

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
ระหว่างที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/ท ๖๙๔ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้พ้นวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖ ประกอบกับขณะนี้มีผู้ยื่นขอประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ต่อคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่อยู่ระหว่างรอการพิจารณาออกใบอนุญาตอยู่หลายราย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติที่คณะรัฐมนตรีกำหนดและมิให้เกิดความเสียหายต่อการประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาคเอกชน ตลอดจนความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงมีความประสงค์ขอหารือแนวทางการดำเนินการสรรหาและเสนอชื่อบุคคลที่เห็นสมควรต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จะสามารถกระทำการสรรหาตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่

(๒) ถ้าสามารถกระทำการสรรหาได้ตาม (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะใช้อำนาจพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่จะเสนอรายชื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามความในข้อ ๘ (๓) แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่

(๓) ถ้าสามารถกระทำได้ตาม (๑) และ (๒) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะเสนอรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้หรือไม่ เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐ ตลอดจนความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปโดยสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๑ ตลอดจนข้อกฎหมายและระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง จึงส่งเรื่องหารือดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๘/๓๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๑๘ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสอดคล้องกับมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในกรณีที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์สรุปความได้ว่า

(๑) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้พ้นวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖ จึงต้องดำเนินการสรรหาและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๖

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ขึ้น และคณะกรรมการสรรหาฯ ได้ดำเนินการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเสนอรายชื่อบุคคลที่มีความรู้และประสบการณ์ ในด้านต่าง ๆ ด้านละสี่คน จนครบทั้งหกด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์ ด้านวิทยาศาสตร์หรือวิศวกรรมศาสตร์ และด้านสังคมศาสตร์ พร้อมทั้งนำเสนอรายชื่อบุคคลให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาคัดเลือก ซึ่งต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาคัดเลือกบุคคลจากรายชื่อดังกล่าวให้เหลือด้านละสองคน โดยในแต่ละด้านมาจากภาครัฐจำนวนหนึ่งคน และภาคเอกชนจำนวนหนึ่งคน

(๓) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอรายชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหกด้าน จำนวนสิบสองคน ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาคัดเลือกแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ มิได้มีบทบัญญัติกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่ จึงทำให้ไม่มีคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย ทำให้เกิดความเสียหายต่อการประกอบธุรกิจที่ต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ อันจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ การสร้างความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศและความน่าเชื่อถือในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และเป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยมีผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าขณะนี้การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วตามข้อ ๘^๑ ของระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้คัดเลือกบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์ ด้านวิทยาศาสตร์หรือวิศวกรรมศาสตร์ และด้านสังคมศาสตร์ ให้เหลือด้านละสี่คน และเสนอรายชื่อผู้ได้รับการสรรหาดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารก็ได้พิจารณาคัดเลือกรายชื่อผู้ได้รับการสรรหาทั้งหกด้าน ให้เหลือจำนวนด้านละสองคน และเสนอรายชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาจำนวนสิบสองคน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๖^๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว ดังนั้น ข้อหาหรือในกรณีนี้จึงเหลือประเด็นที่ต้องพิจารณาเพียงประเด็นเดียวว่า การที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งกรรมการ

^๑ ข้อ ๘ ในการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้กรรมการสรรหาเสนอรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๑๐ ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ในด้านการเงิน ด้านการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์ ด้านวิทยาศาสตร์หรือวิศวกรรมศาสตร์ และด้านสังคมศาสตร์ พร้อมประวัติย่อและความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อ โดยบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อในแต่ละด้านต้องประกอบด้วยบุคคลที่มาจากภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งนี้ ห้ามมิให้เสนอรายชื่อกรรมการสรรหาเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๒) ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อตาม (๑) ให้เหลือจำนวนด้านละสี่คน ทั้งนี้ ผู้ได้รับการคัดเลือกในแต่ละด้านจะต้องเป็นบุคคลที่มาจากภาครัฐและภาคเอกชน จำนวนภาคละไม่น้อยกว่าสองคน และสรุปผลการคัดเลือกพร้อมประวัติและผลงานของผู้ที่ได้รับการสรรหาเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๓) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารคัดเลือกรายชื่อผู้ได้รับการสรรหาตาม (๒) ให้เหลือจำนวนด้านละสองคน โดยผู้ที่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกในแต่ละด้านจะต้องเป็นบุคคลที่มาจากภาครัฐและภาคเอกชน จำนวนภาคละไม่น้อยกว่าหนึ่งคน แล้วนำรายชื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อไป

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีไม่เห็นชอบด้วยกับรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่เสนอทั้งหมดหรือบางส่วน ให้คณะกรรมการสรรหา สรรหาและเสนอรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิคนใหม่แล้วแต่กรณี ให้ครบจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดโดยเร็ว

^๒ มาตรา ๓๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกจำนวนสิบสองคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน ด้านการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์ ด้านวิทยาศาสตร์หรือวิศวกรรมศาสตร์และด้านสังคมศาสตร์ ที่ได้รับการสรรหาด้านละสองคน ทั้งนี้ ผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งของแต่ละด้านต้องมาจากภาคเอกชน และให้หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นกรรมการและเลขานุการ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาและการเสนอชื่อบุคคลที่เห็นสมควรต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้เลขานุการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการอีกไม่เกินสองคน

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร จะกระทำได้ โดยไม่ต้องห้ามตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมติ คณะรัฐมนตรีที่วางแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ในกรณีการแต่งตั้ง คณะกรรมการ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีความเห็นว่า เจื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ของ คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งแต่ต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่า คณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ตามมาตรา ๑๘๑^๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีนั้นจำกัดเฉพาะ การแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทนเท่านั้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการการเลือกตั้งก่อนจึงจะกระทำได้ อันเป็นไปตามมาตรา ๑๘๑ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ซึ่งการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายดังกล่าวมิได้ครอบคลุมถึงการแต่งตั้งกรรมการ ในคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย และการให้กรรมการตามกฎหมายดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ส่วนเจื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย นั้น เห็นว่า เป็นเจื่อนไขเกี่ยวกับการอนุมัติงานหรือโครงการหรือมีผลเป็น การสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปอันเป็นการกระทำในเชิงนโยบาย ซึ่งไม่ครอบคลุมถึง การแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย และการให้กรรมการตามกฎหมาย ดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งเช่นกัน ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนระหว่าง ที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร (เรื่องเสร็จที่ ๓๔๐/๒๕๕๗) ดังนั้น การที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างที่มีการยุบสภา ผู้แทนราษฎรย่อมกระทำได้ โดยไม่ต้องห้ามตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ส่วนการที่ข้อ ๒.๒.๒.๘ ของมติคณะรัฐมนตรีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖^๔ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗^๕ กำหนดให้ถือว่าการแต่งตั้ง

^๓ มาตรา ๑๘๑ คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่ง ต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ แต่ในกรณีพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘๐ (๒) คณะรัฐมนตรี และรัฐมนตรีจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็น ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่กระทำการอันเป็นการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าว พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน

(๒) ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน

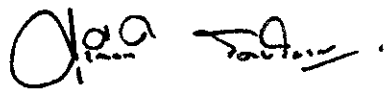
(๓) ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพัน ต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป

(๔) ไม่ใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง และไม่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

^๔ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๑๙ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

^๕ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

คณะกรรมการตามกฎหมาย ซึ่งอาจมีตำแหน่งว่างลงในระหว่างการยุบสภาผู้แทนราษฎรจะกระทำมิได้ เพราะมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ หมายถึงเฉพาะคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ หรือที่ได้มอบให้รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการนั้น ๆ ไว้แล้ว อันมีลักษณะเป็นการจำกัดอำนาจของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในการบริหารราชการแผ่นดินมากกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๘๑ (๑) และ (๓)^๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ดี ในกรณีนี้ที่หารือนี้ คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นประธานกรรมการ การที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร จึงกระทำไม่ได้ โดยไม่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีที่วางแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรในกรณีการแต่งตั้งคณะกรรมการ แต่อย่างใด



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น