

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง กรมปศุสัตว์ขอยกเว้นการรายงานผลการพิจารณากรณีไม่แต่งตั้ง
คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ
ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบ

กรมปศุสัตว์ ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๖๐๔/๑๘๑๗๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะพิเศษ) ได้ให้ความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด^๑ ว่า กรณีทรัพย์สินของทางราชการเกิดความเสียหาย และหัวหน้าหน่วยงานได้พิจารณาการสอบสวนข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้ว เห็นว่าไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ ก็ไม่ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด แต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการพิจารณาให้ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรือรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา หรือกำกับดูแล หรือควบคุมการปฏิบัติงานของบุคคลดังกล่าวทราบ เพื่อปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรือรัฐมนตรี แล้วแต่กรณีพิจารณาว่าสมควรดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดตามข้อ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไปหรือไม่ นั้น

กรมปศุสัตว์มีความประสงค์ที่จะขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตาม ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว เนื่องจากกรมปศุสัตว์มีสัตว์เลี้ยงที่อยู่ในความดูแลของเจ้าหน้าที่ เฉพาะโค กระบือ แพะ แกะ สุกร ประมาณ ๕๒,๖๙๐ ตัว ต่อปี (ไม่รวมถึงสัตว์เลี้ยงตามโครงการต่างๆ ที่กรมปศุสัตว์ส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยง ซึ่งอยู่ในความดูแลของเกษตรกร) จะมีสัตว์ตายประมาณร้อยละ ๑๑ (ประมาณ ๖,๐๐๐ ตัว = ๖,๐๐๐ สำนวน) กรณีที่กรมปศุสัตว์จะต้องปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว กรมปศุสัตว์จะต้องเสนอสำนวนการสอบข้อเท็จจริงเฉพาะกรณีสัตว์ตายต่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาเป็นจำนวนมาก (ประมาณ ๖,๐๐๐ สำนวนต่อปี) ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เคยให้กรมปศุสัตว์ชี้แจงข้อเท็จจริง และให้กรมปศุสัตว์หาวิธีลดขั้นตอนการดำเนินงานตามระเบียบเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กรณีสัตว์ตาย ประกอบกับปัจจุบันกรมปศุสัตว์ได้มีการปรับปรุงแก้ไข

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๕/ ลงวันที่ มิถุนายน ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑บันทึก เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ส่งพร้อม
หนังสือที่ นร ๐๖๐๑/๑๘๕ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๔๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๙๑/๒๕๔๑)

ระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการคัตสัตว์และการจำหน่ายสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกาศ ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๖ ซึ่งระเบียบฉบับนี้ได้กำหนดขั้นตอนต่างๆ เกี่ยวกับการคัตและการทำลายสัตว์ และการจำหน่ายสัตว์ไว้อย่างชัดเจนและรัดกุม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีสัตว์ตายได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้ในหมวด ๒ ข้อ ๘ ถึงข้อ ๑๓ ของระเบียบแล้ว กรมปศุสัตว์จึงมีความประสงค์จะขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว เฉพาะกรณีสัตว์เลี้ยงที่อยู่ในความดูแลของกรมปศุสัตว์ตาย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหาของกรมปศุสัตว์ ประกอบกับรับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมปศุสัตว์และสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) แล้ว มีความเห็นว่า กรณีที่กรมปศุสัตว์หารือมาเป็นเรื่องการขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะกำหนดให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม วัตถุประสงค์ของการหารือมานี้ก็เพื่อต้องการลดขั้นตอนการรายงานผลการพิจารณาไปยังปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากมีสำนวนการสอบข้อเท็จจริงเฉพาะกรณีสัตว์ตายที่ต้องรายงานไปยังปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาสั่งการเป็นจำนวนมาก ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ มิได้บัญญัติในรายละเอียดว่าการรายงานผลการพิจารณาต้องประกอบด้วยเอกสารใดบ้าง เมื่อการรายงานผลการพิจารณากรณีไม่แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดมีปัญหาในทางปฏิบัติ กรมปศุสัตว์และสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงสามารถที่จะตกลงหาวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมเพื่อเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และให้การรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวเสร็จสิ้นไปโดยเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นได้ ไม่ว่าจะเป็นการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือการรายงานสรุปผลการพิจารณาให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบเป็นช่วงระยะเวลาในลักษณะทำนองเดียวกับวิธีการของประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ ที่กำหนดกรณีความเสียหายที่หน่วยงานของรัฐไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ แต่ต้องรายงานความเสียหายที่เกิดขึ้นไปให้กระทรวงการคลังทราบทุกระยะ ๓ เดือน

ดังนั้น ปัญหาที่เกิดขึ้นกับกรมปศุสัตว์จึงเป็นปัญหาในทางปฏิบัติซึ่งกรมปศุสัตว์ควรที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยทำความเข้าใจกับสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๕๗