมพลัง ร่วมใจต้านภัยไข้เลือดออก กำหนดงบประมาณไว้ โครงการละ ๑๐,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าตอบแทนอาสาสมัครพ่นหมอกควัน ใส่ทรายกำจัดยุงลาย วันละ ๑๕๐ บาท เป็นเงิน ๙,๐๐๐ บาท และค่าสื่อประชาสัมพันธ์และล้างอัดรูป ๑,๐๐๐ บาท ต่อมาได้นำเสนอโครงการสมาชิกสภาเทศบาล (เขต ๑ เขต ๒ และเขต ๓) รวมพลัง ร่วมใจต้านภัยไข้เลือดออก ประจำปี ๒๕๕๑ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เพื่อพิจารณาและลงนามในโครงการโดยนายสวัสดิ์ฯ นายยงยุทธฯ และนายประเสริฐฯ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ (เขต ๑ เขต ๒ และเขต ๓) เป็นผู้ลงนามในฐานะผู้เสนอโครงการ นายสุกัญญา ปลัดเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ลงนามในฐานะผู้เห็นชอบโครงการ และนายสมชายฯ ลงนามในฐานะนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ และเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ นายสวัสดิ์ฯ นายยงยุทธฯ และนายประเสริฐฯ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ (เขต ๑ เขต ๒ และเขต ๓) ได้ลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ระบบกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์กับนายสมชายฯ ประธานกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑. กองทุนตกลงให้เงินสนับสนุนและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ (เขต ๑ เขต ๒ และเขต ๓) ตกลงรับเงินสนับสนุน คนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มตลอดจนภาษีอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วย

๒. ผู้ดำเนินงานจะต้องเริ่มดำเนินงานและข้อตกลงมีผลผูกพันตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑

๓. ในกรณีที่กองทุนหรือผู้ดำเนินงานเห็นว่าโครงการซึ่งได้ดำเนินงานเสร็จสิ้นครบถ้วนตาม ๒. แล้ว ภายในวันที่กำหนดหรือไม่เกิน ๑ เดือนนับแต่วันสิ้นสุดข้อตกลงสมควรดำเนินงานพัฒนาอย่างใดอย่างหนึ่งต่อไปเพิ่มเติมจากโครงการเดิม ซึ่งการดำเนินงานเพิ่มเติมดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดหรือสมบูรณ์ยิ่งขึ้น กองทุนหรือผู้ดำเนินงานมีสิทธิยื่นข้อเสนอเพิ่มเติมให้อีกฝ่ายหนึ่งเพื่อดำเนินโครงการเพิ่มเติมให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องตามที่ทั้งสองฝ่ายจะได้ตกลงกัน ทั้งนี้ โดยทำเป็นข้อตกลงเพิ่มเติมแนบท้าย

๔. ในกรณีที่ผู้ดำเนินงานผิดข้อตกลงหรือละเลยหรือละเว้นไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงข้อหนึ่งข้อใด เป็นสาเหตุให้เกิดความล่าช้า ความเสียหายขึ้นไม่ว่ากรณีใดๆ กองทุนมีสิทธิบอกเลิกข้อตกลงได้ทันที และผู้ดำเนินงานที่ละเลยหรือละเว้นดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบในบรรดาความเสียหายที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากผู้ดำเนินงานตามข้อตกลงผู้ดำเนินงานยินยอมให้กองทุนหักออกจากจำนวนเงินสนับสนุนที่ค้างจ่ายและระงับการจ่ายเงินสนับสนุนทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่กองทุนเห็นสมควรได้โดยไม่ต้องบอกล่วงหน้า และมีสิทธิเรียกเก็บเงินสนับสนุนดังกล่าวคืนได้ตามที่เห็นสมควร

๕. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลงานหรือกิจกรรมของโครงการในสิ่งพิมพ์หรือสื่อใด ๆ ก็ตามในแต่ละครั้ง ผู้ดำเนินงานต้องประกาศหรือระบุเป็นลายลักษณ์อักษรว่าได้รับการสนับสนุนจากกองทุนระบบหลักประกันสุขภาพเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์เป็นภาษาไทยหรือ

ภาษาอังกฤษแล้วแต่กรณี พร้อมทั้งแสดงตราสัญลักษณ์ของกองทุนในบริเวณที่จัดกิจกรรมหรือในวัสดุหรือเอกสารเผยแพร่ของโครงการทุกชิ้น

จังหวัดอุดรดิตถ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อนายสมชายฯ ในฐานะนายกเทศมนตรี ได้ลงนามอนุมัติโครงการและข้อตกลงให้สมาชิกสภาเทศบาลทั้งสามคนรับเงินจากกองทุนหลักประกันสุขภาพของเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ไปดำเนินงานตามโครงการ จึงเป็นการที่นายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์และสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ทั้งสามคนมีพฤติการณ์ร่วมกันกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ ทวิ และมาตรา ๔๘ จตุทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ โดยเป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่เทศบาลนั้นเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลนั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า การที่นายสวัสดิ์ฯ นายยงยุทธฯ และนายประเสริฐฯ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ (เขต ๑ เขต ๒ และเขต ๓) ได้จัดทำและเสนอโครงการจนได้รับอนุมัติโครงการเป็นการทำให้เกิดประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ตามมาตรา ๑๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ สำหรับนายสมชายฯ นายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์นั้น ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงกับสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ในฐานะประธานกรรมการกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่น เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ตามอำนาจหน้าที่ เมื่อนายสมชายฯ มิได้เป็นผู้เสนอหรือรับผิดชอบที่จะต้องดำเนินการใดตามโครงการ หรือปรากฏพฤติการณ์ว่าได้รับหรือเสียประโยชน์ใดๆ จากโครงการ หรือกระทำการใดอันเป็นการใช้อำนาจหน้าที่ของตนโดยมิชอบ เพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ทั้งสามคนได้รับประโยชน์ตามโครงการแล้ว จึงยังไม่อาจถือได้ว่านายสมชายฯ นายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ตามมาตรา ๔๘ จตุทศ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอหารือว่าความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นไปโดยถูกต้องหรือไม่ หรือมีแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนจังหวัดอุดรดิตถ์) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมตามคำชี้แจงของผู้แทนฯ ว่า ในขณะนั้น เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ประสบปัญหาใช้เลือดออกกระบาด จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งดำเนินการป้องกันใช้เลือดออก สมาชิกสภาเทศบาลทั้งสามคนจึงได้จัดทำและเสนอโครงการสมาชิกสภาเทศบาลร่วมพลังร่วมใจต้านภัยใช้เลือดออก ประจำปี ๒๕๕๑ และได้รับอนุมัติโครงการจากนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ โดยผู้แทนจังหวัดอุดรดิตถ์ยืนยันว่าสมาชิกสภาเทศบาลทั้งสามคนได้มีหลักฐานการรับ-จ่ายเงินในการจัดทำโครงการโดยครบถ้วนและชัดเจนตามที่กำหนดไว้ในหนังสือเสนอโครงการและไม่ปรากฏว่าได้รับประโยชน์เป็นการส่วนตัวหรือมีการทุจริตแต่อย่างใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาข้อหาหรือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า มาตรา ๑๘ ทวิ^๑ และมาตรา ๔๘ จตุตศ (๓)^๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ นั้น มีความมุ่งหมายที่จะให้สมาชิกสภาเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ในขณะดำรงตำแหน่งด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและรักษาประโยชน์ของเทศบาลเป็นสำคัญ โดยสมาชิกสภาเทศบาลต้องไม่มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับเทศบาลไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่เทศบาลเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำ ฉะนั้น หากมีข้อเท็จจริงใดๆ ก็ตามที่พิจารณาได้ว่าสมาชิกสภาเทศบาลมีความสัมพันธ์ในเชิงผลประโยชน์จากสัญญาของเทศบาล หรือกระทำกับเทศบาลไม่ว่าในทางใด ๆ ก็ย่อมถือว่าเป็นการต้องห้ามตามบทบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น ปัญหาเบื้องต้นของข้อหาข้อนี้ จึงต้องพิจารณาว่าข้อตกลงการดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ระหว่างกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ จังหวัดอุดรดิตถ์ กับสมาชิกสภาเทศบาลทั้งสามคนนั้นมีลักษณะเป็นสัญญาจ้างหรือเป็นการทำงานให้แก่เทศบาลโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหาประโยชน์จากเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์หรือไม่ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนจังหวัดอุดรดิตถ์ว่าการกระทำของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ทั้งสามคนนั้น เป็นการกระทำในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อดำเนินการป้องกันไข้เลือดออกที่แพร่ระบาดในชุมชน โดยได้นำเงินที่ได้รับจากกองทุนไปบริหารจัดการตามที่กำหนดไว้ในหนังสือเสนอโครงการและมีหลักฐานการรับ-จ่ายเงินโดยครบถ้วนและชัดเจน ดังนั้น การทำข้อตกลงระหว่างสมาชิกสภาเทศบาลทั้งสามคนกับเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ จึงเป็นการเข้าไปทำหน้าที่แทนเทศบาลเพื่อผลักดันให้งานของเทศบาลสามารถดำเนินการไปได้ และมีใช่เป็นการดำเนินการในลักษณะสัญญาจ้างหรือเป็นการทำงานให้แก่เทศบาลโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหาประโยชน์จากเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ นอกจากนี้ การที่ข้อตกลงกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลทั้งสามคนจะต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่จะมีขึ้นหากผิดข้อตกลงหรือละเลยหรือละเว้นไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงนั้น ย่อมเป็นเรื่องปกติทั่วไปในทางปฏิบัติ ซึ่งหน่วยงานผู้รับผิดชอบดูแลการใช้จ่ายต้องกำหนดมาตรการควบคุมการเบิกจ่ายเงินพร้อมกับกำหนดความรับผิดชอบแก่ผู้ที่นำเงินของกองทุนหรือหน่วยงานใดๆ ไปใช้จ่าย จึงไม่อาจถือได้ว่าสมาชิกสภาเทศบาลทั้งสามคนมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับเทศบาลไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ในสัญญาที่เทศบาลเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำกับเทศบาลตามมาตรา ๑๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ

^๑มาตรา ๑๘ ทวิ สมาชิกสภาเทศบาลต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่เทศบาลนั้นเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลนั้น หรือที่เทศบาลนั้นจะกระทำ

^๒มาตรา ๔๘ จตุตศ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี ต้องไม่กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๓) เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่เทศบาลนั้นเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลนั้น หรือที่เทศบาลนั้นจะกระทำ

๑.ล๑

๑.ล๑

สำหรับกรณีนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ ซึ่งเป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงกับสมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ทั้งสามคน ในฐานะประธานกรรมการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่น เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ นั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่านายกเทศมนตรีมิได้มีพฤติการณ์ว่าได้รับประโยชน์ใด ๆ จากโครงการ หรือได้กระทำการใดอันเป็นการใช้อำนาจหน้าที่ของตนโดยมิชอบแล้ว จึงไม่อาจถือได้ว่านายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ตามมาตรา ๔๘ จตุทศ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีข้อสังเกตว่า การที่สมาชิกสภาเทศบาลเข้าไปดำเนินการแทนในงานซึ่งเป็นงานในหน้าที่ของเทศบาลในลักษณะเดียวกันกับข้อหาหรือนี้อาจเข้าข่ายเป็นกรณีการเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงงานของรัฐฯ อันเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๒๘๔^๓ ประกอบกับมาตรา ๒๖๖^๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ จึงสมควรระมัดระวังเป็นอย่างยิ่ง

^๓มาตรา ๒๘๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีสภาท้องถิ่นและคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง

คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน หรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ให้ใช้วิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ

สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจะเป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น และจะมีผลประโยชน์ขัดกันกับการดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายบัญญัติได้

คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

ในกรณีที่คณะผู้บริหารท้องถิ่นต้องพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและจำเป็นต้องมีการแต่งตั้งคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว มิให้นำบทบัญญัติวรรคสาม และวรรคหก มาใช้บังคับ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ ให้กระทำได้ตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๖ มาตรา ๒๖๗ และมาตรา ๒๖๘ มาใช้บังคับกับสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ด้วยโดยอนุโลม

^๔มาตรา ๒๖๖ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมือง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ในเรื่องดังต่อไปนี้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๕๒

-
- (๑) การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานในหน้าที่ประจำของข้าราชการ พนักงาน หรือ ลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น
- (๒) การบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง และเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการซึ่งมี ตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของ รัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือ
- (๓) การให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือราชการส่วน ท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง