

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งผู้รักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๕๔๐๐/๒๗๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีปัญหา การแต่งตั้งผู้รักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ โดยมาตรา ๒๓ (๕) แห่งพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงาน และลูกจ้างในสำนักงาน มีอำนาจหน้าที่วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน ลูกเสือแห่งชาติ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบของราชการและคณะกรรมการ บริหารลูกเสือแห่งชาติ ประกอบกับข้อ ๖ (๓) แห่งข้อบังคับคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีอำนาจ หน้าที่แต่งตั้งรองเลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ ผู้อำนวยการสำนักเลขาธิการ และผู้อำนวยการส่วน ปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงตำแหน่งหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่จะได้รับ มอบอำนาจเป็นสำคัญ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ในกรณีที่ เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่อยู่ หรือตำแหน่งว่างลง หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติจะมีอำนาจแต่งตั้งให้รองเลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ หรือผู้อำนวยการสำนักเลขาธิการ รักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติโดยอาศัยอำนาจ ตามความในมาตรา ๒๓ (๕) แห่งพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อออกระเบียบสำนักงาน ลูกเสือแห่งชาติว่าด้วยการรักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ได้หรือไม่ หรืออาศัยอำนาจตามความในข้อ ๖ (๓) แห่งข้อบังคับคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือจะดำเนินการเรื่องนี้โดยอาศัยอำนาจของกฎหมายใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน ลูกเสือแห่งชาติ โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทน สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๑๘^๑ ประกอบกับ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๖/๕๘ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๘ ให้มีสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

ให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ การจัดแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ให้เป็นไปตามข้อบังคับคณะกรรมการ บริหารลูกเสือแห่งชาติ

มาตรา ๒๐^๖ แห่งพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติและตามนโยบายของสภาลูกเสือไทย และมาตรา ๑๙^๗ แห่งพระราชบัญญัติลูกเสือฯ บัญญัติให้รัฐมนตรีแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงศึกษาธิการคนหนึ่งทำหน้าที่เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ และแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูงอื่นในกระทรวงศึกษาธิการทำหน้าที่รองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการตามจำนวนที่เหมาะสม โดยการเสนอของเลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เมื่อสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีไม่ใช่ส่วนราชการ การบริหารงานและการดำเนินงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติจึงต้องพิจารณาตามที่กฎหมายกำหนด และโดยที่มาตรา ๒๓ (๕)^๘ แห่งพระราชบัญญัติลูกเสือฯ บัญญัติให้เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติและมีอำนาจวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ซึ่งการบริหารงานและการดำเนินงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติย่อมหมายความรวมถึงเรื่องการรักษาการแทน ในกรณีที่เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่อยู่ หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือกรณีที่ตำแหน่งว่างลงด้วย ดังนั้น เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติจึงสามารถอาศัย

มาตรา ๒๐ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติและตามนโยบายของสภาลูกเสือไทย รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในทรัพย์สินของคณะลูกเสือแห่งชาติหรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน

(๒) ทำนิติกรรมสัญญาหรือข้อตกลงอื่น

(๓) รับผิดชอบการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ

(๔) ควบคุมดูแลกิจการลูกเสือให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบของทางราชการ และคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ รวมทั้งถูกต้องตามแบบธรรมเนียมของลูกเสือ

(๕) จัดให้มีการฝึกอบรมหรือการชุมนุมลูกเสือ ผู้บังคับบัญชาลูกเสือและเจ้าหน้าที่ลูกเสือ

(๖) จัดทำรายงานประจำปีพร้อมมรดกเสนอคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ

(๗) จัดให้มีทะเบียนและสถิติต่าง ๆ เกี่ยวกับลูกเสือ

(๘) ประสานและส่งเสริมสำนักงานลูกเสือจังหวัดและสำนักงานลูกเสือเขตพื้นที่การศึกษา

(๙) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับและตามมติของคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ

มาตรา ๑๙ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติให้รัฐมนตรีแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงศึกษาธิการคนหนึ่งทำหน้าที่เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ และแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูงอื่นในกระทรวงศึกษาธิการทำหน้าที่รองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการตามจำนวนที่เหมาะสม โดยการเสนอของเลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการกระทรวงศึกษาธิการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็นการปฏิบัติราชการด้วย

มาตรา ๒๓ ให้เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างในสำนักงาน รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบของทางราชการและคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ

อำนาจตามความในมาตรา ๒๓ (๕)^๔ แห่งพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ วางระเบียบสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ว่าด้วยการรักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติในกรณีที่เลขาธิการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่อยู่ หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือกรณีที่ตำแหน่งว่างลงได้



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๖๔

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น